

ДОКЛАД АССОЦИАЦИИ (СОВЕТА) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Оглавление

Раздел 1. Краткое содержание и основные выводы	6
1.1 Ключевые региональные события и знаковые даты 2023 года Иркутская область, расположенная в Сибири, имеет богатую историю и интересные события, связанные с ее муниципальными образованиям.	6
1.2. Динамика развития муниципальных образований.....	10
1.2.1. Тенденции территориальных преобразований	10
1.2.2. Сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении:	11
1.2.3. Сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (тенденции и компетенции)	12
1.2.4. Сведения о количестве проведенных в отношении органов местного самоуправления проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки).....	13
1.2.5. Муниципальные финансы.....	14
1.3. Топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов	17
Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в Иркутской области	20
2.1. Местное самоуправление в единой системе публичной власти	20
2.1.1 Механизмы взаимодействия разных уровней публичной власти	20
2.1.1.1 Топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – ОМСУ) и органов исполнительной власти Иркутской области (далее – ИОГВ) по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований при реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов:	20
2.1.1.2 Данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений:	21
2.1.1.3 Предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти:	22
2.1.2 Актуальные задачи местного самоуправления (целеполагание):	29
2.1.2.1 Потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления:	29
2.1.2.2 Проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе:.....	30
2.1.2.3 Задачи, которые решали органы местного самоуправления в 2023 году, в том числе связанных с реализацией:.....	34
2.1.2.4 Топ 5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и т.д.):.....	37

2.1.3 Участие в реализации национальных проектов	39
2.1.3.1. Данные об участии в реализации национальных проектов:	39
2.1.3.2 Топ-5 практик, направленных на достижение показателей нацпроектов, реализуемых муниципальными образованиями и не связанных с освоением средств федерального и регионального бюджетов:	42
2.1.3.3 Топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов):.....	43
2.1.3.4 Содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты.....	48
2.2 Территориальная организация местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:.....	49
2.2.1 Данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселений, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:	49
2.2.2 Сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, связанных с укрупнением, преобразованием муниципальных образований районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий.....	54
2.2.3 Особенности развития отдельных территорий	55
2.2.4. Поддержка отдельных территорий	60
2.2.4.1 Отдельные территории, требующие мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий.	60
2.2.5 Агломерации (городские и сельские) и инструменты межмуниципального взаимодействия:.....	71
2.3 Функциональные аспекты состояния местного самоуправления в Иркутской области.....	73
2.3.1. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления:	73
2.3.2. Делегированные полномочия	76
2.3.3 Проблемные вопросы в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля:	83

2.3.4 Органы местного самоуправления и должностные лица как объекты КНД, ответственность органов местного самоуправления перед государством и перед населением:	86
2.3.4.1 Топ-5 чрезмерно избыточных требований органов КНД к органам и должностным лицам местного самоуправления и топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности:	86
2.3.4.2 Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления:	89
2.4. Организационные аспекты состояния местного самоуправления Иркутской области в 2023 году.	89
2.4.1 Модель формирования и организации работы органов местного самоуправления Иркутской области:.....	90
2.4.2 Кадры: привлечение на муниципальную службу и повышение квалификации:.....	92
2.4.2.1 Топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе:.....	92
2.4.2.2 Топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы:	96
2.4.2.3 Факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации):.....	97
2.4.2.3 Топ-5 лучших практик на территории муниципального образования (при наличии) по каждому из направлений:.....	98
2.5 Вовлечение жителей в развитие территорий в 2023 году (деятельность муниципальных общественных палат, деятельность ТОС и сельских старост)....	115
2.5.1. Топ – 3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по направлениям:.....	115
2.5.2. Практики вовлечения жителей в развитие территорий	121
2.5.3. Инициативные проекты и инициативное бюджетирование:	123
2.5.4 Топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан:.....	124
2.5.5 Топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления:	124
2.5.6 Топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации Национальных проектов, работе МСУ, брендирования территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти:	125
2.5.7. Лучшие практики работы Совета муниципальных образований Иркутской области.....	125
2.6 Муниципальная экономика и финансы:	129
2.6.1 Структура доходов и расходов местных бюджетов	129

2.6.2 Инструменты (практики) повышения доходности и сокращения расходов: развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика:	132
2.6.2.1 Механизмы синхронизации инструментов финансирования развития территорий:.....	132
2.6.2.2 Практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности и привлечению инвесторов на территорию муниципальных образований:	134
2.6.2.3 Предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов:.....	143
2.6.3.1 Состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства:.....	144
2.6.3.2 Экономика оказания услуг населению	151
2.6.3.3 Проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски.....	153
2.6.3.4 Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшимися, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса:	157
Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события.	158
3.1. Анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам.	158
3.1.1. Поддержка молодежи («Регион для молодых»).	158
3.1.2. Развитие культуры в регионе.	161
3.1.3. Налоговый льготы	163
Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов	164
Приложения к Докладу	175

Раздел 1. Краткое содержание и основные выводы

1.1 Ключевые региональные события и знаковые даты 2023 года Иркутская область, расположенная в Сибири, имеет богатую историю и интересные события, связанные с ее муниципальными образованиям.

07 февраля 2023 г. представители муниципальных образований Иркутской области на Общем собрании членов Ассоциации муниципальных образований в пятый раз единогласно переизбрали мэра муниципального образования «город Черемхово» Семёнова В.А. на должность Председателя Ассоциации муниципальных образований Иркутской области и Масловскую З.А. на должность Исполнительного директора Ассоциации. Был избран состав руководящих и рабочих органов Ассоциации: Совета, Президиума Совета, Палат. Секции Ассоциации были преобразованы в профильные комитеты. Председателями комитетов назначены представители органов местного самоуправления, возглавлявшие ранее соответствующие секции.

В торжественной обстановке, в зале заседания Законодательного Собрания Иркутской области, состоялось подписание Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Ассоциациями «Совет муниципальных образований Республики Бурятия» и «Совет муниципальных образований Забайкальского края», а также с Общественной организацией «Ассоциация советов отцов Иркутской области».

17 февраля 2023 года в городе Зиме под председательством Губернатора Иркутской области Кобзева И. И. состоялось заседание Регионального совета Иркутской области. В заседании принимали участие мэры 41 муниципального образования Приангарья, представители Правительства Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области. Одним из вопросов по просьбе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области был рассмотрен вопрос о планируемых мерах в сфере обращения с бродячими собаками. Также на заседании были рассмотрены актуальные и важные вопросы для муниципальных образований Иркутской области — рассмотрение итогов исполнения бюджета в 2022 году, организация работы на местах в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

16 марта 2023 года при поддержке Ассоциации были организованы дополнительные площадки в региональных приемных Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в рамках единого дня приема граждан должностными лицами ГУФССП России по Иркутской области по вопросам, связанным с исполнительными производствами в отношении мобилизованных граждан, военнослужащих, принимающих участие в СВО, их родственников.

21 апреля 2023 года, в День местного самоуправления в Губернаторском зале состоялась церемония оглашения результатов, награждения победителей и поощрения участников первого областного конкурса «Лучший муниципальный служащий».

По результатам двух этапов конкурса в номинации «Лучший глава муниципального района/городского поселения»: первое место занял Виталий Матюха, мэр Усольского районного муниципального образования, второе -

место Николай Хрычов, мэр Чунского муниципального района, третье - Владимир Сендзяк, глава Слюдянского городского поселения.

В номинации «Лучший глава городского/сельского поселения» победителями стали: первое место - Дмитрий Козловский, глава Седановского муниципального образования, второе место - Владислав Максименко, глава муниципального образования «Оса», третье место - Елена Макарова, глава Владимирского муниципального образования.

В номинации «Лучший специалист» лучшими стали: первое место - Евгений Тэрыца, председатель комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города Усть-Илимска, второе место - Анастасия Салдушева – начальник отдела по анализу и прогнозированию социально-экономического развития территории администрации Слюдянского район, третье место - Дмитрий Шаров – начальник отдела инвестиционной деятельности и туризма администрации города Иркутска.

Все победители награждены ценными подарками и памятными сувенирами, а представленные ими проекты войдут в каталог Ассоциации как лучшие муниципальные практики.

1 мая стартовал медиапроект «Это наше дело», посвященный волонтерскому движению в Иркутской области.

Медиапроект «Это наше дело!» рассказывает о волонтерах СВО со всей Иркутской области и их добрых поступках. Он посвящен простым людям, которые не смогли остаться в стороне, когда нашей стране потребовалась помощь и поддержка. В проекте уже приняли участие добровольцы из Слюдянского, Осинского, Киренского и Катангского районов, городов Иркутска, Усть-Илимска.

19 мая в столице региона прошел III межрегиональный форум «ТОСы Прибайкалья 2023».

Мероприятие приурочили ко Дню территориального общественного самоуправления в Российской Федерации, который отмечается 21 мая. Участниками форума стали около 150 представителей органов местного самоуправления, руководители ТОС и активисты из 26 муниципальных образований Иркутской области, эксперты из Москвы, Республики Коми, Челябинской, Рязанской, Воронежской, Ульяновской областей.

В августе 2023 года во многих муниципалитетах региона проведены масштабные мероприятия при поддержке Национального фитнес-сообщества, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, фитнес-клуба ХФИТ, совместно с Министерством спорта РФ в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» федерального проекта «Спорт — норма жизни» национального проекта «Демография».

Проведенные мероприятия были направлены на вовлечение граждан Российской Федерации в систематические физкультурно-оздоровительные занятия, позиционирование ценностей физической культуры и спорта, способствующих повышению качества и продолжительности жизни россиян.

Национальным фитнес-сообществом совместно с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области при поддержке фитнес клуба

XFIT проведен конкурс видеороликов среди городских округов и районов «Спорт – норма жизни» по итогам проведенных спортивных мероприятий.

Целью и задачами конкурса явились также вовлечение жителей Иркутской области в систематическое занятие физической культурой и спортом, и выявление лучших практик муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта.

29 сентября 2023 г. в Иркутске в рамках Межрегионального этапа Чемпионата России по фиджитал спорту в направлении Just Dance состоялось награждение участников и победителей конкурса «Спорт – норма жизни».

Все конкурсанты получили Сертификаты участника Всероссийских массовых соревнований «Оздоровительный спорт – в каждую семью» от министра спорта Российской Федерации Олега Матыцина.

Победителями конкурса стали:

Первое место - администрация города Братска,

Второе место – администрация города Черемхово,

Третье место разделили администрации города Свирска и Нижнеилимского района.

Победители получили ценные подарки для развития спорта на своих территориях.

1 сентября в Иркутске состоялось одно из самых значимых событий 2023 года – открытие Суворовского военного училища. Училище стало первым в Сибирском федеральном округе.

Училище построено на площадке бывшего Иркутского высшего военного авиационного инженерного училища специалисты «Военно-строительного комплекса» Минобороны. Летом 2020 года Губернатор Иркутской области Игорь Кобзев доложил об идее создания Суворовского училища президенту России Владимиру Путину. Договоренность о финансировании масштабного проекта из федерального бюджета была достигнута во время визита премьер-министра Михаила Мишустина в Иркутск в июле 2021 года.

Строители отреставрировали историческое здание, в котором разместили основной учебный корпус училища, с нуля возвели спальный корпус, построили КПП и плац, новую столовую, благоустроили территорию. В День знаний к занятиям приступили 180 курсантов – учеников пятых, sixth и седьмых классов. Ребята сдали экзамены и прошли строгий отбор. В дальнейшем в училище будут набирать только учеников пятых классов.

Иркутское суворовское училище стало единственным в стране, где оборудован многофункциональный интерактивно-образовательный технокомплекс воздушно-космических сил, основ летного дела и воздушно-космической обороны. Курсантов обучают военным дисциплинам воздушно-космических сил, проводят военно-тактические занятия с использованием новейших технологий.

В технокомплексе установлены уникальный летный тренажер самолета СУ-27 СМ-3 и пульт управления беспилотными летательными аппаратами,

минипланетарий со специальными программами по астронавигации и изучению космических спутников, для занятий с учебными видеофильмами по химии, физике, биологии, астрономии.

Минобороны России предъявляет высокие требования к обучению в суворовских военных училищах. Оно базируется на классической методике средней школы с углубленным изучением предметов. Дополнительное образование – это историко-культурные, художественно-эстетические, военно-патриотические программы, усиленные тренировки по разным видам спорта, лабораторные практики по биологии, химии, физике, уроки по техническим дисциплинам: робототехнике, компьютерному программированию, авиа- и судомоделированию. Обязательны занятия по пению, этике и хореографии. Для полноценного образовательного процесса в учебном корпусе Иркутского СВУ оборудованы более 30 кабинетов, лаборатории, класс автодела и библиотека с читальным залом.

Муниципальные образования Иркутской области продолжают помогать участникам Специальной Военной операции.

В муниципалитетах работает система оказания помощи семьям военнослужащих. Штабы ведут учет таких семей, их социальных паспортов. Составлено около восьми тысяч социальных паспортов, реализовано более 15 тысяч мероприятий.

Иркутская область подготовила и направила в зону СВО более трех тысяч тонн гуманитарного груза и технику. Эту работу правительство региона ведет совместно с мэрами и главами муниципалитетов, общественными организациями, жителями и представителями бизнеса.

16 июня в Иркутске в сквере имени Кирова состоялось открытие выставки «Восточка с передовой». Проект посвящен военнослужащим из Иркутской области, которые находятся в зоне проведения специальной военной операции. На площадке представлены десять стендов с полевыми фотографиями участников СВО и стихами поэтов Русской весны. Позже эту выставку перенесли к памятнику Александру Третьему, а на ее месте открыли вторую такую же экспозицию, которая состоит уже из 20 стендов.

В Иркутской области реализуют 12 национальных проектов.

С 2020 года в регионе по нацпроектам построили и отремонтировали более 700 объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

В 2023 году на их реализацию направили свыше 40,2 миллиарда рублей.

В микрорайоне Университетский города Иркутска открылся первый муниципальный крытый каток с искусственным льдом. Название «Иркутск» для катка предложили и выбрали горожане, лед украшает герб областного центра. На его базе организованы муниципальные секции по хоккею с шайбой и фигурному катанию, занятия для детей проводятся бесплатно.

В феврале 2023 года Иркутск стал первым городом страны, на улицы которого вышел троллейбус 6281 «Адмирал» в новейшей комплектации. Он курсирует по маршруту №3 «микрорайон Солнечный – предместье Марата».

Троллейбус рассчитан на перевозку 97 пассажиров, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. Транспортное средство отличается низким потреблением электроэнергии, оснащено электронной системой управления подвеской и сенсорной кнопкой открытия дверей.

25 июня 2023 года в Черемхово состоялось торжественное открытие после реконструкции стадиона «Шахтёр». Теперь он полностью соответствует всем требованиям, предъявляемым к современным спортивным объектам. Участие в церемонии открытия принял мэр Вадим Семенов, председатель Думы города Черемхово Олег Ровенский, гендиректор ООО ПСК «Гранит» Вагинак Хачатрян, директор Федерации футбола Иркутской области Вадим Вдовиченко, руководители спортивных учреждений, тренеры, спортсмены и ветераны спорта. На стадионе проходят значимые спортивные соревнования и всероссийского уровня.

4 ноября 2023 года на ВДНХ стартовала Международная выставка-форум «Россия». Стенд Иркутской области открыл губернатор региона Игорь Кобзев. В центре экспозиции региона – кольцевой портал, рядом расположена видеостена, на которой посетители увидели видеоматериалы о регионе, тач-панели, где все желающие смогли ознакомиться с интересными фактами. Особым украшением стенда стала сменяемая экспозиция: посетители увидели копию уникальной скульптуры выдающегося художника Даши Намдакова «Отец Байкала», смогли примерить нефритовые сапоги, увидели копию Архитектурно-этнографического комплекса «Гальцы», под ногами лед Байкала.

1.2. Динамика развития муниципальных образований

1.2.1. Тенденции территориальных преобразований

До 2023 года преобразование муниципальных образований Иркутской области осуществлялось в форме объединения малонаселенных муниципальных образований с более крупными в структуре одного муниципального района, изменения статуса рабочих поселков в сельские населенные пункты.

Таблица

Годы	Изменен статус городского поселения с наделением статуса сельского поселения	Упразднено муниципальных образований	Упразднено населенных пунктов
2020	0	0	0
2021	0	0	1
			поселок Осиновка Слюдянского района;
2022	2	2	0

	рабочий поселок Кунерма Казачинско- Ленского района, рабочий поселок Шестаково Нижеилимского района	Буринское муниципальное образование Зиминского района; Мартыновское муниципальное образование Казачинско- Ленского района	
2023	1	0	8
	Хребтовское Нижеилимского района		поселок Уланово Слюдянского района; село Сполопшно Киренского района; деревня Кондрашина Киренского района; село Чуя Мамско- Чуйскош района; Участок Игнит Нижеудинского района; поселок Белая Зима Тулунского района; поселок Красный Яр Эхирит-Булагатского района

Факторами таких преобразований стали: снижение численности, отток населения, отсутствие рабочих мест, отсутствие ввода нового жилья, отсутствие надлежащего транспортного сообщения, отсутствие или неустойчивая сотовая связь, отсутствие специалистов для работы в администрации поселений, низкая финансовая обеспеченность муниципалитета, отсутствие связи в отдельных населенных пунктах.

В 2023 году состоялся первый опыт Иркутской области по преобразованию муниципальных образований в муниципальный округ. Был принят Закон № 148-ОЗ от 24.11.2023 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения».

1.2.2. Сведения о формах участия жителей в местном самоуправлении:

В Иркутской области к решению вопросов местного значения привлекается широкая категория гражданского общества, в том числе при обсуждении первоочередных проблем и определении приоритетных инициативных проектов с привлечением бюджетного финансирования.

На территории Иркутской области при непосредственном участии граждан создано два инструмента инициативного бюджетирования, позволяющих решать вопросы местного значения – это проекты «Народные

инициативы», который реализуется с 2011 года и «Инициативные проекты», который реализуется с 2022 года.

За 13 лет на реализацию проекта «Народные инициативы» было направлено из областного бюджета более 8,1 млрд рублей (в том числе в 2023 году - 850 млн руб.), что позволило реализовать более 18 тыс. мероприятий.

Получатели субсидии - 452 муниципальных образования.

В 2022 году в Иркутской области впервые проведен конкурс инициативных проектов, реализация которых осуществлялся и в 2023 году. Общий объем финансирования инициативных проектов - 580 млн руб., в том числе из областного бюджета - 499,4 млн руб., местного бюджета - 16,8 млн руб., инициативные платежи - 63,8 млн руб. Кроме того, для большинства инициативных проектов запланировано добровольное имущественное (предоставление техники, материалов, оборудования и других форм) и (или) трудовое участие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, жителей региона.

Самыми предпочтительными по развитию для жителей Приангарья стали проекты по благоустройству территорий (107 проектов), материально-техническому обеспечению учреждений социальной сферы (89 проекта), организации детских и спортивных площадок (73 проекта), ремонту дорог (52 проекта). Кроме этого, среди инициативных проектов есть предложения по созданию инклюзивной инфраструктуры, приобретению оборудования (спортивного инвентаря) для занятий адаптивной физической культурой и спортом, проведению культурных, спортивных, образовательных мероприятий, а также созданию экологических троп.

В 2023 году, по итогам конкурсного отбора победителями определены 406 инициативных проектов из 164 муниципальных образований, из них инициативных групп граждан - 368 проектов, органов территориального общественного самоуправления - 18 проектов, старост сельских населенных пунктов - 3 проекта, иных организаций (юридические лица, общественные организации, некоммерческие молодежные, спортивные, национальные организации) - 17 проектов.

1.2.3. Сведения о переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (тенденции и компетенции)

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области на постоянной основе ведется мониторинг исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года органы МСУ более чем 50 полномочиями, из них только 15 закреплены законами Иркутской области и федеральным законом (воинский учет) и финансируются из соответствующего бюджета.

Перечни полномочий представлены в приложениях к Докладу.

Самыми сложными в части практической реализации для органов местного самоуправления на сегодняшний остаются вопросы обеспечения антитеррористической защищенности объектов образования в соответствии с

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (с изменениями и дополнениями). По состоянию на 1 марта 2024 года общая потребность в финансировании мероприятий по антитеррористической защищенности организаций, подведомственных органам местного самоуправления составляет 1 651 111,17 тысяч рублей.

Сохраняет также свою актуальность тема переданных областных государственных полномочий по организации мероприятий в сфере обращения с безнадзорными животными.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года за 2022-2023 годы в отношении 17 органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов подано 124 иска на общую сумму - 3882000 рублей.

За 2022-2023 годы в органы местного самоуправления только 19 муниципальных образований поступило 351 мера прокурорского реагирования – это представления, требования, запросы и т.п.

Также прокурорами в течение 2022-2023 годов направлено в суды 15 исковых заявлений в отношении органов местного самоуправления по понуждению принятия в муниципальную собственность бродячих собак и строительству муниципальных приютов и прочее.

Считаем крайне важным при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными областными государственными полномочиями субъекта необходимо предусматривать финансирование, соответствующее объемам исполняемых полномочий, органам исполнительной власти субъекта оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по исполнению полномочия, юридическое сопровождение в судебных процессах и досудебных мероприятиях, возбужденных в отношении органов местного самоуправления в части исполнения переданных полномочий.

1.2.4. Сведения о количестве проведенных в отношении органов местного самоуправления проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры (тенденции административной нагрузки).

В 2023 году наиболее частными избыточными требованиями контрольных (надзорных) органов (далее — КНО) к органам МСУ Иркутской области явились:

- требования в части исполнения государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев переданы ОМСУ.

Несмотря на своевременное исполнение ОМСУ бюджетных ассигнований в полном объеме на мероприятия переданных государственных полномочия, а также включения средств на данные мероприятия из местных бюджетов, в адрес ОМСУ от КНО поступают представления и иные

требования о непринятии достаточных мер, что не соответствует действительности;

- требования в сфере жилищного и коммунального хозяйства, в том числе соблюдение норм и стандартов по предоставлению коммунальных услуг, проведение регулярных проверок состояния жилищного фонда и инфраструктуры, организация работ по благоустройству территорий, включая уборку и озеленение;

- требования в сфере транспорта и дорожной деятельности, в том числе соблюдение норм безопасности дорожного движения и инфраструктуры, поддержание состояния дорожного покрытия, обеспечение доступа к общественному транспорту для всех категорий граждан и так далее.

Органам МСУ различными КНО предъявляются различные требования по существу одного вопроса, в связи с чем, создается ситуация, при которой органы МСУ вынуждены в судебном порядке выяснять правомерность предъявляемых требований.

Вместе с тем, нередко ситуации, когда действия направленные на исполнение представления КНО, расцениваются другим КНО как противоречащие законодательству. В данном случае органы МСУ также вынуждены в судебном порядке выяснять правомерность своих действий.

Количество мер прокурорского реагирования в отношении органов МСУ в сравнении с 2022 годов в 2023 году выросло в среднем на 40%.

Считаем актуальным развитие следующих принципов контроля за органами МСУ:

1. Упрощение процедур отчетности:

- Ввести систему унифицированных отчетов с четко определенными сроками и формами. Это позволит сократить объем отчетных документов, а также позволит более оперативно получать/предоставлять данные.

2. Дифференцированный подход к контролю:

- Разработать критерии для определения частоты и глубины проверок в зависимости от размера муниципального образования, его финансового состояния и наличия нарушений в предыдущих отчетах. Это поможет избежать избыточного контроля над малыми и не имеющими значительных рисков ОМСУ.

3. Упрощение процессуальных норм:

- Облегчить процедуры обращения к контролирующим органам, убрав избыточные шаги и требования, чтобы учреждения могли быстрее реагировать на законодательные изменения и административные меры.

1.2.5. Муниципальные финансы

Налоговые, неналоговые доходы консолидированного бюджета Иркутской области за 2023 год исполнены в сумме 278,8 млрд рублей с ростом к уровню 2022 года на 8,4% или 21,6 млрд рублей, что обусловлено, в первую очередь, ростом поступлений налога на доходы физических лиц, а также налога на прибыль организаций в результате роста цен на нефть и ряд других экспортных товаров.

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов за 2023 год исполнены в сумме 49,8 млрд рублей и возросли по сравнению с поступлениями за 2022 год на 16,4% или на 7,0 млрд рублей, что является 9 значением по темпу роста доходов местных бюджетов среди субъектов РФ.

Положительная динамика наблюдается по всем основным источникам доходов местных бюджетов за исключением земельного налога.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2023 году, увеличился по сравнению с 2022 годом на 15,8% или 16,5 млрд рублей и составил 121,2 млрд рублей. При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 39,3% в 2022 году до 41,9% в 2023 году.

На решение вопросов местного значения из областного бюджета направлено 62,3 млрд рублей, что на 18% или 9,5 млрд рублей больше, чем в 2022 году.

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области в 2023 году увеличились относительно 2022 года на 9,7% (+29,8 млрд рублей) и составили 337,9 млрд рублей.

Исполнение расходной части местных бюджетов за 2023 год составило 169,8 млрд рублей, что на 15,8% или 23,2 млрд рублей выше 2022 года.

Результатом исполнения консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года стал дефицит в сумме 11,5 млрд рублей, в том числе по областному бюджету – дефицит в сумме 13,4 млрд рублей, местные бюджеты исполнены с профицитом в общей сумме 1,9 млрд рублей.

По итогам 2023 года бюджеты 25 муниципальных образований исполнены с профицитом, из них наибольший профицит сложился у Усть-Кутского района – 702,3 млн рублей, Жигаловского района – 552,3 млн рублей, г. Саянска – 269,0 млн рублей, г. Ангарска – 254,2 млн рублей, Нижнеилимского района – 207,4 млн рублей.

17 бюджетов исполнены с дефицитом, из них наибольший дефицит сложился у г. Братска – 311,1 млн рублей, Киренского района – 128,1 млн рублей, г. Усть-Илимска – 103,5 млн рублей.

Государственный долг по итогам 2023 года вырос на 22,4% и составил 23,5 млрд рублей. Государственный долг полностью представлен бюджетными кредитами из федерального бюджета.

Объем муниципального долга на 1 января 2024 года составил 6,3 млрд рублей со снижением к 1 января 2023 года на 0,5 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг составлял 5 455,9 млн рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам - 1 322,9 млн рублей (24% общего объема муниципального долга), кредитам кредитных организаций - 4 068,2 млн рублей (75%), муниципальным гарантиям - 64,8 млн рублей (1%).

По состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг составил 6 321 млн рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам - 3 042,1 млн рублей (48%), кредитам кредитных организаций - 3 278,9 млн рублей (52%).

Активная политика Правительства Иркутской области, направленная на повышение долговой устойчивости муниципальных образований, позволила за период с 2019 по 2023 год значительно улучшить структуру муниципального долга за счет сокращения доли коммерческих кредитов.

В результате проведенных мероприятий в два раза сократилось количество муниципальных образований, имеющих коммерческий долг.

На 1 января 2020 года коммерческий долг был у шести муниципальных образований: Ангарский городской округ, город Братск, город Иркутск, город Саянск, город Усть - Илимск, Братский район.

По итогам 2023 года задолженность по кредитам кредитных организаций осталась у трех муниципальных образований: город Братск, город Иркутск, город Усть - Илимск.

По итогам 2023 года общий объем кредиторской задолженности местных бюджетов (с учетом задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 133,9 млн рублей и снизился по сравнению с 1 января 2023 года на 25,4% (-45,7 млн рублей).

Общий объем просроченной дебиторской задолженности местных бюджетов на 1 января 2024 года составил 1 962 млн рублей. За 2023 год снижение составило 696,7 млн рублей, в том числе по расчетам с плательщиками налогов на 367,6 млн рублей или 52,7%.

Несбалансированность бюджетов муниципальных образований Иркутской области - основная проблема, с которой сталкиваются муниципалитеты при исполнении своих полномочий. Муниципальные образования испытывают дефицит собственных доходов: их доля в общем объеме доходов в последние годы снижается.

Необходимость разработки Правительством Российской Федерации предложений по внедрению дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов также обсуждалось на заседании Совета по развитию местного самоуправления.

Распределение налоговых доходов между уровнями бюджетной системы регулируется Бюджетным кодексом РФ путем установления соответствующих нормативов. Одними из основных видов доходов в бюджете Иркутской области является налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Для увеличения собственных доходов и сокращения расходов органами местного самоуправления предлагается внести изменение в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части увеличения нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций для бюджетов муниципальных образований.

Закрепление дополнительных единых нормативов отчислений от НДФЛ и налога на прибыль за бюджетами муниципальных образований будет стимулировать создание дополнительных рабочих мест, рост заработной

платы и ее индексацию, а также регулировать занятость населения, влиять на обеспечение соответствующего уровня оплаты труда, легализацию доходов и, как следствие, способствовать увеличению поступлений в местные бюджеты.

1.3. Топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов

На основе аналитики информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по данным системы «Инцидент-Менеджмент» за 2023 год на территории Иркутской области зафиксировано десять проблематик, волнующих пользователей социальных сетей:

1. Жалобы и вопросы о состоянии дорог и проведения дорожных ремонтных работ.
2. Вопросы благоустройства и обустройства общественных пространств.
3. Вопросы социального обеспечения и защиты прав граждан.
4. Жалобы и вопросы по состоянию жилищно-коммунального хозяйства.
5. Вопросы технического состояния и количества общественного транспорта (качества оказания услуг общественного транспорта).
6. Вопросы в сфере здравоохранения и качества оказания медицинских услуг.
7. Вопросы оказания образовательных услуг и строительства (ремонта) образовательных учреждений.
8. Жалобы и вопросы по отлову бродячих животных.
9. Вопросы по качеству оказания услуг вывоза мусора.
10. Вопросы по срокам и порядку прохождения военной службы.

Важно отметить, что не все эти вопросы относятся к вопросам местного значения, однако жители, как правило, обращаются к органам местного самоуправления в части решения вопросов социального обеспечения, здравоохранения, прохождения военной службы и других.

Так, например в городе Иркутске основной проблемой, волнующей жителей города Иркутска, по направлению «Строительство объектов социального назначения» является нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях и общеобразовательных учреждениях.

С целью повышения доступности услуг дошкольного образования в июле 2023 года открылся детский сад «Мамонтёнок» в 6 мкр. Ново-Ленино на 220 проектных мест, в 2023 году началось строительство детского сада в мкр. Лисиха на 150 проектных мест, ввод в эксплуатацию которого планируется в 2024 году.

В 2023 году продолжено проектирование детского сада в городе Иркутске в мкр. Союз на 220 мест. В рамках соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, заключенного с ООО Специализированный застройщик «ДЕСС-Инвест», продолжено проектирование детского сада по адресу: г. Иркутск, ул. Култукская на 110 мест. Заключен муниципальный контракт на разработку проектной документации на строительство по объекту «Детский сад по адресу: г. Иркутск, ул. Радищева». Заключен муниципальный контракт на выполнение работ по подготовке проектной документации,

выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства и поставку оборудования по объекту «Детский сад, расположенный по адресу: ул. Советская Октябрьского округа г. Иркутска».

В целях обеспечения доступности общего образования, рамках реализации проекта в 2023 году введен в эксплуатацию объект капитального строительства «Здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 57, по адресу: г. Иркутск, ул. Ярославского, 380» проектной мощностью 500 мест. Начато строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1 550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска».

В 2023 году продолжилось проектирование и строительство и других объектов общего образования.

Также одной из важнейших проблем муниципальных образований Иркутской области является ликвидации аварийного жилищного фонда. Его наличие не только ухудшает внешний облик населенных пунктов и сдерживает развитие инфраструктуры, но и создает потенциальную угрозу безопасности и комфортности проживания граждан, ухудшает качество предоставляемых коммунальных услуг, повышает социальную напряженность в обществе.

Частичное решение проблемы видится в принятии Правительством Иркутской области новой региональной адресной программы, которая будет предусматривать расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года.

Актуальна на сегодня также проблема перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом и автомобильным транспортом общего пользования.

6 октября 2022 года в Государственной Думе Российской Федерации состоялись парламентские слушания о состоянии городского общественного электротранспорта в субъектах Российской Федерации, организованные комитетом по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры. В рамках выступления мэра города Иркутска были обозначены вопросы состояния городского наземного электрического транспорта. Основной вопрос – это необходимость обновления подвижного состава и транспортной инфраструктуры.

По результатам прошедших парламентских слушаний (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 ноября 2022 года № 2459-8ГД) в настоящее время разрабатывается программа развития городского наземного электрического транспорта до 2030 года (далее – Программа).

После завершения разработки и утверждения Программы, а также доведения соответствующих лимитов финансирования будет организована работа по предоставлению государственной поддержки субъектам Российской Федерации в целях развития городского наземного электрического транспорта (далее – ГНЭТ).

Для реализации комплексного подхода к развитию ГНЭТ в муниципалитетах требуется построение эффективно работающей системы стратегического транспортного планирования, которая позволит четко определить место и роль каждого вида пассажирского транспорта общего пользования (далее – ПТОП), параметры его функционирования и взаимодействия с другими видами ПТОП.

Необходимо отметить, что в соответствии с Поручением по итогам заседания Президиума Госсовета по вопросам развития общественного транспорта (утвержденным Президентом Российской Федерации 17 сентября 2023 года № Пр-1855ГС (п. 1 «в»)) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации должны разработать и утвердить региональные программы модернизации общественного транспорта, разработанные в соответствии с экономически обоснованными моделями организации транспортного обслуживания населения и содержащие меры поддержки обновления транспортных средств, в том числе осуществляемые путем выделения из федерального бюджета средств в необходимом объеме.

В соответствии с действующим законодательством, подбор твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на контейнерных площадках и прилегающих территориях к контейнерным площадкам возлагается на органы местного самоуправления. Вывоз и утилизацию отходов, которые не относятся к твердым коммунальным отходам, а именно: шины, сухая растительность, ветки, отходы лесопиления, строительные отходы, органы местного самоуправления осуществляют за счет собственных средств.

Бюджеты большинства муниципальных образований Иркутской области приняты с дефицитом и заключение муниципальных контрактов на выполнение работ по утилизации отходов, которые не относятся к твердым коммунальным отходам, а также на обслуживание контейнерных площадок создают дополнительную нагрузку. Ежегодно, затраты на обслуживание увеличиваются.

Также, в муниципальных образованиях региона существует сложность утилизации твердых коммунальных отходов в частном секторе. В связи с плотной застройкой в частном секторе, установить контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов, которые будут соответствовать действующему законодательству, не предоставляется возможным.

Полагаем необходимым урегулировать вопросы обращения с ТКО на уровне федерального законодательства.

Правоприменительная практика показала пробелы в регулировании прав и обязанностей всех участников отношений в сфере обращения с ТКО.

Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в Иркутской области

2.1. Местное самоуправление в единой системе публичной власти

2.1.1 Механизмы взаимодействия разных уровней публичной власти

2.1.1.1 Топ-5 лучших практик согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – ОМСУ) и органов исполнительной власти Иркутской области (далее – ИОГВ) по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований при реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов:

В соответствии с функциональной структурой проектной деятельности в Иркутской области, утвержденной указом Губернатора Иркутской области от 25 сентября 2023 года № 300-уг, на территории Иркутской области функционируют следующие органы управления проектной деятельностью, в состав которых входят также представители ОМСУ, а именно:

1) Совет по реализации национальных проектов при Губернаторе Иркутской области (далее – Совет), состав которого утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области от 10 июня 2024 года № 186-р.

Совет является совещательным органом при Губернаторе Иркутской области, образованным в целях обеспечения взаимодействия ИОГВ, представителей Законодательного Собрания Иркутской области, контрольных (надзорных) органов, правоохранительных органов, ОМСУ, общественных и иных организаций. Совет рассматривает итоги реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2) Штаб по реализации национальных, региональных и приоритетных проектов Губернатора Иркутской области (далее – Штаб), состав которого утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 мая 2024 года № 164-р.

Штаб является совещательным органом при Губернаторе Иркутской области, созданным в целях рассмотрения вопросов, связанных с реализацией региональных, ведомственных и приоритетных проектов Губернатора Иркутской области (далее при совместном упоминании – проекты).

При участии ОМСУ на заседаниях Штаба рассматривается информация о ходе реализации проектов, о проблемах в реализации мероприятий (результатов) проектов, предусматривающих строительство (реконструкцию, приобретение, разработку проектной документации объектов недвижимого имущества, капитальный ремонт и ремонт объектов недвижимого имущества), принимаются решения о корректировке мер реагирования, направленных на устранение рисков реализации проектов; и иные вопросы.

Ранее, в период с 11 февраля 2021 года по 27 мая 2024 года функционировала рабочая группа по вопросам реализации мероприятий национальных проектов на территории Иркутской области (далее – рабочая

группа) (признана утратившей силу в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 мая 2024 года № 164-р).

С участием представителей ОМСУ в заседаниях рабочей группы рассматривались вопросы, связанные с реализацией мероприятий (результатов) региональных проектов, входящих в состав национальных проектов; обеспечивалось принятие решений и рекомендаций по устранению и минимизации рисков, возникающих при реализации проектов.

В рамках информационного сопровождения реализации национальных проектов, брендинга результатов национальных проектов взаимодействие с ОМСУ в 2023 году и истекшем периоде 2024 года осуществлялось путем:

1) информационного сотрудничества с ОМСУ в автоматизированной информационной системе «Контента» в целях объективного и всестороннего освещения в информационном пространстве федеральных информационных кампаний, создания информационных поводов и брендинга объектов капитального строительства и результатов национальных проектов;

2) участия руководителей ОМСУ в пленарном заседании «Информационное освещение национальных проектов, брендинг объектов национальных проектов» под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, состоявшемся 18 июля 2024 года;

3) участия сотрудников ОМСУ в обучающем семинаре по информационному сопровождению национальных проектов и брендингу объектов капитального строительства и результатов национальных проектов, проводимом представителями АНО «Национальные приоритеты» 18 июля 2024 года.

В целях повышения оперативности и эффективности взаимодействия с ОМСУ по вопросам реализации информационного освещения национальных проектов и брендинга результатов национальных проектов планируется создание группы в Telegram

2.1.1.2 Данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений:

В целях организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 9 марта 2016 года № 51-уг при Губернаторе Иркутской области создан координационным орган – Региональный совет Иркутской области (далее – Совет).

Основными задачами Совета являются:

1) содействие реализации полномочий Губернатора Иркутской области в соответствии с законодательством;

2) обсуждение имеющих особое значение проблем, касающихся взаимоотношений Иркутской области и муниципальных образований Иркутской области, важнейших вопросов местного самоуправления в

Иркутской области и социально-экономического развития Иркутской области, внесение необходимых предложений Губернатору Иркутской области;

3) обсуждение вопросов, касающихся исполнения (соблюдения) органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, их должностными лицами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных правовых актов Российской Федерации, Устава Иркутской области, законов Иркутской области, иных правовых актов Иркутской области, и внесение соответствующих предложений Губернатору Иркутской области;

4) рассмотрение по предложению Губернатора Иркутской области проектов законов Иркутской области и правовых актов Губернатора Иркутской области, имеющих значение для местного самоуправления в Иркутской области и социально-экономического развития Иркутской области;

5) обсуждение по предложению Губернатора Иркутской области иных вопросов, имеющих важное значение.

Все вопросы, вынесенные для обсуждения на заседания Совета оформляются протоколами Совета и в сроки, обозначаемые в данных протоколах, исполняются ответственными исполнителями.

2.1.1.3 Предложения по изменению законодательства в целях улучшения межмуниципального взаимодействия с региональными и (или) федеральными органами власти:

1. В настоящее время законодательством Российской Федерации установлены различные правовые механизмы обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в зависимости от времени постановки на учет указанных граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В соответствии со статьей 282 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета, при этом полномочия по обеспечению жилыми помещениями указанных граждан переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а средства на их реализацию предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций, которые носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Порядок предоставления жилых помещений инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет до 1 января 2005 года, и форма предоставления указанной меры социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 17, часть 6 статьи 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов,

нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Согласно преамбуле Федерального закона № 181-ФЗ данный федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации. Предусмотренные данным федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов. Статьей 2 Федерального закона № 181-ФЗ определено, что под социальной поддержкой инвалидов понимается система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

К системе мер, обеспечивающих социальные гарантии инвалидам, относятся, в том числе, и мероприятия по обеспечению их жилыми помещениями. Таким образом, исходя из системного анализа положений федерального законодательства, с учетом положений статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения и осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Сложившаяся судебная практика, в том числе Верховного суда Российской Федерации, относит обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, к финансовым обязательствам субъектов Российской Федерации (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 за 2016 год, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 апреля 2016 года). Кроме того, указанная позиция

отражена в письме Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2014 года № 08-04-06/3400. Исходя из позиции судов, реализация права инвалидов, в том числе семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на предоставление жилых помещений возможна не только из муниципального, но из государственного жилищного фонда. При этом реализация права на предоставление жилья указанной категории граждан, не поставлена федеральным законодательством в зависимость от фактического финансирования или наличия в жилищном фонде субъекта Российской Федерации соответствующих жилых помещений (Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 за 2018 год, утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации 26 декабря 2018 года). В настоящее время у администрации города Иркутска на исполнении находится 41 решение суда, обязывающее администрацию города Иркутска предоставить инвалидам жилые помещения во внеочередном порядке.

Средства на обеспечение жильем инвалидов в бюджет города Иркутска из бюджета Иркутской области не поступают, несмотря на сложившуюся судебную практику, а также неоднократные обращения администрации города Иркутска в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области о выделении денежных средств на приобретение жилья инвалидам. При указанных обстоятельствах администрация города Иркутска вынуждена исполнять решения суда за счет собственных средств, и в дальнейшем взыскивать в судебном порядке понесенные муниципалитетом расходы на исполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями инвалидов из бюджета Иркутской области. Вместе с тем, возложение на органы местного самоуправления обязанности по реализации льгот, установленных федеральным законодательством, без наделения в установленном законодательством порядке органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и без передачи соответствующих финансовых средств для осуществления государственных полномочий нарушает принцип самостоятельности муниципальных образований, в том числе в распоряжении местными финансами и бюджетом в соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, до настоящего времени в Иркутской области не принят закон в рамках реализации полномочий по предоставлению инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений из жилищного фонда Иркутской области либо по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки данной категории граждан.

Отсутствие должного специального правового регулирования порядка обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, порождает возникновение убытков у органов местного самоуправления. Проблема обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, остро стоит не только в Иркутской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

Федерации. Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации дано поручение от 18 ноября 2020 года № ПР-1904 в срок до 30 марта 2021 года представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев при этом порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и источники финансирования.

С учетом вышеизложенного, представляется необходимым принятие федерального закона, предусматривающего возложение на субъекты Российской Федерации обязанности по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года. **(город Иркутск)**

2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» формирование комфортной и безопасной среды для жизни населения является одной из национальных целей, в рамках которой предусматривается, в том числе, улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Иркутского районного муниципального образования.

Для реализации национальных целей на уровне субъекта Российской Федерации разрабатываются государственные программы, на уровне муниципального образования – муниципальные программы, которые включают в себя мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Также в Иркутском районном муниципальном образовании утверждена стратегия социально-экономического развития Иркутского района на 2018 – 2030 годы, на основе которой выстраивается система мер по улучшению качества жизни населения, а также цели по повышению эффективности экономической деятельности и муниципального управления в муниципальном образовании.

В настоящее время в Иркутской области одной из наиболее динамично развивающихся территорий является Иркутский район.

В Иркутском районе за 10 лет введено 4 220,41 тыс. кв. м. жилья. Ввод жилья за 2023 год составил 754,199 тыс. кв. м. (для сравнения город Иркутск 365,547 тысяч кв. м.).

Прирост населения за 10 лет на территории Иркутского районного муниципального образования составил 71 966 человек.

Социально-экономические условия и миграционные процессы обуславливают ежегодное увеличение контингента обучающихся образовательных организаций Иркутского районного муниципального образования.

Контингент обучающихся в школах Иркутского района растет значительными темпами. Так на 01.09.2022 количество обучающихся

составляло 22178 человек, на 01.09.2023 – 24 005 человек, прогноз на 01.09.2024 (с учетом выпускников детских садов 1649 человек, которые подлежат зачислению на 2024 – 2025 учебный год) – 25 680 человек, при этом количество мест по СанПин в образовательных организациях района составляет 12 710 мест.

В настоящий момент в Иркутском районе в 8 образовательных организациях дети обучаются в третью смену (так называемый подсменок), в 2024 - 2025 учебном году по прогнозному плану комплектования появится третья смена еще в 4 общеобразовательных учреждениях. Итого в 2024 – 2025 учебном году 12 общеобразовательных организаций будут обучаться в 3 смены.

Продолжает оставаться критическая ситуация и в системе образования дошкольных образовательных организаций. Количество мест по СанПин в дошкольных образовательных организациях составляет 4 841 мест, при этом контингент воспитанников в возрасте от 1,5 до 8 лет на 01.01.2024 – 6 257 человек. Количество нуждающихся в предоставлении места в дошкольных образовательных организациях составляет 6 214 детей.

Создание объектов социальной инфраструктуры, в первую очередь объектов образования для организации получения бесплатного дошкольного, школьного образования, является полномочием, как субъекта Российской Федерации так и муниципального образования.

Государственная поддержка на строительство объектов социальной инфраструктуры осуществляется в виде предоставления субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств Иркутского района.

При этом существующий объем строительства новых объектов и модернизация имеющейся социальной и коммунальной инфраструктуры абсолютно не соответствует ежегодному приросту населения на территории Иркутского района.

Для удовлетворения потребности в образовательных учреждениях на территории Иркутского района требуется строительство более 50 образовательных организаций, необходимость которых установлена муниципальной программой Иркутского районного муниципального образования «Развитие инфраструктуры системы образования Иркутского районного муниципального образования» на 2023 - 2027 годы (далее – Муниципальная программа).

При этом в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» (далее – Государственная программа) в 2023 году субсидия из областного бюджета на строительство объектов образования была предоставлена только на 3 объекта (1 школа и 2 детских сада) образования, в 2024 – также на 3 объекта (2 школы и 1 детский сад).

Такие незначительные темпы строительства объектов не дают возможности обеспечить население Иркутского района, уже проживающих на территории Иркутского района, без учета ежегодного прироста населения.

Кроме недостаточного объема выделяемой субсидии из областного бюджета на строительство объектов образования имеется проблематика технологического присоединения к электрическим сетям объектов социальной сферы:

- отсутствие свободных мощностей для подключения таких объектов к инженерным сетям, поскольку фактически по сведениям ресурсоснабжающих организаций они отсутствуют;

- необходимость обеспечения финансированием подключения к электрическим сетям. В настоящий момент общая сумма за технологическое присоединение к электрическим сетям проектируемых объектов социальной сферы на территории Иркутского района составляет более 1 млрд. руб.

Учитывая отсутствие программ на уровне Правительства Иркутской области по выделению субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование мероприятий по оплате за технологическое присоединение к инженерным сетям, расходные обязательства необходимо предусматривать за счет средств местного бюджета.

При этом бюджет Иркутского районного муниципального образования является дефицитным и дотационным, в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения Иркутского районного муниципального образования относится не только организация предоставления бесплатного дошкольного и школьного образования в муниципальных образовательных организациях, но и закрепляет за районом объемный перечень полномочий, для исполнения которых также требуется привлечение средств местного бюджета.

Необходимо отметить, что обязанность по оплате за технологическое присоединение у заявителя – Иркутского района возникает в году заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям не на стадии строительства объекта капитального строительства, а уже на стадии проектирования.

Причем стоимость за технологическое присоединение на сегодняшний день является не окончательной, поскольку по требованиям ресурсоснабжающей организации, в случае не подписания договора о технологическом присоединении в течение 30 дней, такой договор считается недействительным, что приводит к последствиям направления новой заявки на технологическое присоединение и к увеличению стоимости подключения к электрическим сетям.

При этом, учитывая нормы действующего законодательства, получить положительное заключение государственной экспертизы на разработанную проектную документацию для строительства объектов социальной сферы без подписанного договора об осуществлении технологического присоединения к инженерным сетям невозможно.

Также обязательным требованием при направлении проектной документации на государственную экспертизу является наличие источника питьевого водоснабжения.

При этом на территории Иркутского района практически отсутствует централизованное водоснабжение, что приводит к необходимости создания нового источника водоснабжения с обязательным мониторингом качества воды в течение 1 года и после к получению лицензии на питьевую воду, причем реализация таких мероприятий также осуществляется за счет средств местного бюджета.

Причем ранее нормы законодательства, которые в настоящий момент утратили силу, позволяли Иркутскому району успешно проходить государственную экспертизу в нескольких случаях: источником водоснабжения являлась привозная вода, либо возможность доведения источника питьевого водоснабжения до питьевого назначения к моменту ввода объекта в эксплуатацию путем включения соответствующих мероприятий в муниципальную программу Иркутского района «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение в Иркутском районном муниципальном образовании».

Сложившаяся проблематика негативно сказывается на социальном развитии Иркутского района, вызванная затягиванием сроков проектирования объектов на несколько лет.

Учитывая вышеперечисленные факторы, уже на стадии проектирования объектов социальной сферы администрацией Иркутского района применяются все возможные ресурсы для ускорения процесса по строительству объектов.

Также действующее законодательство Российской Федерации позволяет муниципальному образованию заключать муниципальный контракт, предметом которого является одновременная подготовка проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, объекта капитального строительства (контракт «жизненного цикла») в рамках Приказа Минстроя России от 21.08.2023 № 604/пр.

В настоящий момент Иркутским районом уже заключены контракты «жизненного цикла» на следующие объекты: детский сад на 490 мест в р.п. Маркова, мкр. Березовый, общеобразовательная школа на 1550 мест в р.п. Маркова, мкр. Березовый, детский сад на 140 мест в п. Молодежный, на 5 объектов образования определена ближайшая перспектива заключения контрактов «жизненного цикла» (школа на 550 мест в д. Новолисиха, школа на 1550 мест в с. Хомутово (Западный), детский сад на 240 мест в с. Хомутово (Западный), детский сад на 140 мест в д. Столбова, детский сад на 150 мест в д. Карлук).

Необходимо отметить, что при заключении таких контрактов у администрации Иркутского района возникают определенные риски, вызванные также отсутствием финансирования из областного бюджета на момент заключения таких контрактов, поскольку, фактически, существующими нормативно-правовыми актами Правительства Иркутской области предусмотрен единственный механизм выделения субсидии из областного бюджета, по которому одним из основных условий является наличие положительного заключения государственной экспертизы.

На основании вышеизложенного, в целях изменения подходов со стороны органов государственной власти к Иркутскому району, а также улучшения взаимодействия с региональными органами власти считаем необходимым:

- на уровне Правительства Иркутской области разработать отдельную программу развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Иркутского районного муниципального образования с возможностью выделения субсидии из областного бюджета на указанные цели;

- на уровне Правительства Иркутской области разработать новый порядок, позволяющий Иркутскому району после заключения контрактов «жизненного цикла» участвовать в отборе на предоставление субсидии из областного бюджета. **(Иркутский район)**

2.1.2 Актуальные задачи местного самоуправления (целеполагание):

2.1.2.1 Потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления:

В 2023 году органы местного самоуправления Иркутской области (далее – ОМСУ) столкнулись с решением ряда приоритетных задач, направленных на решение актуальных проблем и удовлетворения потребностей граждан. Задачи местного самоуправления, определенные Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» включают в себя комплекс мер, направленных на обеспечение эффективного управления муниципальными образованиями, удовлетворения потребностей населения и реализацию национальных приоритетов на местном уровне. В данном разделе представлены основные задачи ОМСУ, выявленные на основе собранных данных Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

На основе обращений граждан в администрациях муниципальных образований Иркутской области за 2023 год можно выделить следующие актуальные потребности жителей, которые определяют приоритетность решения задач органов местного самоуправления:

1. Состояние дорог, проведение дорожных ремонтных работ;
2. Здравоохранение и оказание медицинских услуг;
3. Обращения с безнадзорными животными;
4. Обращение с ТКО, ликвидация несанкционированных свалок;
5. Переселение из ветхого аварийного жилья, постановка граждан на учет в качестве нуждающихся, предоставление жилых помещений на условиях социального найма;
6. Благоустройство и обустройство общественных пространств;
7. Техническое состояние и количество общественного транспорта;
8. Вопросы жилищно-коммунального хозяйства
9. Чистая вода

2.1.2.2 Проблемы и предложения по улучшению форматов участия органов местного самоуправления в достижении национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе:

а) сохранение населения, укреплении здоровья и повышении благополучия людей, поддержка семьи:

Для обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Иркутской области по достижению национальной цели «сохранение населения, укреплении здоровья и повышении благополучия людей, поддержка семьи» были выделены проблемы и предложены следующие меры по их решению:

1. Развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях профилактики семейного неблагополучия;

2. Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, пропаганду ценностей семьи, имеющих несколько детей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих несколько детей;

3. Содействие кадровому обеспечению системы здравоохранения и преодолению дефицита медицинских кадров за счет привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях, профессиональной ориентации среди молодежи (г. Иркутск, г. Ангарск, г. Тулун Шелеховский муниципальный район, Слюдянский муниципальный район, Качугский район, Куйтунский район);

4. Формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни посредством повышения информированности граждан о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой и спортом;

5. Разработка новых муниципальных проектов, нацеленных на сохранение репродуктивного здоровья населения и повышения рождаемости, создание условий для снижения заболеваемости.

б) реализации потенциала каждого человека, развитии его талантов, воспитании патриотичной и социально ответственной личности:

Для обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Иркутской области по достижению национальной цели «реализации потенциала каждого человека, развитии его талантов, воспитании патриотичной и социально ответственной личности» были выделены проблемы и предложены следующие меры по их решению:

1. Улучшение молодежной инфраструктуры. Открытие новых мест, в которых молодежь сможет получать и реализовывать приобретенные навыки, почувствовать в социальной жизни города и находить новые

знакомства и единомышленников, реализовывать позитивный досуг, обмениваться информацией;

2. Выстраивание открытого диалога между органами местного самоуправления, потенциальными работодателями, представителями бизнеса, медиаиндустрии и молодежью с целью совместного комфортного взаимодействия на территории муниципалитетов;

3. Развитие и формирование условий для творческой самореализации, содействие духовному, нравственному и физическому развитию подростков и молодежи;

4. Снижение оттока молодых специалистов из города;

5. Снижение количества социально негативных явлений за счет организации досуга молодежи;

6. Обеспечение образовательных учреждений и учреждений культуры достаточным числом квалифицированных работников и улучшение материального обеспечения образовательных учреждений и учреждений культуры.

7. Необходимо увеличить количество клубных зданий на территории некоторых муниципальных образований и провести ремонтные работы в существующих зданиях

в) комфортной и безопасной среды для жизни:

Для обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Иркутской области по достижению национальной цели «комфортная и безопасная среда для жизни» были выделены проблемы и предложены следующие меры по их решению:

1. Организация мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий муниципальных образований;

2. Инвентаризация общественных территорий муниципальных образований, формирование адресного перечня общественных территорий муниципальных образований, нуждающихся в благоустройстве в порядке, установленном законодательством РФ, муниципальными правовыми актами;

3. Обеспечение разработки и общественного обсуждения дизайн-проектов благоустройства общественных и дворовых территорий в целях реализации мероприятий в областях формирования комфортной городской среды;

4. Участие в инвентаризации дворовых территорий, формирование адресного перечня дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве в порядке, установленном действующим законодательством, муниципальными правовыми актами;

5. Создание информационной среды по контролю правопорядка и контролю за правопорядком (по реализованной методике Шелеховского района);

6. Приведение качества услуг в соответствие с нормативами, повышение надежности объектов коммунальной инфраструктуры, поддержания работоспособности систем жизнеобеспечения населения и предупреждения ситуаций, которые могут привести к аварии на объектах

необходимо провести комплекс мероприятий, в том числе по проектированию реконструкции КОС, реконструировать очистные сооружения (Аларский район);

7. Улучшение уличного освещения в населенных пунктах, создание твердых покрытий на улицах, строительство тротуаров и благоустройство общественных пространств. (Качугский район).

г) экологического благополучия:

Для обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Иркутской области по достижению национальной цели «экологического благополучия» были выделены проблемы и предложены следующие меры по их решению:

1. Решение проблемных вопросов в области обращения с ТКО, с отходами, не относящимися к ТКО (в том числе опасными отходами I и II классов опасности), вызванных недостаточной проработкой нормативно-правовой базы регионального и федерального уровней;

2. Завершение строительства мусороперерабатывающего кластера «Центральный» в Ангарском городском округе (концессионное соглашение заключено между Правительством Иркутской области и ООО «РТ-НЭО Переработка») для фактического внедрения повсеместного раздельного сбора отходов (что также положительно скажется на показателях Индекса качества городской среды, индекса IQ городов);

3. Утверждение комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории муниципальных образований в рамках Федерального проекта «Чистый воздух» (г. Иркутск);

4. Повышение качества питьевой воды (Ангарский городской округ);

5. Отсутствие полигонов ТБО; нет очистных сооружений; недостаточное количество контейнерных площадок; нет станций по переработке ТКО и ТБО; не ликвидированы несанкционированные свалки, расположенные на неразграниченных территориях (Качугский район, шелеховский район, Усть-Илимск);

6. Проблемы финансового обеспечения по содержанию в надлежащем санитарном состоянии мест (площадок) накопления ТКО (ремонт контейнерных площадок, дезинфекция контейнеров и т.д.), обустройство и содержание подъездных путей к контейнерным площадкам, ликвидация стихийных несанкционированных свалок возле контейнерных площадок. Актуальными остаются вопросы по обустройству площадок для крупногабаритных отходов, приобретение бункеров КГО (Аларский район, Усолье сибирское);

7. Проведение мероприятий по экологическому просвещению населения и пропаганде бережного отношения к окружающей среде (Аларский район);

8. Строительство новых канализационных очистных сооружений (Слюдянский район)

9. Проведение мероприятий по санитарной очистке и благоустройству территорий, с максимальным охватом всех слоев населения (г. Усть-Илимск).

д) Цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы по их решению:

Для обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления Иркутской области по достижению национальной цели «Цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы» были выделены проблемы и предложены следующие меры:

1. Приведение в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, актуализация и корректировка системы документов по реализации ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Умный город»;

2. Корректировка перечня показателей, характеризующих достижение целевых базовых и дополнительных требований по цифровизации городского хозяйства, внесение изменений в методику определения базовых и дополнительных показателей к Умным городам, используемых для расчета индекса цифровизации городского хозяйства «IQ Городов», утвержденную Приказом Минстроя России от 28 сентября 2023 года №696/пр «Об организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации цифровизации городского хозяйства «Умный город» и признании утратившим силу некоторых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»;

3. Подготовка проекта правового акта Иркутской области об осуществлении работы по сбору информации о базовых и целевых показателях цифровизации городского хозяйства для оценки хода эффективности цифровой трансформации городского хозяйства с распределением задач по подготовке информации по исполнительным органам государственной власти Иркутской области и другим ведомствам Иркутской области в соответствии с компетенцией;

4. Создание инструмента взаимодействия с гражданами по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения информационного обмена между «ресурсоснабжающими» хозяйствующими субъектами (далее – РСО), управляющими организациями, управляющими компаниями и центром информирования граждан администрацией города Иркутска на основе портала «Моя Иркутская Область» (<http://myirkobl.ru>);

5. Реализация задач по внедрению отдельных решений, совместно с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, другими ведомствами и организациями в соответствии с их компетенцией, в том числе:

- единой карты жителя, позволяющей получать социально значимые услуги, по которым установлены льготы, а также иные востребованные сервисы и услуги;

- системы администрирования городского парковочного пространства с возможностями интерактивного поиска парковки или дистанционной оплаты с использованием цифровых сервисов;

- светофорных объектов адаптивного и удаленного управления на ключевых перекрестках улично-дорожной сети;

6. Оказание финансовой поддержки при проведении в городе Иркутске мероприятий по модернизации оборудования, используемого для безналичной оплаты проезда в общественном транспорте (валидаторов), и приобретению оборудования для частного общественного транспорта. (г. Иркутск);

7. Недостаточная квалификация и компетенции сотрудников государственных и муниципальных органов в области цифровых технологий. Для успешной цифровой трансформации необходимо проводить обучение и повышение квалификации персонала. А также привлекать новых специалистов с соответствующим опытом работы (г. Усть-Илимск);

8. Отсутствие единой цифровой стратегии в рамках государственного и муниципального управления. Для эффективной реализации цифровых проектов необходимо разработать общие цели и приоритеты, определить механизмы и инструменты их достижения, а также обеспечить координацию действий всех участников процесса (Г. Усть-Илимск);

9. Отсутствие единого стандарта электронного правительства, недостаточная кибербезопасность данных и информационных систем, а также отсутствие полной цифровой инфраструктуры в некоторых регионах страны (Г. Усть-Илимск). Для решения данной проблемы предлагается разработать и принять законодательство, способствующее развитию цифровой экономики и управления, провести мероприятия по обучению и подготовки персонала, создать совместные проекты и программы с участием государственных, частных и общественных организаций, а также активно внедрять современные цифровые технологии и инновации во всех сферах деятельности государства и муниципалитетов (Г. Усть-Илимск);

10. Оснащение школ цифровым оборудованием.

11. Неполное покрытие территории района сотовой связью и низкая скорость интернета не позволяет жителям воспользоваться возможностью внедренных на предприятиях транспорта, торговли и в учреждениях социальной сферы цифровых технологий (Качугский район).

2.1.2.3 Задачи, которые решали органы местного самоуправления в 2023 году, в том числе связанных с реализацией:

а) собственных полномочий по вопросам местного значения:

1. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях;

2. Создание условий для стимулирования жителей города к регулярным занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни, а также совершенствование системы воспитания молодежи;

3. Повышения качества жизни населения и благосостояния отдельных категорий граждан за счет предоставления дополнительных мер социальной поддержки и реализации мер по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

4. Привлечение к решению вопросов местного значения организаций различных видов деятельности, в том числе крупных и средних предприятий; последним

5. Определение новых принципов организации городского пространства, учитывающих развитие и реорганизацию территорий с учетом приоритетов размещения общественно-деловых и социально-досуговых объектов в жилых зонах и местах массового отдыха горожан, транспортное моделирование, создание благоприятного инвестиционного климата;

6. Расселение и ликвидация аварийного жилья, реализация договоров о развитии застроенных территорий, обеспечения населения качественным жильем;

7. Осуществление деятельности антитеррористических комиссий на территории муниципальных образований Иркутской области

б) отдельных государственных полномочий, преданных органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации:

1. В сфере обращения с животными без владельцев;

2. В сфере обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних;

3. В сфере производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, организации и проведения конкурсов в сфере охраны труда, проведения профилактической работы по вопросам охраны и условий труда, оказание методической помощи по вопросам охраны труда;

4. По обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

в) иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и не являющихся отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органами местного самоуправления (поддержка участников СВО и их семей и т.д.):

1. Мероприятия, проводимые с членами семей участников специальной военной операции (далее — СВО) по различным сферам жизнедеятельности: информационно-консультационная (в СМИ, сети «Интернет», официальных социальных сетей), психологическая, правовая, юридическая помощь, организация получения медицинской помощи, содействие в трудоустройстве, организации дополнительной занятости подросткам, финансовая, благотворительная и адресная помощь в обеспечении твердым топливом (дровами) в отопительном сезоне 2023-2024 года и предоставление мер социальной поддержки, обеспечение мер пожарной безопасности (установка автономных пожарных извещателей);

2. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки из местного бюджета (внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки в части расширения категории получателей и включения членов семей участников СВО (предоставление бесплатного проезда учащимся общеобразовательных организаций в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных пассажирских перевозок в городском сообщении), а также принятие новых дополнительных мер социальной поддержки (компенсация расходов на приобретение билетов длительного пользования в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам (родители, супруги, дети от 16 до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования), компенсация расходов на изготовление и установку надгробия родственникам погибших (умерших) участников СВО) (г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Братск, Качугский район);

3. В целях привлечения медицинских работников для работы в областных государственных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования устанавливаются единовременные денежные пособия, ежемесячные частичные компенсации расходов за наем жилого помещения, социальные выплаты на приобретение жилого помещения на территории муниципального образования и другое (города Ангарск, Братск, Иркутск, Тулун, Черемхово, Иркутский район и другие).

Например: В целях создания благоприятных условий для привлечения медицинских работников для работы в учреждениях здравоохранения города Братска проводилось информирование о медицинских профессиях, о значимости и положительном образе медицинского работника, об учреждениях здравоохранения путем размещения в эфире информационных видеосюжетов о значимости труда медицинских работников в рамках проекта «Мое призвание», проведения ежегодных городских конкурсов медицинских работников:

- общественного признания «Спасибо, Доктор» – среди врачей, оказывающих первичную медико-санитарную и специализированную медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях и работающих в учреждениях здравоохранения;

- профессиональный конкурс на звание «Лучший средний медицинский работник города Братска» – среди средних медицинских работников, работающих в учреждениях здравоохранения;

- организовываются и проводятся массовые мероприятия, в том числе к дню медицинского работника; ежегодное чествование молодых врачей, прибывших в город Братск для работы в учреждениях здравоохранения и другие.

Кроме того, работникам учреждений здравоохранения предоставлялись:

- служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда муниципального образования города Братска в соответствии Порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования города Братска от 19.12.2013 № 3459;

- в рамках социального партнерства с градообразующими предприятиями достигнута договоренность на передачу в аренду 10 квартир учреждениям здравоохранения; предоставления адресной помощи врачу в виде единовременной выплаты при приобретении квартиры. (г. Братск).

2.1.2.4 Топ 5 практик повышения доверия граждан к органам публичной власти (мероприятия, встречи, набор действий, взаимодействие со СМИ и т.д.):

1. В целях повышения доверия граждан к органам публичной власти управлением по информационной политике аппарата администрации *города Иркутска* в 2023 году реализованы следующие мероприятия:

- создание и ведение на постоянной основе 26 проектов в социальных сетях. Каждый имеет свою периодичность, подчиняется единому фирменному стилю и выполняет задачи администрации города Иркутска. За основу для достижения цели по формированию позитивной повестки взят слоган «Мэрия Иркутска – с теплом и заботой» и «С заботой, администрация города Иркутска» – для сувенирной продукции;

- разработан PR-проект #вместесМэром - представляет собой ряд периодических мероприятий, во время которых иркутяне проводят полный рабочий день вместе с мэром города Иркутска, посещая с ним все выезды, совещания, встречи. Участниками проекта становятся все желающие, написавшие в социальные сети мэра города и администрации города Иркутска. Цель проекта - знакомство иркутян с процессами городской хозяйственной деятельности через непосредственное участие обычных жителей в работе мэра города Иркутска и администрации города Иркутска;

- создан муниципальный центр управления (далее - МЦУ). МЦУ ведется ежедневная работа по отработке комментариев в личных аккаунтах мэра города Иркутска, в социальных сетях администрации города Иркутска, обращений, поступающих через платформу «Инцидент-менеджмент», «Кобзев на связи» и другие. За 2023 год поступило 14 353 обращений через платформу «Инцидент-менеджмент». Общее количество ответов как на обращения в личные сообщения, так и на вопросы под постами - 100%;

- организованы постоянные дежурства в чатах «КобзевНаСвязи», социальных сетях администрации города Иркутска и мэра города Иркутска: ответы на вопросы граждан даются, как правило, в течение 30 минут после поступления проблемных вопросов;

- создан Telegram-чат «Помощь семьям иркутян участников СВО», где родственники призванных граждан могут напрямую запросить необходимую поддержку. (г. Иркутск);

2. Освещением деятельности органов местного самоуправления и обеспечением потребности граждан в получении полной и достоверной

информации о работе администрации и Думы *Ангарского городского округа*, социально-экономической, общественно-политической, культурной и спортивной жизни территории занимается муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты «Ангарские ведомости», учредителем которого является администрация Ангарского городского округа. Общее количество выпусков газета «Ангарские ведомости» за 2023 год: 111, из них - 51 выпуск общественно-политической газеты «Ангарские ведомости» тиражом 28 000 экземпляров и 60 выпусков газеты с нормативно-правовыми актами тиражом 1 000 экземпляров. В официальном выпуске газеты «Ангарские ведомости» публикуется нормативная информация администрации АГО. Общественно-политическая газета «Ангарские ведомости» содержит журналистские материалы.

В настоящее время диалог общества и власти трансформируется в сторону устойчивого доверительного партнёрства. Для повышения доверия граждан к органам местной власти в Ангарском округе выстроена четкая обратная связь с жителями. Это помогает принимать оперативные, взаимовыгодные решения. Главный источник обратной связи с жителями - официальный паблик. Так, люди пишут обращения в бот обратной связи официального телеграмм-канала администрации и мэра Ангарского округа. Ежедневно приходит более 20 сообщений, которые в кратчайшее время обрабатываются, и люди получают ответ. Используется главное преимущество интернета - моментальная обратная связь. С активистами на территориях после обращений встречаются руководители администрации для разъяснения ситуации и контроля проведенной работы.

Жителей вовлекают в решение важных для Ангарского округа вопросов. Например, они участвуют в выборе мест для реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и конкурса «Единой России» «Есть решение». К работе подключаются также члены Общественной палаты Ангарского округа и «Народного контроля». Делать территорию более комфортной помогает и реализация наказов избирателей. Для этого в местном бюджете закладывается определённая сумма на благоустройство. Что будет сделано, жители определяют совместно с депутатами по округу.

По итогам 2023 года такие работы провели на 13 общественных территориях и в 39 дворах. Делать информацию еще доступнее позволяют прямые эфиры в официальных аккаунтах мэрии в социальных сетях. Руководители, специалисты администрации, профильных ведомств рассказывают о социально значимых для территории вопросах, а пользователи соцсетей задают интересующие их вопросы по теме. За прошлый год проведено более 90 таких эфиров. В конце года организуется встреча мэра Ангарского городского округа с редакторами областных и местных СМИ. Речь идет о самых значимых результатах работы администрации, мэра, Думы Ангарского округа за уходящий год, обсуждаются перспективы. Таким образом руководители средств массовой информации получают ответы на свои вопросы от первого лица, что положительно сказывается на результате сотрудничества (Ангарский городской округ)

2.1.3 Участие в реализации национальных проектов

2.1.3.1. Данные об участии в реализации национальных проектов:

В 7 национальных проектах (далее – НП) предусмотрена возможность участия муниципальных образований (далее – МО) в финансовых результатах:

1. национальный проект «Образование»;
2. национальный проект «Демография»;
3. национальный проект «Культура»;
4. национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»;
5. национальный проект «Жилье и городская среда»;
6. национальный проект «Экология»;
7. национальный проект «Безопасные качественные дороги».

В 2023 году в НП участвовали: 10 городских округов, 42 муниципальных района, в том числе 98 городских и сельских поселений.

Участие городских округов в НП в 2023 году:

В 7 НП - г.о. Иркутск.

В 6 НП - г.о. Братск.

В 5 НП - г.о. Ангарск.

В 4 НП - г.о. Зима, г.о. Саянск, г.о. Усть-Илимск, г.о. Черемхово.

В 3 НП - г.о. Тулун, г.о. Усолье-Сибирское.

В 2 НП – г.о. Свирск.

Участие муниципальных районов в НП в 2023 году:

В 4 НП - Иркутский м.рн, Тайшетский м.рн.

В 3 НП - Балаганский м.рн, Бодайбинский м.рн, Братский м.рн, Заларинский м.рн, Казачинско-Ленский м.рн, Качугский м.рн, Киренский м.рн, Куйтунский м.рн, Нижнеилимский м.рн, Слюдянский м.рн, Тулунский м.рн, Усольский м.рн, Усть-Кутский м.рн, Усть-Удинский м.рн, Черемховский м.рн, Чунский м.рн, Шелеховский м.рн, Аларский м.рн, Боханский м.рн, Осинский м.рн.

В 2 НП – Жигаловский м.рн, Зиминский м.рн, Мамско-Чуйский м.рн, Нижнеудинский м.рн, Ольхонский м.рн, Усть-Илимский м.рн, Баяндаевский м.рн, Нукутский м.рн.

В 1 НП - Катангский м.рн, Эхирит-Булагатский м.рн.

В 2024 году в НП участвуют: 10 городских округов, 41 муниципальный район из 42 (за исключением Мамско-Чуйского м.рн), в том числе 80 городских и сельских поселения.

Участие городских округов в НП в 2024 году:

В 5 НП - г.о. Братск, г.о. Ангарск, г. Иркутск.

В 4 НП - г.о. Зима, г.о. Саянск, г.о. Усть-Илимск, г.о. Черемхово.

В 3 НП - г.о. Усолье-Сибирское, г.о. Свирск.

В 2 НП - г.о. Тулун.

Участие муниципальных районов в НП в 2024 году:

В 5 НП - Тайшетский м.рн.

В 4 НП - Иркутский м.рн, Нижнеудинский м.рн, Черемховский м.рн, Шелеховский м.рн, Аларский м.рн, Боханский м.рн, Эхирит-Булагатский м.рн.

В 3 НП - Братский м.рн, Заларинский м.рн, Казачинско-Ленский м.рн, Качугский м.рн, Киренский м.рн, Нижнеилимский м.рн, Ольхонский м.рн, Усольский м.рн, Баяндаевский м.рн, Осинский м.рн.

В 2 НП - Балаганский м.рн, Жигаловский м.рн, Зиминский м.рн, Куйтунский м.рн, Слюдянский м.рн, Тулунский м.рн, Усть-Илимский м.рн, Усть-Кутский м.рн, Чунский м.рн, Нукутский м.рн.

В 1 НП - Бодайбинский м.рн, Катангский м.рн, Усть-Удинский м.рн. Лучшие выявленные практики, направленные на достижение показателей региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, реализуемых ОМСУ и не связанных с освоением федерального и регионального бюджета.

Министерством образования Иркутской области предоставлена информация об осуществлении родительского контроля при строительстве школ. Ключевые направления контроля в образовательных учреждениях Иркутской области:

1. Контроль за организацией и качеством питания в органах управления;
2. Контроль капитального ремонта в органах управления;
3. Контроль комплексной безопасности пребывания детей в органах управления.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области предоставило информацию об организованной работе по повышению информированности граждан о наиболее актуальных вопросах в области безопасности дорожного движения, в Иркутской области организован социальный рейд по безопасности дорожного движения – акция «Неделя безопасности дорожного движения». Организаторами проведены беседы с водителями транспортных средств, вручено более 5 тыс. листовок жителям региона и водителям автомобилей. На самых опасных участках дорог, вблизи школ и других учебных заведений покрашены барьерные ограждения и пешеходные переходы. В школах проведены тематические уроки.

Министерство здравоохранения Иркутской области представило следующие примеры лучших практик:

муниципальная программа администрации муниципального образования г. Братска «Здоровье» на 2020-2026 годы;

муниципальная целевая программа администрации МО «Боханский район» «Укрепление общественного здоровья жителей Боханского муниципального района на 2023-2025 годы».

Программы включают подробный анализ текущей ситуации:

географические и демографические характеристики муниципального образования, заболеваемость и смертность от ХНИЗ. Структура программы соответствует требованию методических рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации, включает целевые ориентиры,

мероприятия по проведению мониторинга и оценки эффективности программы.

Министерство строительства Иркутской области сообщает о следующих лучших практиках:

1. Привлечение студентов, обучающихся на творческих направлениях, для создания визуального облика (школа в г. Зима);

2. Родительский контроль (школа в д. Грановщина).

Обобщая практику по вовлечению жителей в развитие территорий следует отметить, что на территории Иркутской области при непосредственном участии граждан создано два инструмента инициативного бюджетирования, позволяющих решать вопросы местного значения это проекты «Народные инициативы», который реализуется с 2011 года и «Инициативные проекты», который реализуется с 2022 года.

За 13 лет на реализацию проекта «Народные инициативы» было направлено из областного бюджета более 8,1 млрд рублей (в том числе в 2023 году – 850 млн руб.), что позволило реализовать более 18 тыс. мероприятий. Получатели субсидии – городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения (452 муниципальных образования).

В 2022 году в Иркутской области впервые проведен конкурс инициативных проектов, реализация которых осуществляется в текущем году. Общий объем финансирования инициативных проектов – 580 млн руб., в том числе из областного бюджета – 499,4 млн руб., местного бюджета – 16,8 млн руб., инициативные платежи – 63,8 млн руб. Кроме того, для большинства инициативных проектов запланировано добровольное имущественное (предоставление техники, материалов, оборудования и других форм) и (или) трудовое участие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, жителей региона.

Самыми предпочтительными по развитию для жителей Приангарья стали проекты по благоустройству территорий (107 проектов), материально-техническому обеспечению учреждений социальной сферы (89 проекта), организации детских и спортивных площадок (73 проекта), ремонту дорог (52 проекта). Кроме этого, среди инициативных проектов есть предложения по созданию инклюзивной инфраструктуры, приобретению оборудования (спортивного инвентаря) для занятий адаптивной физической культурой и спортом, проведению культурных, спортивных, образовательных мероприятий, а также созданию экологических троп.

В Иркутской области к решению вопросов местного значения привлекается широкая категория гражданского общества, в том числе при обсуждении первоочередных проблем и определении приоритетных инициативных проектов с привлечением бюджетного финансирования.

Так, например, в 2023 году, по итогам конкурсного отбора победителями определены 406 инициативных проектов из 164 муниципальных образований, из них инициативных групп граждан – 368 проектов, органов территориального общественного самоуправления – 18 проектов, старост сельских населенных пунктов – 3 проекта, иных организаций (юридические

лица, общественные организации, некоммерческие молодежные, спортивные, национальные организации) – 17 проектов, инициаторы которых были допущены к конкурсу по решению представительных органов муниципальных образований.

Среди успешно реализованных проектов можно выделить:

1. Благоустройство территории вокруг природного источника с минеральной водой - возведена просторная беседка с лавочками, сделан фонтан в форме самовара, создана прогулочная зона вдоль ручья, через который переброшены живописные мостики, рядом с озером установлены лавочки, качели, малые игровые формы для детей.

2. В отделе истории музея имени А. М. Сибирякова открылась выставка «Иркутск промышленный», которая посвящена развитию города в XX веке (представлены архивные документы, фотографии, инструменты и образцы продукции 12 предприятий города, в том числе действующих в наши дни).

3. На берегу озера Байкал прошел «Фестиваль ухи на Байкале», включающий в себя конкурсную программу на лучшую уху, фотовыставку, конкурсы и игры для детей, дегустацию блюд, торговые зоны, мастер-классы и концертную программу.

4. На территории загородного парка отдыха «Болотное царство» создана инфраструктура для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов.

5. Приобретение оборудования для создания скейтпарка на территории парка «Юность» и др.

2.1.3.2 Топ-5 практик, направленных на достижение показателей нацпроектов, реализуемых муниципальными образованиями и не связанных с освоением средств федерального и регионального бюджетов:

- топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан:

Наименование муниципального образования	Наименование инициативного проекта	Доля внебюджетных средств граждан
Киренское городское поселение Киренского муниципального района Иркутской области	Благоустройство мест массового отдыха микрорайон Балахня Киренского муниципального образования	25%
Сельское поселение «Казачье» Боханского муниципального района Иркутской области	Фестиваль казачьей культуры «Казачьи сборы»	23,38%
Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»	Благоустройство территории в Центральном парке по ул. Пушкина, 14 в г. Тайшете	20%
Алгатуйское сельское поселение Тулунского	Обустройство детской площадки по адресу: Тулунский район, п. Алгатуй, ул. Центральная 11	20%

муниципального района Иркутской области		
Городской округ муниципальное образование город Иркутск	«Автогородок для детей» (обустройство детского автогородка с установкой оборудования для обучения детей правилам дорожного движения, соблюдения правил безопасности на дороге)	20%

- топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций:

Наименование муниципального образования	Наименование инициативного проекта	Доля внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций
Ангарский городской округ Иркутской области	Благоустройство сквера напротив Ангарского музея часов	16,78%
Муниципальное образование - «город Тулун»	Стеклянная сказка Тулуна	15,41%
Шелеховский муниципальный район Иркутской области	Создание инфраструктуры для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов на территории загородного парка отдыха «Болотное царство»	15%
Голуметское сельское поселение Черемховского муниципального района Иркутской области	Благоустройство зоны отдыха в д. Верхняя Иреть, Черемховского района, Иркутской области	11,25%

2.1.3.3 Топ-5 организационно-управленческих проблем, препятствующих участию муниципальных образований в нацпроектах (например, необходимость постановки земельного участка на кадастровый учет или разработки ПСД для включения мероприятия в нацпроект, завышенные требования нацпроектов):

В городе Иркутске:

В качестве проблем, осложняющих реализацию национальных проектов на муниципальном уровне, помимо общеизвестной проблемы недостаточной обеспеченности финансовыми ресурсами, выступают:

1) значительные изменения в текущей экономической ситуации рыночных цен на строительные материалы, требующие внесения изменений в сметные расчеты и значительно влияющие на итоговую стоимость

строительства (учитывая длительность цикла строительства объектов капитального строительства);

2) необходимость наличия готовой ПСД при подаче заявки в рамках бюджетно-заявочной кампании. С указанной целью за счет средств местного бюджета выполняется разработка ПСД. Крупные города, имеющие большие потребности в финансировании реализации масштабных проектов, при отборе не могут получить софинансирование на строительство большого количества крупных объектов. В случае, если заявка не прошла отбор и отсутствует возможность строительства нескольких крупных объектов только за счет местного бюджета, разработанная ПСД устаревает и в последствии требуется ее актуализация, что приводит к дополнительным финансовым расходам.

3) на региональном уровне отсутствуют правовые акты, определяющие порядок подготовки заявки и участия в национальных проектах;

4) нарушение (невыполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по муниципальным контрактам, недобросовестность подрядчиков, определенных в ходе конкурентных процедур закупок;

5) недостаточность кадровых и организационных ресурсов.

В городе Черемхово:

Как отдельные элементы проблематики участия администрации города Черемхово в нацпроектах следует выделить:

1. недостаточность средств местных бюджетов для обеспечения необходимой доли софинансирования;

2. недостаточность собственных средств муниципального образования для составления необходимой проектной документации и прохождения государственной экспертизы;

3. дефицит кадров, недостаточность квалификации как специалистов как непосредственно на объектах, так и в сфере проектной деятельности;

4. недостаточность средств местных бюджетов на покрытие дефицита в случае увеличения стоимости проекта в связи с удорожанием материалов.

Отдельная и очень важная проблема – недобросовестные подрядчики с других территорий, которые на аукционах снижают цену до 50% со всеми выходящими отсюда последствиями, нанимая работников с низкой квалификацией.

В Заларинском районе:

Необходимость повышения финансовой обеспеченности бюджетов муниципальных образований в целях реализации национальных проектов (в бюджете муниципального образования отсутствуют в необходимом объеме средства для- разработки проектно-сметной документации по объектам, созд-даваемым в рамках национальных проектов, постановки земельного участка на кадастровый учет и т.д.);

необходимость повышения уровня методического и информационного обеспечения участия муниципальных образований в реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

отсутствие в доступном для муниципальных образований виде полной и достоверной статистической информации о деятельности органов местного самоуправления по направлениям реализации национальных проектов в территориальном разрезе и разрезе видов муниципальных образований, необходимой для оценки достижения целей национальных проектов;

при формировании муниципальных программ и планов мероприятий предусматривать очередность проведения мероприятий, основываясь на изучении и _ учете мнения населения, проживающего в муниципальном образовании, об их приоритетности, в том числе с использованием инструментария инициативного бюджетирования;

обеспечивать широкое информационное сопровождение реализации мероприятий, предусмотренных федеральными и региональными проектами в рамках реализации национальных проектов, в муниципальных образованиях, содействовать освещению результатов проделанной работы в муниципальных средствах массовой информации.

В Иркутском районе:

Каждый паспорт национального (регионального) проекта имеет связь с государственными программами Иркутской области.

Так, например, Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» направлена на реализацию региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка».

Вышеуказанной программой предусматривается предоставление и распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп.

Одним из основных условий предоставления субсидий являются наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, содержащего оценку достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия.

В Шелеховском районе:

В мае 2022 года Администрацией Шелеховского муниципального района в министерство образования Иркутской области был подготовлен пакет документов для участия в отборе на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Шелеховского района «Центр творчества» (далее МБОУ ДО «ЦТ»), подведомственного Управлению образования Администрации Шелеховского муниципального района.

Министерство образования Иркутской области в адрес Управления образования направило отказ в рассмотрении данных заявок, мотивируя это тем, что в соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп, к участию в отборе допускаются только объекты общего образования.

В июне 2022 года были направлены документы в министерство культуры и архивов Иркутской области на участие МБОУ ДО «ЦТ» в отборе на получение в 2024 году субсидии на обеспечение развития укрепления материально-технической базы домов культуры.

МБОУ ДО «ЦТ» не было включено в данный рейтинг по причине того, что учреждение не относится к домам культуры.

В Правительство Иркутской области Администрацией Шелеховского муниципального района было направлено обращение о возможности рассмотрения участия муниципальных образовательных организаций дополнительного образования, подведомственных органам управления образования, в отборе с целью получения субсидий на капитальный ремонт.

В апреле 2023 года в постановление Правительства Иркутской области от 08.07.2016 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях» (далее – Положение о предоставлении субсидий) были внесены изменения с целью участия в отборе объектов дополнительного образования.

Согласно подпункту 6 пункта 7 Положения о предоставлении субсидий одним из критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости реализации соответствующего мероприятия в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выданного не ранее года, предшествующего году предоставления субсидий (далее - положительное заключение государственной экспертизы проектной документации).

На практике данное обстоятельство исполнить муниципальным образованиям затруднительно ввиду необходимости в оперативном порядке предусматривать дополнительные расходы местного бюджета для корректировки и актуализации сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы на новые расценки.

Кроме того, подпунктом 4 пункта 3 Положения о предоставлении субсидий установлено, что субсидия предоставляется на ремонт помещений

для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом, при этом объекты нуждаются и в ремонте внешних конструкций здания (кровля, фундамент, фасад, подвальные помещения);

2) также остается проблема участия объектов образования в областных и федеральных программах по улучшению материально-технической базы спортивных площадок, размещенных на территории образовательных организаций.

С целью участия в региональном проекте «Успех каждого ребенка» в 2024 году получено положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации с целью благоустройства спортивных площадок в МБОУ ШР «СОШ № 2», МБОУ ШР «СОШ № 4», МКОУ ШР «СОШ № 5», МКОУ ШР «ООШ № 11». Сметная стоимость одной площадки составляет от 47 млн.руб. до 80 млн.руб.

Администрацией района в министерство образования Иркутской области был подготовлен пакет документов в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» для участия в отборе на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Максимальный размер данной субсидии муниципальному образованию не может превышать десять миллионов рублей, что недостаточно для реализации комплексного благоустройства территории спортивных площадок, в связи с дефицитом средств местного бюджета;

3) ввиду постоянных изменений в законодательстве нерезализованная сметная документация теряет свою актуальность. Подобные ситуации влияют на своевременное завершение строительных работ и ввод объектов в эксплуатацию, а также приводят к дополнительным расходам, связанным с увеличением стоимости строительных материалов, оборудования, в том числе снятия их с производства, изменением объемов работ. В этой связи появляется необходимость по внесению изменений в проектную документацию и направления ее на государственную экспертизу.

Исходя из проблем, указанных в пункте 4 настоящего письма, Администрация Шелеховского муниципального района предлагает:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о предоставлении субсидий в части пересмотра срока действия положительного

заключения государственной экспертизы и включения дополнительных видов работ по капитальному ремонту, строительству и реконструкции объектов дополнительного образования;

2) рассмотреть возможность разработки программы для участия муниципальных образовательных организаций в отборе с целью получения субсидий на капитальный ремонт спортивных площадок;

3) инициировать внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающие случаи заключения контракта жизненного цикла в сфере проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов образовательных организаций.

2.1.3.4 Содержательные и организационные предложения по вовлечению муниципальных образований в нацпроекты

1. С целью организации процесса участия муниципальных образований Иркутской области министерством экономического развития и промышленности Иркутской области на официальном сайте ежегодно размещается информация о возможном участии в государственных программах Иркутской области. Участие органов местного самоуправления в реализации мероприятий национальных проектов осуществляется посредством подачи заявок в исполнительные органы государственной власти Иркутской области (далее – профильные министерства) по соответствующим функциональным направлениям в сроки, установленные нормативными правовыми актами профильных министерств. Также в рамках участия города Иркутска в бюджетно-заявочных кампаниях по привлечению средств из областного и федерального бюджетов через государственные программы Иркутской области осуществляется анализ:

1) нормативно-правовых актов федерального уровня – правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

2) нормативно-правовых актов Правительства Иркутской области – порядков предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, а также ведется совместная работа с профильными министерствами в части подготовки соответствующих комплектов документов для подачи заявок, содержащих обоснование потребности в предоставлении субсидий и сопутствующих материалов.

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем муниципальным образованиям Российской Федерации использовать аналогичные механизмы в работе. **(город Иркутск)**

2. Не всегда план мероприятий реализации национальных проектов актуален для конкретного муниципалитета. При этом ключевой задачей органов местного самоуправления является обеспечение благополучия жителей муниципального образования, увязка реализуемых в муниципалитете проектных мероприятий с интересами и потребностями благополучателей, населения в целом.

Важно, чтобы инициатива по включению муниципалитета в национальные проекты шла снизу. Муниципалитеты должны стать «точками сборки нацпроектов». (город Саянск).

3. Повышение уровня методического и информационного обеспечения участия органов местного самоуправления в реализации мероприятий в рамках национальных проектов в том числе создание единой системы мониторинга и контроля реализации нацпроектов.

2.2 Территориальная организация местного самоуправления в субъекте Российской Федерации:

По состоянию на 31 декабря 2023 года на территории Иркутской области 452 муниципальных образования первого и второго уровня.

Из них:

- городские округа – 10
- муниципальные районы – 32
- городские поселения – 56
- сельские поселения – 354

До 31.12.2024 г. Законом Иркутской области от 02.02.2024 № 24-ОЗ установлен переходный период по объединению поселений Усть-Илимского муниципального района в Усть-Илимский муниципальный округ;

До 31.12.2024 г. Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ установлен переходный период по объединению поселений Чунского районного муниципального образования в Чунский муниципальный округ;

6 муниципальных районов (Аларский, Боханский, Баяндаевский, Нукутский, Осинский, Эхирит-Булагатский) расположены на территории Усть-Ордынского Бурятского округа - административно-территориальной единицы Иркутской области с особым статусом (гл. 3 разд. 1 Устава Иркутской области) в соответствии с Законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 30.12.2004 № 67-оз.

2.2.1 Данные о территориальных изменениях за период с 2019 по 2024 год и органах управления в упраздненных городских и сельских поселениях, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:

Административно-территориальные преобразования муниципальных образований и населенных пунктов Иркутской области 2019-2023 гг.

Таблица

годы	Изменен статус городского поселения с	Упразднено муниципальных образований	Упразднено населенных пунктов
------	---------------------------------------	--------------------------------------	-------------------------------

	наделением статуса сельского поселения		
2019	3	3	8
	Усть-Удинское Усть-Удинского района; Балаганское Балаганского района; Большелугское Шелеховского района	Бубновское муниципальное образование Киренского района; Согдиондоновское муниципальное образование Мамско-Чуйского района; Горно-Чуйское муниципальное образование Мамско-Чуйского района	поселок Бубновка Киренского района; населенные пункты: Участок Левый Сарам Зиминского района; рабочий поселок Согдиондон Мамско-Чуйского района; поселок Брусово Тайшетского района; поселок Екунчет Тайшетского района; деревня Пойма Тайшетского района; село Еланка Тайшетского района; рп.Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района
2020	0	0	0
2021	0	0	1
			поселок Осиновка Слюдянского района;
2022	2	2	0
	рабочий поселок Кунерма Казачинско-Ленского района, рабочий поселок Шестаково Нижнеилимского района	Буринское муниципальное образование Зиминского района; Мартыновское муниципальное образование Казачинско-Ленского района	
2023	1	0	8
	Хребтовское Нижнеилимского района		поселок Уланово Слюдянского района; село Сполошно Киренского района; деревня Кондрашина Киренского района; село Чуя Мамско-Чуйского района; Участок Игнит Нижнеудинского района; поселок Белая Зима

			Тулунского района; поселок Красный Яр Эхирит-Булагатского района
--	--	--	---

Тенденции укрупнения муниципальных образований путем преобразования в муниципальный округ, наблюдающиеся в отдельных субъектах Российской Федерации с 2019 года, муниципальным сообществом Иркутской области не были поддержаны до 2023 года. Преобразование муниципальных образований осуществлялось в форме объединения малонаселенных муниципальных образований с более крупными в структуре одного муниципального района, изменению статуса рабочих поселков в сельские населенные пункты, также происходило упразднение отдельных населенных пунктов.

Факторы, которыми были обусловлены упразднение населенных пунктов, упразднение и преобразование муниципальных образований являются: снижение численности, отток населения, отсутствие рабочих мест, отсутствие ввода нового жилья, отсутствие надлежащего транспортного сообщения, отсутствие или неустойчивая сотовая связь, отсутствие специалистов для работы в администрации поселений, отсутствие финансовой обеспеченности муниципалитета, отсутствие почтовой связи, присущи многим населенным пунктам и муниципалитетам первого уровня. Это неизбежно повлечет подобные административно-территориальные изменения и в дальнейшем. В 2023 году была начата законодательная работа по упразднению отдельных населенных пунктов Усть-Илимского, Мамско-Чуйского, Шелеховского районов, которая привела к принятию соответствующих Законов Иркутской области в 2024 году.

В 2023 году были внесены изменения в Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-03 «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» в части уточнение правил формирования комиссий, создаваемых для установления фактов наличия на соответствующей территории компактно расположенной жилой застройки и постоянно проживающего населения при образовании административно-территориального образования области, и установления факта отсутствия в населенном пункте Иркутской области постоянного населения при упразднении административно-территориального образования области. Также из перечня документов и материалов, представляемых Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области при внесении проекта закона области, предусматривающего образование (упразднение) населенного пункта области или района в городе, исключается справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства.

В 2023 году состоялся первый опыт Иркутской области по преобразованию муниципальных образований в муниципальный округ. Был принят Закон № 148-ОЗ от 24.11.2023 «О преобразовании всех поселений,

входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения».

В соответствии с ним, восемь сельских поселений (Балтуринское, Бунбуйское, Веселовское, Каменское, Мухинское, Новочунское, Таргизское, Червянское), три городских поселения (Лесогорское, Октябрьское, Чунское) объединены с созданием вновь образованного муниципального образования, наделяемого статусом муниципального округа - Чунского муниципального округа Иркутской области с административным центром в рабочем поселке Чунский.

Создание вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области не повлекло изменение статуса населенных пунктов, входящих в состав преобразуемых муниципальных образований.

Во всех поселениях, образованных на территории Чунского района Иркутской области, а также в Чунском районном муниципальном образовании с 25 мая 2023 года по 15 июня 2023 года были проведены публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований. На заседаниях Дум всех поселений, образованных на территории Чунского района Иркутской области, и Думы Чунского районного муниципального образования, состоявшихся с 05 июня 2023 года по 01 июля 2023 года, приняты решения о выражении представительными органами муниципальных образований согласия населения на объединение муниципальных образований, создание вновь образованного муниципального образования - Чунского муниципального округа Иркутской области.

Учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику предоставления субсидий бюджетам поселений из регионального бюджета, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений, преобразование в муниципальный округ призвано повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности посредством объединения имеющихся ресурсов в целях более эффективного развития территории.

Создание Чунского муниципального округа повлекло необходимость внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Иркутской области, например:

Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»;

Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-03 «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»;

Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

И другие законы, нормативные правовые акты субъекта, в которых упоминаются Чунское районное муниципальное образование и поселения, входившие в его состав.

Также потребовалось дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета в размере 6780,3 тыс.руб., необходимых для проведения выборов в представительный орган первого созыва вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области и выборов первого главы данного муниципального образования.

До 31.12.2024 г. Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ установлен переходный период по объединению поселений Чунского районного муниципального образования в Чунский муниципальный округ. В течение переходного периода формируются органы местного самоуправления вновь образованного муниципального округа, урегулируются иные вопросы функционирования муниципального образования.

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления вновь образованного Чунского муниципального округа и мероприятий, связанных с преобразованием муниципальных образований, до окончания переходного периода осуществляется за счет средств бюджетов преобразуемых муниципальных образований.

Важным фактором, побудившим органы местного самоуправления инициировать преобразование муниципальных образований в муниципальные округа на территории Иркутской области, послужило принятие Закон Иркутской области № 165-ОЗ от 28.12.2023 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области». Данным актом с 1 января 2025 года отменяется действие Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон № 96-03). Законом № 96-03 была предусмотрена достаточно сложная модель закрепления вопросов местного значения за сельскими поселениями, исполнение которых осуществлялось за счет средств муниципальных бюджетов сельских поселений. Тотальный дефицит бюджетов сельских поселений и, не менее, тотальный дефицит квалифицированных кадров привели к невозможности исполнять вопросы местного значения, предусмотренные данным законом, органами местного самоуправления большинства сельских поселений.

Предстоящее в результате перераспределения полномочий с сельских поселений на район, снижение нормативной численности муниципальных

служащих, процедура передачи муниципального имущества, средств поселенческих и районных бюджетов и многие сопутствующие риски, понудили органы местного самоуправления муниципальных районов начать процедуру преобразования в муниципальные округа.

В апреле 2024 года был принят Закон Иркутской области от 02.04.2024г. № 24- ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения». Объединены 8 муниципальных образований первого уровня с образованием Усть-Илимского муниципального округа. Установлен переходный период до 31 декабря 2024 года.

Также результатом отмены Закона 96-ОЗ можно считать инициативу по преобразованию в муниципальные округа Иркутского, Качугского, Жигаловского, Заларинского, Балаганского, Нукутского муниципальных районов, проявленную в 2024 году. Для всех предусмотрен годичный переходный период.

2.2.2 Сведения об изменении набора услуг, льгот и гарантий, предоставляемых гражданам и организациям, связанных с укрупнением, преобразованием муниципальных образований районов в муниципальные округа, диспропорции в предоставлении услуг, льгот и гарантий.

Согласно Закону Иркутской области от 24 ноября 2023 г. № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» и последующих проектов законов о преобразовании муниципальных районов в муниципальные округа, органы местного самоуправления вновь образованного муниципального округа в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Также являются правопреемниками в отношениях, связанных с пенсионным обеспечением лиц, замещавших должности муниципальной службы либо осуществлявших полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления на постоянной основе в преобразуемых муниципальных образованиях и приобретших на дату вступления в силу соответствующих законов право на пенсию за выслугу лет либо на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности.

Все обязательства, сложившиеся у поселений и муниципального района до преобразования в муниципальный округ перед гражданами и юридическими лицами (задолженности, оплата работ, предоставление жилья и т.д.), перейдут к муниципальному округу в силу требований закона о правопреемстве (ч. 10 ст. 85 Федерального закона № 131-ФЗ) и судебной практики (определение Верховного Суда Российской Федерации № 305-ЭС19-5435).

Не потребуется изменений границ земельных участков, так как не предполагается изменения границ населенных пунктов. Виды земель, входящих в состав территории муниципального района и поселений, а после преобразования - в состав муниципального округа - останутся неизменными. Виды разрешенного использования земельных участков сохраняются. Изменение категорий земель, как и ранее, будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Также сохраняются условия и возможности получения государственной поддержки на развитие сельского хозяйства. Не потребуется внесения изменений в какие-либо документы граждан и юридических лиц (за исключением муниципальных предприятий и учреждений, в уставы которых потребуется внести изменения, но только в части наименований учредителя).

Законодательством Иркутской области предусмотрен комплекс мер социальной поддержки различным категориям граждан (малоимущим, многодетным, инвалидам, молодым специалистам, ветеранам и т.д.). Нормы данного законодательства распространяются на всей территории субъекта и не зависят от места проживания. Также существуют меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, предоставление которых является одной из мер привлечения кадров в отрасли экономики или определенные местности. Так как, преобразовании муниципальных образований в муниципальный округ не влечет изменений в статусе населенных пунктов, граждане (например: педагоги, медицинские работники и т.д.) в полном объеме сохраняют свое право на получение мер социальной поддержки. Это же относится к тарифам на энергоресурсы для сельских населенных пунктов, поскольку льготы и меры социальной поддержки устанавливаются применительно к населенным пунктам, а не к муниципальным образованиям.

Оценить последствия преобразований муниципальных образований в муниципальные округа на территории Иркутской области станет возможным не ранее 2027 года. Осуществление местного самоуправления в данном статусе органами местного самоуправления Чунского и Усть-Илимского муниципальных округов, начавших преобразование первыми, начнется в 2025 году, последующих - с 2026 года.

2.2.3 Особенности развития отдельных территорий

В Иркутской области зарегистрировано четыре территории опережающего развития (ТОР): г. Саянск, г. Тулун, г. Черемхово, г. Усолье-Сибирское (они же являются моногородами).

ТОР «Усолье-Сибирское» будет действовать до 2028 года, «Саянск» и «Черемхово» — до 2030, «Тулун» — до 2031.

Во всех ТОР Иркутской области зарегистрировано 25 резидентов: 12 в Усолье-Сибирском, 6 в Тулуно, 4 в Саянске, 3 в Черемхово.

Преференции резидентам ТОСЭР:

0% налог на имущество в течение 5 лет;

0% земельный налог на 5 налоговых периодов;

0% налог на прибыль на 5 лет в областной бюджет и федеральный бюджет, 10% на следующие 5 лет в областной бюджет;

7,6% страховые взносы во внебюджетные фонды в течение 10 лет (для резидентов, получивших статус в течение 3 лет со дня создания ТОР).

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗИДЕНТАМ:

Осуществление регистрации на территории монопрофильного муниципального образования (территория ТОРы).

Осуществление деятельности исключительно на территории монопрофильного муниципального образования (территория ТОР).

Юридическое лицо реализует инвестиционный проект, отвечающий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Юридическое лицо не является градообразующей организацией монопрофильного муниципального образования или ее дочерней организацией.

Юридическое лицо осуществляет отдельный учет доходов (расходов), имущества при осуществлении деятельности по реализации инвестиционного проекта.

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ИНВЕСТИЦИОННОМУ ПРОЕКТУ:

Минимальный объем капитальных вложений - 2,5 млн рублей (в течение первого года).

Минимальное количество новых постоянных рабочих мест (в течение первого года):

- для вновь созданных организаций: 10 единиц;
- для действующих предприятий на территории моногорода: ≥ 10 единиц, но не менее среднесписочной численности работников за последние 3 года (либо за период его существования, если существует менее 3-х лет).

Проект не предусматривает привлечения иностранной рабочей силы в количестве, превышающем 25% общей численности работников.

Проект не предусматривает исполнение контрактов, заключенных с градообразующей организацией моногорода и ее дочерними организациями и (или) получение выручки по таким контрактам в объеме $> 50\%$ выручки по инвестиционному проекту.

ПЕРЕЧЕНЬ ДОПУСТИМЫХ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

ТОСЭР «Усолъе-Сибирское»:

Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях.

Рыболовство и рыбоводство.

Добыча прочих полезных ископаемых.

Производство пищевых продуктов.

Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках.

Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения.

Производство бумаги и бумажных изделий.

Производство химических веществ и химических продуктов.

Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

Производство резиновых и пластмассовых изделий.

Производство прочей неметаллической минеральной продукции.

Производство металлургическое.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.

Производство электрического оборудования.

Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

Производство мебели.

Забор, очистка и распределение воды.

Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья.

Деятельность в области информационных технологий.

Деятельность в области здравоохранения.

Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

ТОСЭР «Саянск»:

Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях.

Производство текстильных изделий.

Производство одежды.

Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения.

Производство промышленных газов.

Производство прочих основных органических химических веществ.

Производство резиновых и пластмассовых изделий.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.

Производство мебели.

Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков.

Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг.

ТОСЭР «Черемхово»:

Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях.

Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений.

Производство пищевых продуктов.

Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения.

Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

Производство резиновых и пластмассовых изделий.

Производство прочей неметаллической минеральной продукции.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.

Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

Производство прочих транспортных средств и оборудования.

Производство мебели

Ремонт и монтаж машин и оборудования.

Обработка и утилизация опасных отходов.

Деятельность в области здравоохранения.

Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг.

ТОСЭР «Тулун»:

Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях.

Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность.

Добыча прочих полезных ископаемых.

Производство пищевых продуктов.

Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках.

Производство текстильных изделий.

Производство одежды.

Производство кожи и изделий из кожи.

Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения.

Производство бумаги и бумажных изделий.

Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации.

Производство химических веществ и химических продуктов.

Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

Производство резиновых и пластмассовых изделий.

Производство прочей неметаллической минеральной продукции.

Производство металлургическое.

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.

Производство компьютеров, электронных и оптических изделий.

Производство электрического оборудования.

Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов.

Производство прочих транспортных средств и оборудования.

Производство мебели.

Производство прочих готовых изделий.

Ремонт и монтаж машин и оборудования.

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха.

Забор, очистка и распределение воды.
Сбор и обработка сточных вод.
Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья.
Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов.
Строительство зданий.
Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств.
Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность.
Деятельность по предоставлению мест для временного проживания.
Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков.
Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги.
Деятельность в области информационных технологий.
Научные исследования и разработки.
Образование.
Деятельность в области здравоохранения.
Деятельность по уходу с обеспечением проживания.
Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания.
Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.
Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения.
Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг.

Одним из ключевых факторов принятия решения инвестором об осуществлении деятельности на ТОСЭР является применение пониженных тарифов страховых взносов. Юридические лица данной льготой уже не могут воспользоваться в Усолье-Сибирское, в марте 2021 года закончилась льгота у Саянска и Черемхово. Данное условие ставит в невыгодное положение потенциальных резидентов, которые могут прийти на ТОСЭР после истечения трехлетнего периода с момента ее создания и не смогут в полной мере воспользоваться всеми преимуществами ТОСЭР, предлагаемыми для потенциальных инвесторов.

Необходимо выйти с инициативой в Государственную Думу Российской Федерации в части продления сроков применения пониженных тарифов по страховым взносам для резидентов ТОСЭР, созданных в моногородах, на весь период функционирования ТОСЭР.

Продление льгот по страховым взносам во внебюджетные фонды для всех новых резидентов ТОСЭР, независимо от того, пришли ли они в первые 3 года или позже - очередной важный шаг в повышении инвестиционной привлекательности моногородов.

2.2.4. Поддержка отдельных территорий

2.2.4.1 Отдельные территории, требующие мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы, а также предложения по изменению законодательства в части функционирования данных территорий.

Моногорода Иркутской области

Город Байкальск.

Одним из наиболее проблемных монопрофильных населенных пунктов является город Байкальск.

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 12 965 человека.

Градообразующее предприятие: Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат (БЦБК) — крупное промышленное предприятие по выпуску целлюлозы на южном побережье Байкала. Год основания предприятия: 1966

Вид деятельности предприятия: Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них.

Производство целлюлозы подразумевал сброс в водоем отходов и загрязняющих веществ. В процессе функционирования БЦБК под угрозу загрязнения попало озеро Байкал.

28 марта 2000 года исполняющий обязанности президента Владимир Путин поручил разработать программу перепрофилирования, чтобы «в кратчайшие сроки прекратить сброс загрязняющих веществ в озеро Байкал».

После этого в сентябре 2008 года была запущена система замкнутого водооборота, исключая попадание промышленных стоков в озеро.

Однако технологически замкнутый водооборот исключал возможность производства белёной целлюлозы, доля которой в общем выпуске продукции ранее составляла более 50%.

Год закрытия предприятия: 2013.

Город Усолье-Сибирское.

Город Усолье-Сибирское расположен к северо-западу от Иркутска, на левом берегу реки Ангары, на федеральной автомагистрали Р-255 «Сибирь».

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 73 507 человек.

Усолье-Сибирское – один из старейших городов в Приангарье, основан в 1669 году енисейскими казаками, обнаружившими на берегу Ангары соляной источник и построившими здесь соляную варницу.

Градообразующее предприятие: ООО «Усольехимпром». Год образования предприятия: 1936

Состояло из двух производств:

«Ацетиленовый комплекс» — производство карбида кальция.

«Хлорный комплекс» — производство хлора и его производных методом диафрагменного электролиза соляного раствора.

В 2012 году в связи с кризисом большинство цехов предприятия были остановлены, сотрудников сократили. Через 5 лет завод обанкротился.

Год закрытия предприятия: 2017.

Город Тулун.

Город Тулун расположен на западе Иркутской области, через город проходят федеральная автотрасса Р-255 «Сибирь» и Транссибирская железнодорожная магистраль.

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 37 847 человек.

Градообразующее предприятие: Угольный разрез ООО «Компания Востсибуголь»

Вид деятельности: добыча бурого угля открытым способом.

Выпускаемая продукция предприятием: Бурый уголь

Разрез «Тулунский» был открыт в 1946 году, в годы, когда стране нужно было огромное количество угля для поднятия послевоенной промышленности. В 1969 году начал добычу угля и разрез «Азейский». Самый молодой из ныне действующих разрезов Тулунугля — «Мугунский» — был запущен в разработку в 1990 году.

Город Саянск.

Саянск самый молодой город Иркутской области, с развитой социальной инфраструктурой. Основан 22 апреля 1970 года. Статус города присвоен в 1985 году.

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 35 593 человек.

Градообразующее предприятие: ОАО «Саянскхимпласт».

Год основания предприятия: 1968

ОАО «Саянскхимпласт» — одно из лидирующих в химическом комплексе России.

Саянскхимпласт — один из крупнейших в РФ производителей ПВХ. В 2014 году завод выпустил 283 тысячи тонн ПВХ, что составило 44,4 % общероссийского объема производства. Мощность производства Саянскхимпласта — 300 тыс. тонн; объёмы производства зависят от поставок сырья.

Предприятие входит в тройку крупнейших производителей каустической соды. Кроме этого, Саянскхимпласт производит отбеливающее средство «Белизна».

Город Черемхово.

Город Черемхово расположен к северо-западу от Иркутска, на федеральной автомагистрали Р-255 «Сибирь» (148 км от Иркутска).

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 53 415 человек.

Градообразующие предприятие: ООО «Разрез Черемховуголь»

Вид деятельности: Добыча угля коксующегося и угля бурого, открытым способом.

Выпускаемая продукция предприятием: Каменный уголь, концентрат
Экономический потенциал города характеризуется наличием организаций угольной и машиностроительной отраслей, энергетики, строительства, железнодорожного и пассажирского транспорта, производства пластмассовых изделий, используемых в строительстве, сферы потребительского рынка товаров и услуг.

Город Железногорск-Илимский.

Город Железногорск-Илимский расположен к северу от Иркутска, в 16 км. от реки Илим. По автомагистрали расстояние до Иркутска составляет 857 км

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 21 111 человек.

Градообразующие предприятие: ПАО «Коршуновский горно-обогатительный комбинат» (Коршуновский ГОК). Год образования: 1965

Основной вид деятельности компании: добыча железных руд открытым способом.

Основная выпускаемая продукция: железорудный концентрат.

В 2003 году Коршуновский ГОК вошел в состав Группы «Мечел», но уже в 2007 году горнодобывающие предприятия «Мечела» выделены в отдельный дивизион – ОАО «Мечел-Майнинг», куда вошел и Коршуновский горно-обогатительный комбинат.

Коршуновский ГОК получил лицензию Роснедр на отработку Коршуновского железорудного месторождения до отметки «минус 840 метров». Это продлит срок эксплуатации месторождения открытым способом до 2030 года. Прирост запасов компании по новой лицензии составит 500 млн тонн.

Предприятие продолжает работать в городе.

Если предприятие прекратит свою деятельность, то без работы останутся не только жители Железногорка, но и жители всего Нижнеилимского района. Пропадет основной доход районного бюджета.

Город Усть-Илимск.

Город Усть-Илимск расположен на северо-западе Иркутской области на реке Ангаре.

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 78 445 человек.

Градообразующее предприятие: Филиал ООО «Группа Илим».

На комбинатах компании выпускается основная доля всей российской товарной целлюлозы и четверть российской бумаги.

Год основания предприятия: 1972.

Основная выпускаемая продукция: целлюлоза беленая из хвойных пород древесины, целлюлоза небеленая, целлюлоза беленая из лиственных пород, канифоль, дистиллированное таловое масло, кислотыные жиры, масло легкое, скипидар.

В утвержденный состав лесопромышленного комплекса входят: целлюлозный завод, лесопильно-деревообрабатывающий завод. Головное

предприятие ЛПК – целлюлозный завод с проектной мощностью 500 тыс. т беленой и 50 тыс. т небеленой целлюлозы в год. Помимо целлюлозы, завод должен был выпускать в год 10 т канифоли, 3,8 тыс. т скипидара-сырца, дистиллированное талловое масло, талловый или омыленный пек и другие лесохимические продукты. Проектная мощность ЛДЗ составляла 1,2 млн м³ пиломатериалов, 1,005 млн м³ технологической щепы и 250 тыс. м³ древесно-стружечных плит в год.

В 2018–2023 гг. Группа «Илим» осуществила строительство нового целлюлозно-картонного комбината «Большой Усть-Илимск».

Важнейшей частью производства являлась Усть-Илимская ГЭС (мощностью 4,1 млн кВт). Она обеспечивает устойчивость энергосистем не только города, но и всей Сибири. Значительная часть вырабатываемой здесь электроэнергии транспортируется по ЛЭП в общую энергосистему России.

Основанием для включения Усть-Илимска в состав моногородов выступил тот факт, что градообразующее предприятие Филиал ОАО «Группа «Илим» формирует более 60 % объемов производства города.

Город Шелехов.

Город Шелехов расположен к юго-западу от Иркутска, на равнине между реками Иркутом и Олхой, на федеральной автомагистрали 25Н-597.

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года население города составляло 41 184 человек.

Градообразующие предприятие: Филиал ПАО «РУСАЛ Братск» в городе Шелехове. Год основания: 1962

Основная выпускаемая продукция: Первичный алюминий, алюминиевые сплавы, рондели, штанги, полоса.

Иркутский алюминиевый завод (ИрКАЗ) ОК РУСАЛ – одно из ведущих предприятий российской алюминиевой отрасли, первенец цветной металлургии в Восточной Сибири.

Продукция Иркутского алюминиевого завода востребована в России и за рубежом. Катанка поставляется на внутренний рынок (Россия и страны СНГ), а литейные сплавы идут на экспорт – в Японию, Тайвань, Южную Корею, Малайзию, Нидерланды, Турцию.

В настоящее время на предприятии работают 2154 человека, а заработная плата превышает среднюю по региону.

Основные проблемы развития моногородов:

Основные социально-экономические проблемы моногородов Иркутской области:

- снижение уровня жизни населения;
- отток экономически активного населения;
- рост безработицы;
- повышение социальной напряженности.

На основе вышеперечисленных проблем можно выделить наиболее вероятные угрозы для экономической безопасности моногородов:

- нарушение ритмичности социально-экономического развития моногородов (наличие кризисного производства, нарушение производственно-технологических связей предприятий моногородов);
- узкая направленность экономической сферы моногородов (низкая конкурентоспособность продукции предприятий моногородов региона);
- увеличение различий в доходах населения и повышение уровня бедности (задержка заработной платы, остановка предприятий).

Анализ численности населения демонстрирует, что практически во всех моногородах Иркутской области сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, вызванная сокращением населения. Остановка или сокращение производственных мощностей на градообразующих предприятиях сопровождались растущей безработицей.

Кроме социально-экономических показателей важную роль в жизни человека играет окружающая среда. Вредные выбросы в атмосферу, а также вредные условия труда, влекут за собой ухудшение условий проживания, а также увеличение смертности населения, в связи с увеличением заболеваемости. По итогам 2023 года в Иркутской области зафиксирован рекорд по заболеваемости злокачественными новообразованиями. Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований» (ФГБНУ ВСИМЭИ) провело оценку негативного влияния факторов канцерогенного риска на заболеваемость злокачественными новообразованиями. Результаты сравнения частоты факторов риска у пациентов онкологического диспансера с данными по группе лиц, не имеющих диагноза злокачественного новообразования (ЗНО) представлены в таблице. Лица с диагнозом ЗНО работали на канцерогенных предприятиях, в канцерогеноопасных профессиях в 3,4 чаще, чем в группе сравнения. Кроме того, важно отметить, что среди заболевших в трудоспособном возрасте женщины составляют 62,3.

Также были выявлены статистически значимые зависимости заболеваемости ЗНО от уровней химического канцерогенного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, питьевой воды. Также отмечена связь между ICR (индивидуальный канцерогенный риск) окружающей и производственной среды, что обусловлено продолжающейся деятельностью канцерогенных предприятий, являющихся градообразующими в городах Шелехов, Саянск, Усть-Илимск.

Ярким примером влияния промышленного предприятия на окружающую среду и на здоровье населения является ОАО «Усольехимпром». За время работы «Усольехимпрома» на нём несколько раз происходили аварии. Одно из первых и масштабных происшествий зарегистрировано в 1955 году, когда произошла утечка хлора из-за прорыва трубопровода. Тогда пострадали 52 человека. В 1964 году произошел выброс жидкого хлора из трубопровода. Хлорное облако распространилось на площади 12 квадратных километров. Затем за 30 лет случились взрыв на производстве синтетического каучука, еще один прорыв трубопровода и утечка жидкого хлора. Последние происшествия были в 2018-2019 годах: 2018-го произошла утечка

четырёххлористого кремния на железнодорожной станции предприятия, 25 октября 2019 года – утечка эпихлоргидрина из-за разгерметизации задвижки скважины № 2.

Таким образом, в г. Усолъе-Сибирское наблюдается тяжелая экологическая обстановка, связанная с техногенным загрязнением всех компонентов биосферы, в т.ч. канцерогенными веществами. И следует отметить, что и после прекращения деятельности канцерогенноопасных производств, например, ОАО «Усолъехимпром» в г. Усолъе-Сибирское показатели заболеваемости ЗНО остаются достаточно высокими, в связи с накопленным риском.

К тяжелой социально-экономической ситуации в моногородах добавляются неблагоприятные факторы окружающей среды, что негативно сказывается на привлекательности моногорода для проживания в нем.

С определением государственной политики, появлением федерального законодательства по отношению к моногородам активизируется деятельность и местных органов власти. Главным направлением их работы становится создание альтернативных производств и развитие малого предпринимательства. Так, утверждена региональная программа «Комплексное развитие моногородов Иркутской области на 2018–2025 годы», в которую вошли мероприятия по поддержке малого бизнеса и инвестиционных проектов, созданию инфраструктурных объектов, развитию социальной сферы. Основные цели программы – создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, повышение инвестиционной привлекательности территорий, улучшение качества городской среды. Общий объем финансирования по программе составляет порядка 63 млрд рублей, в том числе 20,5 млрд рублей бюджетных средств и 42,5 млрд рублей частных инвестиций.

Также активно создаются территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Это территории с особым правовым режимом ведения деятельности, предлагающая ряд налоговых льгот и преференций для инвесторов. Цель создания ТОСЭР – формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В настоящее время четыре моногорода региона имеют статус ТОСЭР. Одним из первых в стране такой статус получил город Усолъе-Сибирское. ТОСЭР действует также на территории Саянска и Черемхово, Тулуна.

Коренные малочисленные народы Иркутской области

На территории Иркутской области в 8 муниципальных районах проживает около 2 тысяч представителей коренных малочисленных народов Сибири (далее – КМНС).

В Иркутской области по официальным данным проживает 1950 представителей КМН. Эвенков - 1272 чел. и тофаларов - 678 чел. Перечень

мест традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р. На территории Иркутской области зарегистрировано Минюстом Иркутской области 34 общины КМН и 3 общественные организации КМН.

Представители КМН в Иркутской области расселены в восьми районах области достаточно компактно. Тофалары (тофы) проживают в горной Тофаларии на территории трех населенных пунктов Нижнеудинского района (Алыгджер, Верхняя Гутара и Нерха). Эвенки проживают в Катангском (Ербогачен, Тетяя, Хамакар, Наканно, Оськино, Непа, Бур, Ика, Токма, Подволошино, Преображенка, Ерема), Качугском (Вершина-Тутуры, Тырка, Чинонга), Казачинско-Ленском (Казачинское, Березовка, Испиритиха, Конец Луга, Паузок, Ключи, Мостовая, Вершина Ханды, Ермаки, Коротково, Поперечная, Карнаухова, Осиново), Усть-Кутском (Бобровка, Максимово, Боярск, Омолой), Мамско-Чуйском (Горно-Чуйский, Согдиондон), Бодайбинском (Перевоз) и Киренском (Киренск) районах.

Представители КМНС проживают в удаленных и труднодоступных местностях, в большинстве своем коренные народы занимаются традиционными видами деятельности: оленеводство, охотничьим промыслом, уловом рыбы, сбором дикоросов.

В регионе действует 43 объединения – родовых, территориально-соседских общин, общественных организаций и национально-культурных центров: Хандинская территориально-соседская эвенкийская община (Казачинско-Ленский район), «ИЛЭЛ», «НОВАЯ ЖИЗНЬ», «УРЭ», «Стойбище» (Катангский район) и др.

Для сохранения традиционного уклада жизни в местах проживания КМНС закреплен специальный режим природопользования. Так, в 2014 году образована территория традиционного природопользования в Качугском районе площадью 680 тыс. га (постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2014 года № 704-пп).

С 2018 года в рамках интеграции ранее действующих разрозненных по своим направлениям механизмов заработала единая подпрограмма «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (далее – подпрограмма). Она включает мероприятия, направленные на содействие сохранению и развитию традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Иркутской области; оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Иркутской области, общинам; возрождение и развитие культурного наследия. Объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2019-2024 годы составляет 74,8 млн рублей. В 2022 году на мероприятия программы предусмотрено в областном бюджете около 11 млн рублей.

На уровне правительства Иркутской области действует координационный совет, созданный указом губернатора. В его состав входят

представители малочисленных народов, ассоциации, общественные объединения, органы власти. На общественных началах координационные советы созданы в Казачинско-Ленском, Качугском и Бодайбинском районах.

На территориях присутствия КМНС ведут хозяйственную деятельность промышленные предприятия. Среди них – золотодобывающие компании, ИНК и другие промышленные гиганты. Они вносят вклад в сохранение традиционного образа жизни малочисленных народов, в том числе – финансовый в рамках соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с правительством Иркутской области с целью возмещения убытков от ведения хозяйственной деятельности и территориального развития муниципалитетов, в которых проживают общины. Для соблюдения гарантий КМНС в Качугском, Катангском и Казачинско-Ленском районах созданы территории традиционного природопользования. Планируется создание еще трех таких территорий в Нижнеудинском, Киренском и Бодайбинском районах.

Поддерживая тесную связь с общинами, Правительство Иркутской области видит, что население выражает желание развития бизнеса в своих традиционных промыслах. В качестве эксперимента в 2022 году определены три общины, которые продолжают свою традиционную деятельность в качестве предпринимательской. Большая проблема для общин сегодня – сохранение продукции, приобретение оборудования, поиск рынков сбыта.

Ежегодно оказывает поддержку общинам коренных малочисленных народов и министерство сельского хозяйства Иркутской области.

В министерстве действуют два вида субсидий на поддержку традиционных видов хозяйственной деятельности – на содержание домашних северных оленей и на приобретение техники и оборудования. Условия субсидирования – 90% сумма субсидии, 10% – собственные средства.

Министерство культуры и архивов совместно с Центром культуры коренных народов Прибайкалья реализует крупные события и мероприятия в рамках государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области». Деятельность министерства также направлена на организацию национальных праздников в районах компактного проживания, участие творческих национальных коллективов в культурных мероприятиях региона и России.

Усть-Ордынский Бурятский округ

Усть-Ордынский Бурятский автономный округ был образован в 1937 году и на протяжении своей истории имел статус автономного образования в составе Российской Федерации. Автономный округ обладал уникальной этнокультурной идентичностью и историческими традициями бурятского народа.

Объединение Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (УОБАО) в состав Иркутской области — это событие, имеющее глубокие социальные, экономические и культурные последствия для населения и обеих

территорий. Этот процесс требовал внимательного анализа, так как последствия реформы затрагивали интересы множества людей и представляли собой важный этап в истории региона.

Реформа по объединению Усть-Ордынского Бурятского автономного округа (УОБАО) в состав Иркутской области произошла 1 января 2008 года. Этот процесс был частью более широкого курса на оптимизацию административно-территориального устройства в России.

В соответствии с Законом Иркутской области от 6 декабря 2010 г. N 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» исполнительным органом государственной власти Иркутской области является Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа.

В настоящее время Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа реализует меры поддержки муниципальных районов, находящихся на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, в сфере сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа по следующим направлениям:

- сохранение, развитие и популяризация национальных языков;
- осуществление и развитие деятельности по сохранению, созданию, распространению и освоению национальных культурных ценностей;
- развитие и популяризация национальных видов спорта.

Сохранение, развитие и популяризация национальных языков

Деятельность по данному направлению реализуется посредством реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».

Территориям оказывается организационная, методическая, консультационная помощь в организации изучения бурятского и татарского языков, а также помощь в укреплении материально-технической базы, обеспечении учебно-методической литературой изучающих родные языки, школ и детских садов.

Результаты данной работы выглядят следующим образом:

Доля образовательных организаций, обеспечивающих изучение бурятского языка, находящихся на территории Усть-Ордынского

Ед.изм	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г. (план)
%	32,6	29,2	34,2	41,0	42,3	42,3	42,3

Доля обучающихся, изучающих бурятский язык в образовательных организациях, находящихся на территории Усть-Ордынского Бурятского округа

Ед. из.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г. (план)
%	22,7	19,4	22,8	23,7	23,9	24,3	24,6

Осуществление и развитие деятельности по сохранению, созданию, распространению и освоению национальных культурных ценностей

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа во взаимодействии с органами управления культурой муниципальных районов округа реализует на территории Усть-Ордынского Бурятского округа мероприятия, направленные на сохранение и развитие национальной самобытности.

Это межмуниципальные фестивали, конкурсы, смотры, выставки, мастер-классы и т.д., направленные на стимулирование различных направлений культуры и искусства, удовлетворение культурных запросов населения, формирования позитивного и гармоничного мировоззрения человека.

Динамика роста количества участников мероприятий в области сохранения и развития национальной самобытности народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа в после пандемийный период выглядит следующим образом:

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
9,9 тыс.чел.	2,9 тыс.чел.	2,1 тыс.чел.	7,5 тыс.чел.	7,5 тыс.чел.

Развитие и популяризация национальных видов спорта

В Усть-Ордынском Бурятском округе ежегодно формируется межмуниципальный календарь спортивных и физкультурных мероприятий, включающий порядка 26 спартакиад, первенств, турниров, командировок спортсменов и т.д.

Наличие и реализация «дополнительного» календаря спортивных и физкультурных мероприятий позволяет концентрировать усилия администрации Усть-Ордынского Бурятского округа и муниципального района – организатора соревнований по их подготовке и проведению, наличие иных районов в округе – обеспечивать представительство спортсменов.

Это позволяет интенсифицировать соревновательный график, привлекать большое количество населения к систематическим занятиям спортом.

В 2023 году удельный вес количества систематически занимающихся физической культурой и спортом составил 51180 человек или 43,9 % от численности населения округа, что на 11,7% больше показателя 2019 года, увеличилось число занимающихся национальными видами спорта.

Оказание прямых мер поддержки территорий Усть-Ордынского Бурятского округа в связи с особым статусом не предусматривается. В данном контексте можно обсуждать только финансовое укрепление выполнения возложенных функций.

Например, на территории Осинского муниципального района в сфере сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, проводятся мероприятия по следующим направлениям:

Сохранение, развитие и популяризация национальных языков

В Осинском районе в равной мере развивается русская, бурятская и татарская культура. Например, проводится огромная работа по сохранению и развитию бурятского языка. В Усть-Ордынском Бурятском округе Осинский район является Лидером по преподаванию родного бурятского языка. Так, в 10 из 16 школ бурятский язык ведется как предмет с 5-ти часовой недельной нагрузкой. Учителям и преподавателям национального языка и литературы общеобразовательных учреждений выплачивается надбавка в размере 15 процентов (должностного оклада), ставки заработной платы с учетом педагогической нагрузки

В семи школах района по просьбам жителей района преподают не только бурятский, но и татарский язык. Инициатива администрации района получила поддержку у руководства Республики Татарстан, которое помогло приобрести учебники татарского языка, а также вышли с предложением организовать специальные курсы для подготовки специалистов из Осинского района в Казани.

В 2024 году для 100 школьников Усть-Ордынского Бурятского округа впервые организована этносмена в детском оздоровительном лагере «Дружба» Осинского района. Этносмена с культурно-языковым уклоном создана в УОБО впервые и организована в целях сохранения, развития и популяризации родного (бурятского) языка, создания условий, направленных на поддержку и развитие одаренных детей. Возможность погрузиться в языковую среду получили школьники из шести районов округа в возрасте от 8 до 15 лет. Лагерь такого формата впервые открыт на территории Усть-Ордынского Бурятского округа благодаря инициативе администрации Осинского района при поддержке Правительства региона. Организация отдыха детей полностью осуществлена за счет средств регионального бюджета в размере 2774,1 тыс. руб.

Осуществление и развитие деятельности по сохранению, созданию, распространению и освоению национальных культурных ценностей

В рамках поддержки и развития бурятской культуры проводятся мероприятия различной направленности:

1. Переиздание национальной литературы;
2. Комплектование книжного фонда национальной литературой;

3. Организация и проведение культурно-массовых мероприятий, конкурсов, фестивалей, турниров и т.д.;

4. Пошив национальных костюмов для творческих коллективов.

Для реализации данных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие отрасли культуры» предусмотрено финансирование порядка 1000 000 руб.

Также традиционным стал областной фестиваль «Гэсэриада», который проводится на территории Осинского района с 2018 г. Первые четыре года мероприятие финансировалось из областного бюджета. Бюджет составлял 600 тыс.руб. В 2023-2024 гг. финансирование в областном бюджете не было предусмотрено.

Развитие и популяризация национальных видов спорта.

Для развития национальных видов спорта (стрельба из лука) в Осинском районе из средств местного бюджета 2500 тыс. руб. построен лукодром, модульное сооружение длиной 34 метра (рабочая длина - 30 метров), шириной 5,5 метров. Спортивное сооружение располагается на территории Ирхидейской школы.

В связи с особым статусом территории Усть-Ордынского Бурятского округа необходимо:

- Предусмотреть финансирование из областного бюджета на проведение областного фестиваля «Гэсэриада» на 2025-2027 годы.

- Увеличить объем субсидии на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для муниципальных образований Усть-Ордынского Бурятского округа путем введения дополнительного поправочного коэффициента, ввиду того что оборудование для развития конного спорта и стрельбы из лука дорогостоящее и является национальным бурятским видом спорта.

- Предусмотреть внесение изменения в постановления Правительства Иркутской области от 31 августа 2022 года № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-03 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», добавить в пункт 15 «отобранными считаются инициативные проекты, которым присвоены порядковые номера мест в рейтинге» - с 1 по 25- для муниципальных образований Усть-Ордынского Бурятского округа.

- Увеличить предельный объем софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов для муниципальных образований Усть-Ордынского Бурятского округа до 98 %.

2.2.5 Агломерации (городские и сельские) и инструменты межмуниципального взаимодействия:

В целях исполнения пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области разработаны и

согласованы с федеральными органами исполнительной власти региональные проекты Иркутской области «Дорожная сеть» (далее – региональный проект) и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

С 2019 года в целях реализации регионального проекта в регионе сформированы три агломерации: Иркутская, Братская, Ангарская. Численность населения на указанных территориях составляет 1 204,4 тыс. человек, которые проживают в городах Иркутск, Ангарск, Братск, г. Усолье-Сибирское, город Шелехов.

Города Иркутск, Братск, Ангарск являются крупнейшими в Иркутской области и определены в качестве «ядра агломерации», с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в том числе с наличием «маятниковой» миграции населения.

Для достижения целевых показателей региональный проект предусматривает формирование пообъектных планов и выполнение работ, в том числе ремонт, капитальный ремонт, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения, входящих в состав агломераций на период 2019-2024 годов.

Положительные и отрицательные аспекты функционирования каждой агломерации:

Реализация регионального проекта в долгосрочной перспективе позволит снизить затраты на текущее содержание и обслуживание улично-дорожной сети городов, входящих в состав Иркутской, Братской и Ангарской агломераций, и автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также будет способствовать развитию современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, повышению доступности услуг транспортного комплекса для населения, повышению конкурентоспособности транспортной системы Иркутской области и реализации транзитного потенциала региона, развитие туризма в Иркутской области, повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов признания территории агломерацией и функционирования агломераций:

Федеральное правовое регулирование весьма поверхностно охватывает вопрос развития и создания системы мотиваций создания агломераций. Считаю необходимым создание проектного офиса федерального уровня, который будет ответственен за разработку методических и организационных материалов.

2.3 Функциональные аспекты состояния местного самоуправления в Иркутской области

2.3.1. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления:

2.3.1.1. Топ-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения:

а) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отнесенные законом субъекта Российской Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Законом Иркутской области от 18 декабря 2014 г. № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перераспределяет полномочия в сфере земельных отношений (далее - полномочия) между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области.

Правительство Иркутской области осуществляет следующие полномочия органов местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области:

- 1) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством;
- 2) выдача разрешения на использование земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена.

Полномочия перераспределяются сроком до 1 января 2026 года.

б) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Иркутской области принят и действует Закон Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон Иркутской области №96-03), определяющий вопросы

местного значения, закрепляемые за сельскими поселениями Иркутской области.

Законом Иркутской области № 96-03 дифференцированно определен перечень сельских поселений, за которыми закреплены дополнительные вопросы местного значения с учетом различий сельских поселений по численности, типу, территориальным особенностям, финансовым возможностям и другим факторам.

В процессе правоприменения, в результате меняющихся условий работы органов местного самоуправления, новелл федерального законодательства, возникала необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области № 96-ОЗ. Изменения были внесены 11 раз (26 мая, 23 ноября 2017 г., 15 марта, 8 мая, 21 декабря 2018 г., 12 февраля, 5 марта, 1 ноября, 24 декабря 2019 г., 29 июня 2020 г., 13 июля 2021 г.), в том числе по инициативе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

В процессе реализации Закона Иркутской области № 96-ОЗ всё чаще стала применяться практика передачи полномочий городских и сельских поселений муниципальным районам, на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Из них самые часто встречающиеся полномочия (**топ-5**):

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями;
- организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;
- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки.

Основными проблемами в исполнении полномочий, отмечаемыми подавляющим большинством органов местного самоуправления сельских поселений непосредственно не связаны с правоприменением Закона Иркутской области № 96-ОЗ:

- нехватка средств местных бюджетов;
- отсутствие специалистов в администрациях сельских поселений;
- несоответствие объема полномочий количеству штатных единиц и размеру заработной платы работников администраций сельских поселений. (Пример: заработная плата с начислениями специалиста администрации сельского поселения 1 категории с выслугой 10 лет, осуществляющего деятельность по 5-7 направлениям не превышает 21 тыс. руб.).

в) полномочия муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проблемным вопросом в рамках реализации положений закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 явился вопрос осуществления полномочий органов местного самоуправления, закрепленных ст. 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», на территории сельских поселений Иркутской области.

С момента вступления в силу, с 29.06.2021, Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего в числе прочего, внесение изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон о государственной регистрации) и в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) за органами местного самоуправления муниципальных районов закреплены полномочия по реализации на территории сельских поселений вопроса местного значения, предусмотренного п. 40 ч. 1 ст. 14 Закон о местном самоуправлении, а именно - принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Осуществление полномочий органов местного самоуправления, закрепленных ст. 69.1 Закона о государственной регистрации, на территории сельских поселений ряда муниципальных районов администрациями районов не представляется возможным по причине территориальной удаленности сельских поселений, а также их количества.

Администрации муниципальных районов не обладают необходимым количеством сотрудников и материально-техническими ресурсами в количестве, достаточном для осуществления указанных полномочия на территории сельских поселений. Исполнение полномочий по указанному вопросу местного значения требует осуществления деятельности непосредственно на территории каждого сельского поселения, выполнение указанных полномочий силами муниципального района объективно невозможно.

В то же время органы местного самоуправления сельских поселений осуществляют свою деятельность непосредственно на местах и наделены полномочиями по осуществлению вопросов местного значения, связанных с проведением осмотров и учета находящихся на их территориях объектов недвижимости, осуществлением муниципального земельного контроля и т.д.

Для решения данного вопроса Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области была проведена работа по подготовке законодательной инициативы по внесению изменений в закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями

Иркутской области вопросов местного значения» в части закрепления вопроса местного значения, предусмотренного п. 40 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за сельскими поселениями.

Равно как и описанные выше полномочия перераспределяются с поселенческого уровня, так перераспределение осуществляется от районов к поселениям.

К таким полномочиям также относятся полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере дорожного хозяйства, а также полномочия по организации перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам.

2.3.2. Делегированные полномочия

1. Полномочия в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками.

На сегодняшний день финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на основании Закона Иркутской области Закона Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Объем субвенций в 2023 и 2024 годах составил по 113,3 миллионов рублей.

Согласно приказу Службы ветеринарии Иркутской области от 27 сентября 2023 г. № 159-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций» на организацию мероприятий в отношении собак без владельцев установлен норматив из расчета: на собак женского пола в размере 9 831 рубль на одно животное, в отношении собак мужского пола без владельцев в размере 8 877 рублей на одно животное.

Вначале текущего года в соответствии с коммерческими предложениями потенциальных подрядчиков стоимость мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с одним животным без владельца варьировалась от 16 197,79 рублей на территории города Иркутска до 85 000 рублей на территориях Катангского и Бодайбинского районов.

По данным отчетов в службу ветеринарии Иркутской области за 1 полугодие 2024 года средняя рыночная стоимость мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с одним животным без владельца варьируется от 4 844,18 рублей в городе Усолье (но здесь важно отметить, что подрядчик К9 целенаправленно уронил цену с целью получить контракт, про качество оказываемых услуг соответственно нужно говорить отдельно) до 38 858,97 рубля в Киренском районе.

Как итог - средняя областная стоимость комплекса услуг составила 14016,88 рубля, что значительно выше норматива, который применяется при расчете объема субвенции. Соответственно, объем доведенной субвенции до

органов местного самоуправления не может обеспечить осуществление мероприятий в отношении всех собак без владельцев, выявленных в ходе мониторинга.

Органами местного самоуправления Иркутской области в течение нескольких лет изыскивались все возможные способы для исполнения переданных полномочий в условиях значительных изменений их исполнения. Так, например администрацией города Иркутска дополнительно к субвенции из местного бюджета на отлов собак в 2023 году выделено 7,1 миллиона рублей, администрацией города Бодайбо и района – 2,9 миллиона рублей, администрацией города Бодайбо – 355,8 тысяч рублей, администрацией города Усть-Илимска – 3,2 миллиона рублей, администрацией Усть-Удинского района – 241,0 тысячи рублей, администрацией Иркутского района – 3 миллиона рублей. В настоящее время, все возможности исчерпаны, на 2024 год на отлов безнадзорных собак органы местного самоуправления средства местного бюджета не предусматривают.

На рынке услуг по отлову, транспортировке, передержке и возврату в места прежнего обитания безнадзорных животных в Иркутской области имеются единичные поставщики. Органы местного самоуправления ряда муниципальных образований годами не могут заключить контракт по причине отсутствия заявок (Катангский район).

Должностные лица и сами органы МСУ привлекаются в качестве ответчиков по делам о взыскании компенсации морального и материального вреда, причиненного гражданам в связи с укусами собак, мотивируются иски тем, что полномочия по отлову переданы органам местного самоуправления. Число таких исков возрастает.

Так, по состоянию на 1 января 2024 года за 2022-2023 годы в отношении 17 органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов подано 124 иска на общую сумму - 3882000 рублей.

За 2022-2023 годы в органы местного самоуправления только 19 муниципальных образований поступило 351 мера прокурорского реагирования – это представления, требования, запросы и т.п.

Также прокурорами в течение 2022-2023 годов направлено в суды 15 исковых заявлений в отношении органов местного самоуправления по понуждению принятия в муниципальную собственность бродячих собак и строительству муниципальных приютов и прочее.

Кроме того, из администраций муниципальных образований увольняются муниципальные служащие, на которые возложены полномочия по обеспечению переданных государственных полномочий, при этом штатных единиц в органах местного самоуправления муниципальных образований на исполнение полномочий по обращению с безнадзорными животными не предусмотрено законом. Вместе с тем, муниципальные служащие несут ответственность, в том числе уголовную, за заведомо неисполнимые требования прокуратуры и решения суда.

На сегодняшний день ситуация с безнадзорными собаками в муниципальных образованиях Иркутской области достигла критической

отметки, мероприятия по принципу «ОСВВ» не способствуют уменьшению популяции животных, уже чипированные собаки нападают на людей на детских площадках, возле социальных объектов, среди граждан присутствует стойкое социальное напряжение.

В связи с чем, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области ещё 14 апреля 2021 года в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-853 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, отдельных положений законов Иркутской области» в части возврата областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками с муниципального на региональный уровень.

Следует отметить, что поводом для внесения проекта закона послужило существенное изменение как федерального законодательства, так и регионального нормативного регулирования в сфере обращения с животными без владельца. При этом уже в течение 2021-2024 годов законодательство претерпело еще большие изменения, что не оспоримо привело к существенному изменению условий осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками, что в свою очередь в соответствии со ст. 10 Закона № 110-03 является одним из условий прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Таким образом, считаем дальнейшее исполнение областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев органами местного самоуправления муниципальных образований нецелесообразным.

2. Полномочия по обеспечению антитеррористической защищенности социальных объектов.

При исполнении полномочий по обеспечению антитеррористической безопасности образовательных объектов органы местного самоуправления Иркутской области столкнулись с комплексом проблем, которые не могут быть решены на уровне муниципалитета.

В муниципальных образованиях Иркутской области проведены мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической безопасности объектов социально- культурной сферы. Однако, обеспечить надлежащее выполнение требований по антитеррористической безопасности образовательных организаций, исключительно силами и средствами муниципальных образований, не представляется возможным.

Число предписаний контрольно- надзорных органов и решения судов в отношении администраций муниципалитетов, подведомственных муниципальных образовательных организаций с требованием выполнить мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, увеличивается. Финансовая возможность исполнить данные решения и предписания в муниципальных образованиях отсутствует.

Так, по состоянию на 1 марта 2024 года общая потребность в финансировании мероприятий по антитеррористической защищенности организаций, подведомственных органам местного самоуправления составляет 1 651 111,17 тысяч рублей.

Из бюджета Иркутской области в бюджеты муниципальных образований в 2024 году на эти цели предусмотрена субсидия в объеме 246 722,5 тыс. руб. Очевидно, что этих средств крайне недостаточно.

Кроме финансового аспекта обеспечения безопасности образовательного процесса в образовательных организациях муниципальных образований Иркутской области, имеются значительные проблемы нормативного и организационного характера по обеспечению физической охраны образовательных объектов, не зависящее от органов местного самоуправления.

Учитывая государственную важность данного вопроса, полагаем необходимым предусмотреть средства на выполнение комплекса условий по антитеррористической защищенности учреждений социальной сферы в федеральном бюджете для обеспечения потребности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Необходимо инициировать разработку и утверждение государственной программы по организации обеспечения дополнительных мер антитеррористической защиты объектов образования.

3. Полномочия по обеспечению муниципальными автоматизированными системами централизованного оповещения.

В Иркутской области сложилась кризисная ситуация в сфере обеспечения территорий муниципальных образований Иркутской области муниципальными автоматизированными системами централизованного оповещения населения (далее – МАСЦО).

Для оснащения оборудованием автоматизированной системы централизованного оповещения населения в муниципальных образованиях Иркутской области, по предварительным расчетам, необходимо около 4 миллиардов рублей.

Следует отметить, что для расчета стоимости установки оборудования приняты данные, в том числе, из проектно-сметной документации, подготовленной в соответствии с техническим заданием «Развитие и модернизация системы оповещения Иркутской области» в 2020 году.

Также необходимо отметить расходы: на создание резерва технических средств оповещения до нормативных показателей в соответствии с приказом министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; дополнительные расходы на прокладку линий связи.

Проблемным вопросом остается также неустойчивая зона покрытия интернет-связи в отдельных населенных пунктах муниципальных образований, а также отсутствие, за исключением таксофонов, каких-либо видов связи и круглосуточного обеспечения электроэнергией.

Кроме того, в муниципальных образованиях имеется оборудование, уже установленное за счет областного бюджета и переданное в муниципальную собственность, для чего потребуются дополнительные средства для дальнейшего обслуживания.

Стоит отметить, что в муниципальных образованиях уже имеются судебные решения, по которым органы местного самоуправления обязаны обеспечить дистанционное управление оконечными средствами оповещения населения.

По данным Ассоциации, на конец 2023 года общая потребность муниципальных образований по судебным решениям в части обязанности установки и/или приведение МАСЦО в надлежащее состояние составляет 907 975 331 руб.

Решить данную проблему за счет местных бюджетов не представляется возможным, равно как и за счет средств областного бюджета. Полагаем что финансирование вопросов защиты населения от ЧС, в том числе обеспечение бесперебойной работы систем оповещения населения должно осуществляться в том числе за счет федерального бюджета.

4. Полномочия по оборудованию специализированных сооружений (мест) размещения ледовых и снежных отходов.

На территории Иркутской области возникла неразрешимая ситуация в части оборудования органами местного самоуправления специализированных сооружений (мест) размещения ледовых и снежных отходов.

На 6 октября 2023 г. по имеющимся у Ассоциации данным в отношении администраций муниципальных образований Иркутской области удовлетворены иски в части обязанности оборудования специализированных сооружений (мест) размещения ледовых и снежных отходов: Решение Ангарского городского суда от 28 января 2022 г. № 2а-8026/2021, Решение Усольского городского суда от 22 февраля 2022 г. № 2а-435/2022, Решение Усть-Илимского городского суда от 10 октября 2022 г. № 2а-2116/2022, Решение Зиминского городского суда от 27 февраля 2023 г. № 2-145/2023.

В соответствии с Решением Зиминского городского суда Иркутской области от 27 февраля 2023 г. № 2-145/2023 по иску Зиминской межрайонной прокуратуры Иркутской области администрация Покровского сельского поселения в течение 12 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу обязана оборудовать специализированные сооружения (места), предназначенные для размещения ледовых и снежных отходов в соответствии с п. 34 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденное постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 (далее — СанПиН 2.1.3684-21). При этом в процессе судебного заседания установлено,

что Зиминская межрайонная прокуратура при вынесении исковых требований ссылается на факт отсутствия на территории Покровского сельского поселения специализированных сооружений (мест), предназначенных для размещения ледовых и снежных отходов. По данной логике все 354 сельских поселения Иркутской области должны быть обеспечены данными специализированными сооружениями вне зависимости производится ли органами местного самоуправления сбор, в соответствии с п. 34 СанПиН 2.1.3684-21, или же расчистка (снос снега к обочинам дорог) снежных отходов, и вне зависимости загрязнены ли снежные массы.

В Шелеховском городском поселении сложилась ситуация, при котором участки, предназначенные для оборудования мест складирования и (или) утилизации снежных масс – отсутствуют. Администрацией Шелеховского городского поселения было направлено обращение в адрес Шелеховского и Иркутского муниципального района о возможности предоставления таких земельных участков, на что был получен ответ об их отсутствии.

Считаем, что выходом из сложившейся ситуации, является внесение изменений в п. 34 СанПиН 2.1.3684-21 «Собранный хозяйствующими субъектами, осуществляющими вывоз снега, снег должен складироваться на площадках с водонепроницаемым покрытием и обвалованных сплошным земляным валом или вывозиться на снегоплавильные установки» в части дополнения словами «в случае превышения установленных норм загрязнения снежных масс». Также решением сложившейся ситуации видим финансирование из федерального бюджета оборудования специализированных сооружений (мест), предназначенные для размещения ледовых и снежных отходов.

Перечни делегированных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований представлены в таблицах в приложениях к Докладу.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения обеспечиваются собственными доходами местных бюджетов, а делегированные государственные полномочия – субвенциями из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Министерством финансов Иркутской области, при оценке сбалансированности муниципальных образований, средства, отвлекаемые на выполнение государственных полномочий считаются отвлеченными необоснованно, и при расчете потребности в финансовой поддержке не учитываются.

Полагаем, что при перераспределении полномочий между уровнями власти необходимо:

а) соблюдать принцип субсидиарности при разграничении, перераспределении и делегировании полномочий между уровнями публичной власти;

б) акцентировать внимание на том, чтобы перечень муниципальных полномочий позволял местным властям при участии местных сообществ развивать социальную сферу и экономику на местах (с учетом

дифференцированных подходов к организации местного самоуправления для разных по уровню социально-экономического развития категорий муниципальных образований);

в) обеспечить методическую поддержку органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. В том числе – стандартизировать минимальный перечень задач, необходимых к исполнению при решении вопросов местного значения и реализации муниципальных полномочий;

г) создать систему регулярного мониторинга исполнения местными властями своих и переданных государственных полномочий с целью выявления проблем, которые могут быть решены поправками в законодательство.

В области законодательного регулирования полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований на федеральном уровне проблемой является несоответствие норм отраслевого законодательства положениям Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отраслевыми Федеральными законами предусмотрено исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий, не связанных с исполнением вопросов местного значения, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Финансовая нагрузка на органы местного самоуправления постоянно повышается принятием федеральных законов без увеличения доходной части местных бюджетов.

Представляется, что тенденция к росту вносимых в федеральные законы изменений, предусматривающих финансирование полномочий, напрямую не связанных с исполнением вопросов местного значения, без увеличения собственной доходной части местных бюджетов, увеличения нормативов отчислений в местные бюджеты, приводит к нарушению сбалансированности местных бюджетов, прямой финансовой зависимости местной власти от субъекта Российской Федерации, снижению качества исполнения обязанностей по решению вопросов местного значения, разрушает как самостоятельный институт власти саму концепцию органов местного самоуправления, установленную статьей 131 Конституции Российской Федерации, приводит к минимизации какой бы то ни было самостоятельности органов местного самоуправления, соответственно, ответственности перед населением.

При наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными областными государственными полномочиями субъекта необходимо предусматривать финансирование, соответствующее объемам исполняемых полномочий, органам исполнительной власти субъекта оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по исполнению полномочия, юридическое сопровождение в судебных процессах и досудебных мероприятиях, возбужденных в отношении органов местного самоуправления в части исполнения переданных полномочий.

2.3.3 Проблемные вопросы в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля:

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлено следующее:

В 2023 году в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводились исключительно по следующим основаниям:

- при условии согласования с органами прокуратуры:
- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки

исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации.

Установлено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в 2023 году были возможны только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не подлежали также включению мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. В отношении таких учреждений проводится профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения (Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» вступило в силу 03.10.2022.).

В условиях ограничения деятельности проведения контрольных мероприятий контрольно-надзорных органов, сложно оценить эффективность осуществления муниципального контроля в 2023 году, поскольку основная деятельность при осуществлении видов муниципального контроля была направлена на проведение профилактических мероприятий.

По итогам проведения профилактических мероприятий практически невозможно оценить снижение уровня выявленных нарушений по следующим причинам:

1) неполучение субъектами контроля предостережений, направленных почтовым сообщением (в данном случае представляется целесообразным направлять предостережения через Федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»);

2) статей 49 Федерального Закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ) не предусмотрен срок принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия признаков нарушения обязательных требований, таким образом, у субъекта есть возможность ссылаться на отсутствие срока и, как следствие, неограниченное время для устранения нарушения;

3) после проведения профилактических мероприятий при наличии сведений о нарушении обязательных требований, вследствие невозможности проведения контрольно-надзорных мероприятий из-за ограничений, установленных Постановлением № 336, невозможно понудить субъекта к устранению обязательных требований.

При исполнении полномочий по муниципальному контролю органы местного самоуправления отмечают следующие проблемы:

В ходе осуществления муниципального земельного контроля имеет место вероятность отнесения одних и тех же объектов контроля (земельных участков) к разным категориям риска органами государственного земельного надзора и органами муниципального контроля.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, которыми контролируемые лица владеют или пользуются. Объектами государственного земельного надзора в соответствии с Положением о Федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1081, являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков). Таким образом, при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля объекты совпадают, но критерии отнесения земельных участков к определенной категории риска, установленные нормативно-правовыми актами федерального и муниципального уровня, различаются. В этой связи, полагаем необходимым рассмотреть возможность установления единообразных критериев отнесения объектов контроля к категориям рисков при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, с целью исключения присвоения разных категорий риска объектам контроля (земельным участкам).

Определенные трудности присутствуют и при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Статьей 29 Закона № 248-ФЗ установлено, что инспектор при проведении контрольного мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных действий имеет право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Частями 1 и 4 статьи 76 Закона № 248-ФЗ установлено, что под осмотром понимается контрольное действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений, производственных и иных объектов, без вскрытия помещений. Частью 7 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении жилых помещений, используемых гражданами, плановые контрольные мероприятия не проводятся. Вместе с тем, прямого запрета на проведение внеплановых контрольных мероприятий в отношении жилых помещений, используемых гражданами, не установлено, но и не установлено право проводить осмотры жилых помещений. Соответственно, в рамках муниципального жилищного контроля отсутствуют правовые основания провести в отношении нанимателя (контролируемое лицо) внеплановую проверку по соблюдению Правил пользования жилыми

помещениями, утвержденными Приказом Минстроя России от 14 мая 2021 года № 292/пр, с использованием контрольного действия - осмотр. Без осмотра жилого помещения (объект контроля) отсутствует возможность оценить каким образом наниматель (контролируемое лицо) использует жилое помещение.

Также до настоящего времени не урегулирован вопрос взаимодействия (соглашение, регламент) органов муниципального жилищного контроля со Службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, наделенной полномочиями по региональному жилищному надзору и лицензионному контролю, в части разграничения полномочий предмета государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, установленного статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также направления материалов для принятия соответствующих мер в рамках полномочий.

В области муниципального контроля в сфере благоустройства органы местного самоуправления столкнулись со следующими проблемами:

1) неэффективность применения профилактических мероприятий, в частности, объявление предостережений в отношении контролируемых лиц, факт нарушения обязательных требований которыми подтверждён. Данная проблема связана с отсутствием возможности применения мер воздействия в отношении контролируемых лиц;

2) несовершенство механизма взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти при осуществлении контроля в части необходимости получения необходимых сведений о контролируемых лицах посредством межведомственного взаимодействия (МВД, Росреестр и т.п.), что занимает значительное количество времени.

Также возникают проблемы по заполнению информации в Едином реестре видов контроля и в Едином реестре контрольных надзорных мероприятий из-за частых технических ошибок функционала данных реестров.

2.3.4 Органы местного самоуправления и должностные лица как объекты КНД, ответственность органов местного самоуправления перед государством и перед населением:

2.3.4.1 Топ-5 чрезмерно избыточных требований органов КНД к органам и должностным лицам местного самоуправления и топ-5 случаев привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной или уголовной ответственности:

В 2023 году наиболее частными избыточными требованиями контрольных (надзорных) органов (далее — КНО) к ОМСУ Иркутской области были:

1. В соответствии с законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ государственные полномочия по организации мероприятий при

осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев переданы ОМСУ.

Несмотря на своевременное исполнение ОМСУ бюджетных ассигнований в полном объеме на мероприятия переданных государственных полномочия, а также включения средств на данные мероприятия из местных бюджетов, в адрес ОМСУ от КНО поступают представления и иные требования о непринятии достаточных мер, что не соответствует действительности.

2. Требования в сфере жилищного и коммунального хозяйства, в том числе:

1) Соблюдение норм и стандартов по предоставлению коммунальных услуг.

2) Проведение регулярных проверок состояния жилищного фонда и инфраструктуры.

3) Организация работ по благоустройству территорий, включая уборку и озеленение.

3. Требования в сфере транспорта и дорожной деятельности, в том числе:

1) Соблюдение норм безопасности дорожного движения и инфраструктуры.

2) Поддержание состояния дорожного покрытия и т.д.

3) Обеспечение доступа к общественному транспорту для всех категорий граждан.

4. Непоследовательность (неоднородность) предъявляемых требований. К ОМСУ различными КНО предъявляются различные требования по существу одного вопроса, в связи с чем, создается ситуация, при которой ОМСУ вынуждены в судебном порядке выяснять правомерность предъявляемых требований.

Вместе с тем, нередки ситуации, когда действия направленные на исполнение представления КНО, расцениваются другим КНО как противоречащие законодательству. В данном случае ОМСУ также вынуждены в судебном порядке выяснять правомерность своих действий.

Данные о мерах реагирования органов прокуратуры Иркутской области, шт (*данные за 2024 год на период до 01.09.2024)

Таблица

Наименование обращения органов прокуратуры Иркутской области к ОМСУ	Год	Количество, шт	Динамика изменения
Представления	2022	1 785	32,72%
	2023	2 201	40,34%
	2024	1 470	26,94%
	Итого	5 456	100,00%
Протесты	2022	354	36,42%
	2023	368	37,86%
	2024	250	25,72%

	Итого	972	100,00%
Запросы (требования о предоставлении информации и документов)	2022	7 371	32,54%
	2023	9 591	42,34%
	2024	5 692	25,13%
	Итого	22 654	100,00%
Перенаправленные обращения*	2022	1093	34,86%
	2023	1218	38,85%
	2024	824	26,28%
	Итого	3 135	100,00%
ВСЕГО		32 217	

Данные о мерах реагирования органов Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, шт (*данные за 2024 год на период до 01.09.2024)

Таблица

Наименование обращения органов Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры к ОМСУ	Год	Количество, шт	Динамика изменения
Представления	2022	206	37,94%
	2023	209	38,49%
	2024	128	23,57%
	Итого	543	100,00%
Протесты	2022	46	45,10%
	2023	30	29,41%
	2024	26	25,49%
	Итого	102	100,00%
Запросы (требования о предоставлении информации и документов)	2022	1 469	38,53%
	2023	1 551	40,68%
	2024	793	20,80%
	Итого	3 813	100,00%
Перенаправленные обращения*	2022	147	40,05%
	2023	142	38,69%
	2024	78	21,25%
	Итого	367	100,00%
ВСЕГО		4 825	

* - перенаправленные обращения от граждан, иных органов КНД, других подразделений прокуратур и органов (с района на город).

На основании проведенного анализа данных о поступающих в адрес ОМСУ Иркутской области от КНО (Прокуратуры Иркутской области и Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры и их структурных органов) следует отметить преобладающее значение количества представлений и протестов за период с 2022 по 2024 гг.

2.3.4.2 Обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов контроля за органами местного самоуправления:

Считаем актуальным развитие следующих принципов контроля за ОМСУ:

1. Упрощение процедур отчетности:

- Ввести систему унифицированных отчетов с четко определенными сроками и формами. Это позволит сократить объем отчетных документов, а также позволит более оперативно получать/предоставлять данные.

2. Дифференцированный подход к контролю:

- Разработать критерии для определения частоты и глубины проверок в зависимости от размера муниципального образования, его финансового состояния и наличия нарушений в предыдущих отчетах. Это поможет избежать избыточного контроля над малыми и не имеющими значительных рисков ОМСУ.

3. Создание аналитического центра:

- Учредить независимый аналитический центр, который поможет оценивать эффективность контроля и предоставит рекомендации по его оптимизации, выявляя наиболее проблемные аспекты.

4. Упрощение процессуальных норм:

- Облегчить процедуры обращения к контролирующим органам, убрав избыточные шаги и требования, чтобы учреждения могли быстрее реагировать на законодательные изменения и административные меры.

5. Изучение и внедрение лучших практик:

- Организовать инициативы по изучению и внедрению лучших практик работы местного самоуправления, что поможет повысить качество управления и сократить процедуры контроля.

2.4. Организационные аспекты состояния местного самоуправления Иркутской области в 2023 году.

Организационные аспекты местного самоуправления в регионе можно выделить в нескольких ключевых пунктах:

1. Структура местного самоуправления:

- В области функционирует система муниципальных образований, включающая городские округа, муниципальные районы и городские, сельские поселения.

- Каждое муниципальное образование имеет свою администрацию и представительный орган власти, что обеспечивает выполнение местных задач и решение социальных проблем.

2. Финансирование:

- Финансирование местного самоуправления осуществлялось как из местных бюджетов, так и за счет средств областного бюджета, что позволяет обеспечивать деятельность муниципалитетов.

- Реализованы программы софинансирования, направленные на развитие инфраструктуры и социальных услуг в муниципальных образованиях.

3. Права и полномочия:

- Местные органы власти обладают достаточным объемом полномочий для решения вопросов местного значения, включая благоустройство, образование, культура, спорт дорожное и жилищное строительство.

- Внедрение современных технологий для повышения эффективности работы местных органов власти, включая электронное взаимодействие с населением.

4. Контроль и отчетность:

- Установлены механизмы контроля за деятельностью местного самоуправления, включая аудит и обязательную отчетность перед населением.

- Ключевое внимание уделяется прозрачности принятия решений и взаимодействию с общественностью, что способствует повышению доверия жителей к местной власти.

5. Обучение и кадровая политика:

- Важное место занимает подготовка кадров для работы в системе местного самоуправления. Реализуются программы повышения квалификации и обучения муниципальных служащих.

- Привлечение молодежи к работе в органах местного самоуправления для обновления кадрового потенциала.

6. Социальные инициативы:

- Активно внедряются различные социальные инициативы, направленные на поддержку населения, включая программы по развитию местного сообщества и инициативы по улучшению качества жизни.

- Осуществляются консультации с гражданами для выяснения актуальных потребностей и проблем на местах.

Эти аспекты подчеркивают важную роль местного самоуправления в жизни Иркутской области и вносят вклад в развитие демократии и участие граждан в управлении.

2.4.1 Модель формирования и организации работы органов местного самоуправления Иркутской области:

Прямые выборы представляют собой основополагающий элемент демократии на уровне местного самоуправления, обеспечивая гражданам возможность непосредственно влиять на состав органов власти. В Иркутской области модель формирования и организации органов местного самоуправления, включающая глав-администраторов и представительные органы, основывается на принципах открытости, подотчетности и активности населения.

1. Формирование органов местного самоуправления

1.1 Глава

- Мэр Иркутска: мэр избирается думой из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса, на срок пять лет и

возглавляет администрацию города. Мэр избирается путем тайного голосования большинством в две трети голосов от установленного числа депутатов думы (35 депутатов). В случае досрочного прекращения полномочий мэра новый руководитель города избирается думой не позднее чем через шесть месяцев со дня отставки градоначальника.

- Прямые выборы: главы муниципальных образований избираются непосредственно жителями на выборах с определёнными сроками полномочий (обычно 5 лет).

- Кандидаты: В выборах могут участвовать ведущие специалисты, общественные деятели и представители политических партий, зарегистрированные в установленном порядке.

- Компетенция: главы обладают широкими полномочиями по управлению муниципальным образованием, включая исполнение местных бюджетов, а также реализацию программ и проектов, соответствующих нуждам местного населения.

1.2 Представительный орган

- Форма избрания: представительный орган формируется также через прямые выборы, что позволяет избирать депутатов от населения.

- Структура: В зависимости от размера муниципального образования, количество депутатов может варьироваться, что обеспечивает пропорциональное представительство интересов различного рода групп и сообществ.

- Партии и выборы: депутаты могут выдвигаться как от партий, так и как самовыдвиженцы, что позволяет разнообразить представительство.

2. Организация работы органов местного самоуправления:

2.1 Принципы работы

- Открытость и доступность: Основным принципом работы органов местного самоуправления является открытость для граждан. Протоколы заседаний, отчеты о деятельности и планы должны быть доступны для общественности.

- Регулярные отчеты: Главы-администраторы и депутаты представляют периодические отчеты о своей деятельности, что способствует повышению уровня доверия населения и позволяет жителям контролировать работу власти.

2.2 Процедуры и регламенты

- Регламент заседаний: Исходя из принципов открытости, заседания совета проводятся регулярно, с предварительным уведомлением о времени и месте, что позволяет гражданам участвовать.

- Комитеты и рабочие группы: Для более детальной проработки вопросов создаются различные комитеты и рабочие группы, в которые могут быть включены представители общественных объединений и активные граждане.

2.3 Обратная связь с населением

- Публичные слушания: Организуются с целью обсуждения важных вопросов местного значения, что позволяет собирать мнения и предложения от жителей.

- Инициативные группы: Граждане могут создавать инициативные группы для выдвижения предложений по улучшению качества жизни в своем муниципальном образовании.

Модель формирования и организации органов местного самоуправления Иркутской области через прямые выборы обеспечивает высокий уровень вовлеченности населения в управление местными делами. Прямые выборы, открытость, прозрачность работы и механизмы обратной связи способствуют не только демократии на местах, но и более эффективному решению актуальных вопросов, стоящих перед местными сообществами.

2.4.2 Кадры: привлечение на муниципальную службу и повышение квалификации:

2.4.2.1 Топ-5 проблем привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе:

1. Низкая заработная плата, отсутствие социального пакета

На территории Иркутской области заработная плата молодых специалистов в органах местного самоуправления в связи с отсутствием стажа работы, низкого классного чина составляет около 30-35 тысяч рублей, что является негативным фактором для заинтересованности в дальнейшей работе. Отсутствует законодательно установленная дифференциация размера денежного содержания по должностям муниципальной службы, структура денежного содержания имеет не мотивационный характер.

Учитывая высокие требования к профессионализму служащего, наличие связанных с муниципальной службой ограничений и запретов, высокий уровень ответственности и тот факт, что единственным источником материального обеспечения муниципального служащего является денежное содержание на сегодняшний день муниципальная служба не является приоритетной в выборе места работы граждан и тем более молодых специалистов.

Для привлечения граждан на муниципальную службу и удержания граждан на муниципальной службе государству необходимо предусматривать компенсирующие меры в отношении данной категории работников, так как Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает запреты и ограничения, которые ограничивают ряд конституционных прав муниципальных служащих. Тем же законом установлены и дополнительные гарантии для муниципальных служащих: такие, например, как отпуск за выслугу лет, пенсия за выслугу лет и др. Но оптимизация, проведенная государством в данной отрасли за последнее время, негативно отразилась на привлечении кадров на муниципальную службу. Так в целях уравнивания прав на пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу и иные виды

государственной службы, (за исключением гражданской и муниципальной), была увеличена продолжительность стажа муниципальной службы, необходимой для возникновения права на пенсию за выслугу лет с 15 до 20 лет.

Аналогичная ситуация имеется и с другой гарантией для муниципальных служащих – дополнительным оплачиваемым отпуском за выслугу лет. Так установленная ранее размерная планка в 15 календарных дней была изменена в сторону уменьшения до 10 календарных дней, также был изменен и порядок исчисления дней дополнительного отпуска. Если ранее за каждый отработанный год муниципальной службой получал 1 день к отпуску, то теперь он должен отработать от 1 года до 5 лет и получить 1 день дополнительного отпуска за выслугу лет и т.д. до 10 календарных дней при стаже 15 лет и более.

2. Демографический (дефицит молодых кадров)

Одной из важных проблем кадрового обеспечения органов местного самоуправления является сменяемость и текучесть кадров.

Например в муниципальном образовании город Братск, согласно данным Росстата, в возрастной группе от 18 до 23 лет, начиная с 2013 года, наблюдается снижение численности населения, всего за период с 2013-2020 гг. численность населения в этой группе снизилась на 29,1%, с 2021 г. по 2023 г. численность начала расти, но всего на 9,7%. В группе от 24 до 29 лет статистика показывает снижение численности населения на 40,3%, только в 2015 г. по сравнению с предыдущим годом был рост на 0,5%. В группе от 30 до 35 лет с 2013 г. по 2019 г. идет повышение численности населения на 13%, после чего начинается стремительное падение численности, снижение за 4 года (2020-2023 гг.) – 10,5%. За десятилетний период с 2013 г. по 2023 г. общая численность населения в возрасте от 18 до 35 лет сократилась на 21%. Снижение численности молодого населения является следствием нестабильной социально-экономической обстановки в стране, сложившейся в девяностые годы XX века, которая и повлекла за собой снижение рождаемости.

В настоящее время, выпускники вузов, получившие образование по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», не всегда стремятся попасть в ряды органов власти, объясняя это высоким уровнем бюрократии, значительными объемами и неравномерным распределением рабочей нагрузки, низким уровнем заработной платы специалистов на фоне наличия множества запретов и ограничений.

3. Большие объемы работы (высокая загруженность), стрессовые ситуации

В современных условиях функционирования муниципальных органов власти наблюдается значительное увеличение объемов работы, что приводит к высокой загруженности сотрудников. Данная ситуация формирует стрессовую среду, отрицательно сказывающуюся как на здоровье работников,

так и на качестве выполняемых ими задач. В условиях растущей конкуренции за квалифицированные кадры необходимо рассмотреть влияние этой проблемы на привлечение и удержание сотрудников в сфере муниципальной службы.

В Иркутской области в связи с уменьшением норматива численности работников администрации муниципальных образований увеличилась нагрузка на муниципальных служащих, на 1 муниципального служащего возложено несколько полномочий, что требует знания в разных сферах законодательства

Постоянное изменение законодательства, влекущее увеличение объема работ без увеличения штата работников, также влечет увеличение нагрузки на муниципальных служащих.

Большой объем работы, возложенный на муниципального служащего, несоответствие уровня заработной платы данному объему, приводят к «выгоранию» персонала и оттоку квалифицированных кадров.

Высокая загруженность также ограничивает возможности сотрудников для обучения и профессионального роста. Большинство кандидатов ищут варианты трудоустройства, которые предлагают развитие и карьерный рост.

4. Ограничение и запрет на выполнение иной оплачиваемой работы

Ограничения на выполнение иной оплачиваемой работы также снижают привлекательность муниципальной службы для высококвалифицированных специалистов, которые рассматривают возможность дополнительного заработка для улучшения своего финансового положения.

Конкуренция с частным сектором, где заработные платы и возможности для дополнительного дохода, как правило, более привлекательны, создают сложности для муниципалитетов при наборе кадров.

Запрет на ведение иной профессиональной деятельности создает ощущение недостатка свободы и возможностей для самореализации у муниципальных служащих. Эта ситуация приводит к снижению удовлетворенности работой и мотивацию к службе.

Особенно это актуально для молодых специалистов, которые в начале своей карьеры стремятся развивать свои навыки и получать опыт в разных областях.

Часто заработная плата муниципальных служащих ниже, чем в других секторах экономики. Ограничения на дополнительный заработок могут привести к финансовой нестабильности, что в свою очередь может способствовать высокой текучести кадров.

Возможность заниматься дополнительной оплачиваемой работой могла бы помочь муниципальным служащим повысить уровень своей жизни и снизить стресс, связанный с финансовыми трудностями.

Доступ к разнообразному опыту может улучшить качество работы муниципальных служащих и повысить их профессиональную компетентность.

Необходимо рассмотреть возможность введения гибких условий трудовой деятельности, позволяющих работать вне основного места работы с соблюдением необходимых стандартов этики и конфликта интересов.

Продумать различные модели совместительства, которые могли бы позволить муниципальным служащим реализовывать свои профессиональные амбиции, не выходя из правового поля и сохраняя при этом свою основную работу.

Данная проблема требует внимательного подхода и переосмысления существующих ограничений для улучшения привлекательности муниципальной службы и привлечения кадров в данную сферу.

5. Сбор и предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

Требование о декларировании доходов и имущества служит важным инструментом борьбы с коррупцией и способствует повышению прозрачности в деятельности муниципальных служащих. Однако в то же время такое требование может отпугивать потенциальных кандидатов, которые не готовы к раскрытию своей личной жизни и финансовых дел.

Обязанность раскрытия информации о доходах и имуществе может вызвать опасения у кандидатов относительно негативных последствий, связанных с возможными ошибками в декларациях или недоразумениями с налоговыми органами. Это может создать дополнительный стресс и нежелание принимать на себя ответственность, связанную с публичными отчетами.

Строгие требования к декларированию могут привести к тому, что многие потенциально квалифицированные специалисты из-за опасений возможных последствий или из-за недостатка времени на сбор необходимых сведений просто откажутся от участия в конкурсах на замещение вакантных должностей.

Кроме того, постоянное внимание к имущественным вопросам может отвлекать служащих от выполнения их основных обязанностей и задач.

В условиях высоких стандартов общественного мнения, касающихся публичной службы и прозрачности, кандидаты могут бояться общественного осуждения из-за имеющегося имущества или доходов. Это может создать искаженное восприятие среди потенциальных кандидатов о том, чего от них ожидают и как они могут быть восприняты обществом.

Возможно внедрение более сбалансированных подходов, которые бы обеспечили необходимую степень прозрачности, но в то же время снимали бы избыточное давление с кандидатов. Например, можно предложить анонимизировать чувствительные данные или раскрывать информацию только в отношении служащих, занимающих высокие должности.

Для привлечения кадров в муниципальную службу целесообразно пересмотреть требования к декларированию, уменьшив их строгость для

служащих на начальных уровнях, а также разработать меры по защите информации, чтобы кандидаты не боялись негативных последствий.

Также необходимо обеспечивать качественную работу информационных систем для упрощения процесса сбора и предоставления сведений, что будет способствовать повышению заинтересованности и снижению стресса у кадров.

В сумме, необходимо искать баланс между требованиями к прозрачности и привлекательностью общественной службы, чтобы обеспечить приток квалифицированных кадров в муниципальные органы управления.

2.4.2.2 Топ-5 необходимых отраслевых специалистов для муниципальной службы:

1. Специалисты в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Это ключевые сотрудники, обеспечивающие эффективное функционирование ЖКХ, управление ресурсами и поддержку инфраструктуры города, поселения.

2. Юристы с опытом участия в судебных заседаниях

Необходимы для обеспечения правовых аспектов работы муниципальных органов, защиты интересов администрации и подготовки правовых актов.

3. Инженеры строительного профиля (инженер-строитель, архитектор)

Критически важны для планирования и реализации строительных проектов, обеспечения безопасного и эффективного развития городской, сельской инфраструктуры.

4. Экономисты (в области регулирования тарифов, бюджетного регулирования)

Специалисты по экономике необходимы для анализа бюджета, разработки финансовой политики и регулирования тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями.

5. Специалисты в сфере градостроительства и земельных отношений

Необходимы для разработки градостроительной документации, анализа земельных вопросов и обеспечения эффективного использования земельных ресурсов.

Все вышеперечисленные специалисты играют ключевую роль в обеспечении эффективной работы муниципальных органов и реализации государственной политики на местном уровне.

Также отмечаем потребность специалистов в области IT-технологий и специалистов узкой направленности (экологи, проектировщики, сметчики, делопроизводители и т.д.)

2.4.2.3 Факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации):

На дефицит кадров в органах местного самоуправления влияет значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации, выезд молодых людей для получения высшего образования в другие города, которые не всегда возвращаются обратно.

В Маритуйском, Портбайкальском муниципальных образованиях и в северных территориях Иркутской области такие, как Катангском и Бодайбинском районах проблема привлечения граждан на муниципальную службу состоит в удаленности от районного центра. Например, перемещение граждан от районного центра до центра Маритуйского поселения осуществляется только железнодорожным транспортом, а перемещение граждан Портбайкальского поселения до районного центра только по воде (на лодке). В северных территориях Иркутской области перемещение до районных центров осуществляется на вертолете.

Помимо удаленности муниципального образования необходимо отметить следующие факторы:

1. Уровень заработной платы неконкурентоспособный

Недостаточная оплата труда не привлекает квалифицированных специалистов и способствует высокому уровню текучести кадров. Не соотносительность уровня заработной платы с тем уровнем ответственности, которая возлагается на муниципальных служащих;

2. Отсутствие возможности увеличения штатной численности и высокая интенсивность работы муниципальных служащих, связанная с выполнением большого объема задач в короткие сроки.

3. Ограничения и запреты, налагаемые на деятельность в Центральной Экологической Зоне Байкальской природной территории (в состав которой попадают Ольхонский, Слюдянский, Иркутский, Шелеховский районы и поселения входящие в их состав), в части предоставления земельных участков, строительства жилых домов, в том числе для молодых специалистов.

4. Недостаток профессиональных кадров

Специфика муниципальной службы требует наличия узкоспециализированных знаний и навыков, что затрудняет привлечение соответствующих специалистов.

5. Недостаточная привлекательность работы в местном самоуправлении

Уменьшение статуса и значимости муниципальной службы в глазах общества может снижать интерес к таким должностям.

6. Конкуренция с частным сектором

Привлекательные условия труда и высокая оплата в частном секторе способствуют тому, что квалифицированные специалисты предпочитают работать вне органов власти.

7. Необходимость в специализированных знаниях

Работа в органах местного самоуправления требует глубоких знаний в различных областях: юриспруденции, экономике, безопасности и других, что может ограничивать количество подходящих кандидатов.

8. Психологические и моральные факторы. Высокий уровень стресса

Отрицательный имидж государственных структур, потенциальные скандалы и высокая ответственность могут отпугивать людей от работы в органах местного самоуправления.

Эти факторы требуют комплексного подхода к решению проблем дефицита кадров и необходимости привлечения новых специалистов в органы местного самоуправления.

2.4.2.3 Топ-5 лучших практик на территории муниципального образования (при наличии) по каждому из направлений:

а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу;

Зиминское городское муниципальное образование

В Зиминском городском муниципальном образовании предпринимаются ряд инициатив, направленных на улучшение ситуации с кадровым обеспечением муниципальной службы.

Одним из ключевых направлений работы по популяризации муниципальной службы является размещение информации об имеющихся вакантных должностях и свободных рабочих местах на различных платформах, таких как:

- Портал «Работа России» – государственный ресурс, позволяющий гражданам легко находить вакансии, а также получать информацию о требованиях к кандидатам.

- Портал «Head Hunter.ru» – популярный ресурс для поиска работы, который привлекает большое количество соискателей, включая тех, кто рассматривает возможность работы в государственном секторе.

- Официальный сайт администрации – площадка для размещения актуальной информации о свободных должностях и новшествах в муниципальной службе.

- Социальные сети (ВКонтакте, Одноклассники) – использование этих платформ позволяет донести информацию до широкой аудитории. Важно активно публиковать информацию в сообществах, где могут находиться потенциальные кандидаты на должности.

- Мессенджер Телеграмм – создание специализированных каналов, где будут размещаться вакансии и новости о муниципальной службе, что позволит быстро информировать граждан и взаимодействовать с ними в реальном времени.

Активное участие в мероприятиях, таких как «Ярмарка вакансий», организованная Зиминским филиалом ОГКУ Кадровый Центр, играет важную роль в популяризации муниципальной службы. Эти ярмарки предоставляют

платформу для прямого общения между работодателями и потенциальными кандидатами, что создает возможность для:

- Личного взаимодействия – граждане могут задать вопросы представителям администрации и получить полную информацию о вакансиях, условиях работы и карьерных перспективах.

- Информирования о преимуществах муниципальной службы – участники ярмарки могут познакомиться с программами повышения квалификации, социальными гарантиями и другими аспектами, которые могут заинтересовать соискателей.

- Создания имиджа муниципальной службы – активное участие администрации в ярмарках позволяет улучшить восприятие муниципальной службы в глазах граждан, повысить её привлекательность и востребованность.

Популяризация муниципальной службы и привлечение граждан на муниципальную службу в Зиминском городском муниципальном образовании требуют комплексного подхода и использования разнообразных каналов информирования. Систематическое размещение информации о вакансиях на специализированных ресурсах, активное участие в событиях, таких как «Ярмарка вакансий», а также использование социальных сетей и мессенджеров может заметно повысить интерес граждан к муниципальной службе.

Только совместными усилиями власти и общества можно создать качественный кадровый резерв, который обеспечит эффективное управление на местах и позволит реализовывать социальные и экономические инициативы, направленные на улучшение качества жизни граждан.

Муниципальное образование город Иркутск

Привлечение квалифицированных кадров в администрацию города Иркутска осуществляется, в том числе, путем размещения вакансий на официальном сайте администрации города Иркутска, государственном портале Работа России – Общероссийской Федеральной базе вакансий и резюме (trudvsem.ru), а также на базе крупнейшей российской компании HeadHunter (hh.ru), на корпоративном сайте администрации города Иркутска, на сайтах в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях обеспечения своевременного замещения вакантных должностей муниципальной службы (высших, главных, ведущих и старших) с 2007 года в администрации города Иркутска ведется работа по формированию кадрового резерва. Кадровый резерв состоит не только из числа муниципальных служащих администрации города Иркутска, а также из специалистов, имеющих опыт управленческой деятельности, соответствующих квалификационным требованиям, не являющихся муниципальными служащими.

Зачисление кандидатов в резерв управленческих кадров проводится по рекомендации Комиссии по вопросам кадрового обеспечения и муниципальной службы, в состав которой для объективной оценки кандидатов введены независимые эксперты – представители общественных организаций и сферы образования.

Все лица, зачисленные в резерв управленческих кадров, имеют высшее образование.

На официальном сайте органов местного самоуправления города Иркутска ежеквартально размещается актуальная информация о составе резерва управленческих кадров города Иркутска, нормативные акты, бланки документов по резерву управленческих кадров.

С целью повышения заинтересованности молодежи в поступлении на муниципальную службу после окончания образовательных учреждений в администрации города Иркутска применяется прохождение учебной, преддипломной, производственной практики студентов ВУЗов города Иркутска. Наиболее перспективным студентам руководители практики предлагают трудоустройство в администрации города Иркутска.

Из числа сотрудников, принятых на работу в структурные подразделения администрации города Иркутска, есть и те, кто ранее выполнял оплачиваемые общественные работы в администрации города Иркутска, в рамках Договора о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ для безработных граждан, заключенного между администрацией города Иркутска и областным государственным казенным учреждением «Кадровый центр Иркутской области».

Шелеховский муниципальный район

В Шелеховском муниципальном районе одним из эффективных способов популяризации муниципальной службы является организация ознакомительных экскурсий для учащихся старших классов общеобразовательных организаций. Данные мероприятия имеют следующие преимущества:

- Знакомство с работой органов местного самоуправления – учащиеся получают возможность своими глазами увидеть, как организована работа муниципальных учреждений, ознакомиться с основными функциями и задачами, стоящими перед муниципальной службой.

- Устранение предвзятости к государственной службе – многие молодые люди имеют стереотипы о государственной службе. Экскурсии помогают развеять эти мифы и показать, насколько интересной и значимой может быть работа в данной сфере.

- Формирование интереса к профессии – студенты могут задать вопросы действующим специалистам, что создает положительный имидж муниципальной службы и может привести к увеличению числа желающих работать в этой области.

Другим значимым направлением является организация учебной практики для студентов высших учебных заведений, которая осуществляется на договорной основе и не ограничивается определенной специализацией. Данный подход имеет ряд преимуществ:

- Практическое обучение – студенты получают возможность применить теоретические знания на практике, что способствует углубленному пониманию процессов, происходящих в муниципальном управлении.

- Создание кадрового резерва – практика помогает выявить талантливых студентов, которые могут впоследствии быть приглашены на работу в муниципальные органы, тем самым формируя высокий кадровый потенциал.

- Стимулирование интереса к государственной службе – получение реального опыта в муниципальной службе может существенно повысить интерес студентов к этой сфере, мотивируя их на карьеру в органах власти.

Популяризация муниципальной службы и привлечение граждан на муниципальную службу в Шелеховском муниципальном районе осуществляется через разнообразные образовательные программы. Организация ознакомительных экскурсий для старшеклассников и учебной практики для студентов является важным шагом в этой инициативе.

Такой комплексный подход позволяет не только повысить интерес к муниципальной службе, но и обеспечить стабильный кадровый состав, способный эффективно справляться с вызовами современности. Участие молодежи в процессах управления и развития региона способствует укреплению демократии и повышению уровня доверия к местным властям.

б) мотивация муниципальных служащих;

Муниципальное образование город Иркутск

Повышение мотивации муниципальных служащих администрации города Иркутска к работе, осуществляется путем предоставления им социальных гарантий и компенсаций, организации работы по поощрению муниципальных служащих.

Осуществляются выплаты компенсации стоимости санаторно-курортного лечения.

Предоставляются выплаты следующих видов материальной помощи: выплата в случае смерти близкого родственника в размере десяти тысяч рублей, выплата при необходимости дорогостоящего лечения и приобретения дорогостоящих медикаментов, в размере не более пятидесяти тысяч рублей, осуществляется не чаще одного раза в год.

В целях создания благоприятных жилищных условий администрацией города Иркутска работникам, состоящим с администрацией города Иркутска в трудовых отношениях, предоставляются служебные жилые и жилые помещения в муниципальных общежитиях города Иркутска, а также предоставляется дополнительная мера социальной помощи в виде социальной выплаты на частичную оплату строительства жилого помещения.

Обеспечение жилищных условий муниципального служащего осуществляется посредством предоставления средств из бюджета города Иркутска.

За безупречное, эффективное и продолжительное исполнение должностных обязанностей, успешное выполнение заданий особой важности и сложности к муниципальным служащим администрации города Иркутска применяются различные меры поощрения в виде премий, наград мэра города Иркутска и других наград, с выплатой единовременного поощрения, награждение ценным подарком.

Для эффективного исполнения сотрудниками органов местного самоуправления своих должностных обязанностей: муниципальным служащим гарантируется предоставление рабочего места, соответствующего требованиям охраны труда, оснащенного необходимым техническим оборудованием, средствами связи. Муниципальные служащие обеспечиваются нормативными правовыми актами и иной информацией, необходимой для исполнения ими должностных обязанностей. Для осуществления должностных полномочий муниципальные служащие обеспечиваются служебным транспортом.

Также в целях повышения престижа муниципальной службы в Иркутской области некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» проводится областной конкурс «Лучший муниципальный служащий Иркутской области», где муниципальные служащие администрации города Иркутска принимают участие.

Муниципальное образование «город Свирск»

Лучшей кадровой практикой было проведение конкурса на звание «Лучшего муниципального служащего» в 2020 году. Основными целями которого являлись:

- 1) выявление муниципальных служащих муниципального образования «город Свирск», имеющих значительные достижения в области развития местного самоуправления;
- 2) повышение престижа муниципальной службы;
- 3) формирование благоприятного общественного мнения о деятельности муниципальных служащих, создание условий для создания комфортного психологического климата в коллективе, поощрение муниципальных служащих.

Основными задачами:

- 1) систематизация и распространение опыта работы лучших муниципальных служащих города Свирска;
- 2) раскрытие творческого потенциала муниципальных служащих.

Бодайбинское муниципальное образование

Мероприятия по нематериальной мотивации муниципальных служащих администрации реализуются с помощью конкретных методов и способов:

- мотивация условиями труда: чистота и оформление офиса, удобные рабочие места, хорошие компьютеры и оргтехника;
- мотивация карьерой и самореализацией - повышение квалификации муниципальных служащих и уровня их профессиональной переподготовки;
- мотивация психологическими факторами - доброжелательная атмосфера в коллективе, уважительное отношение между коллегами, похвала и признание достижений, открытое к общению руководство.

В соответствии с Положением по оплате труда муниципальных служащих администрации Бодайбинского городского поселения основаниями для поощрения муниципальных служащих являются: безупречное и эффективное исполнение должностных обязанностей, продолжительная

работа в органах местного самоуправления Бодайбинского муниципального образования (5 лет муниципальной службы и каждые последующие 5 лет), достижения в работе по решению вопросов местного значения, в т.ч. по итогам работы за квартал, год; выполнение заданий особой важности и сложности с учетом его личного вклада по обеспечению задач и функций органов местного самоуправления.

К муниципальным служащим могут быть применены следующие виды наград и поощрений: Почётная грамота главы Бодайбинского муниципального образования с выплатой денежного вознаграждения, Благодарность главы Бодайбинского муниципального образования, Благодарственное письмо главы Бодайбинского муниципального образования. Кроме того, за безупречную и эффективную службу муниципальный служащий может быть представлен к награждению наградами Российской Федерации, Иркутской области, иными наградами органов местного самоуправления города в порядке, установленном действующими нормативными правовыми актами.

Поощрения и награждения для муниципальных служащих могут носить материальный или моральный характер и направлены на создание эффективной системы мотивации деятельности муниципальных служащих.

Черемховское районное муниципальное образование

В качестве нематериальной мотивации кадрового состава администрации используются следующие меры поощрений:

- награждение Почетной грамотой мэра;
- объявление Благодарности мэра;
- направление Благодарственного письма мэра;
- направление Приветственного адреса мэра;
- награждение знаком «Общественное признание»;
- присвоение звания «Ветеран администрации Черемховского районного муниципального образования»;
- присвоение почетного звания «Почетный гражданин Черемховского района».

К материальной мотивации относятся различные виды премий:

- к профессиональному празднику;
- к юбилейным датам службы, рождения;
- к юбилейным датам образования структурных подразделений либо направлений деятельности;
- по итогам года.

Денежная выплата к Почетной грамоте мэра и объявлению Благодарности мэра, а также ценный подарок служат материальной мотивацией.

Материальной мотивацией персонала также является выплата материальной помощи в связи:

- со смертью близкого родственника, самого работника;
- в случае получения вреда здоровью или смертью в связи с выполнением должностных обязанностей;
- дорогостоящей операцией, лечением тяжелых заболеваний;

- со стихийным бедствием (утрата жилья, предметов первой необходимости в случае пожара, наводнения, землетрясения и т.д.).

Шелеховский муниципальный район

Мотивация работников органов местного самоуправления является ключевым аспектом эффективного функционирования муниципального аппарата. В Шелеховском муниципальном районе подходы к мотивации служащих варьируются в зависимости от характера стимулов, которые можно условно разделить на материальные и моральные.

Одним из основных факторов, способствующих производительности и эффективности работы муниципальных служащих, является материальная мотивация. В Шелеховском районе это может принимать различные формы:

- Премирование по результатам работы. Служащие, демонстрирующие высокие результаты в своей деятельности, имеют возможность получить дополнительные финансовые вознаграждения. Это служит мощным стимулом для повышения квалификации, улучшения качества обслуживаемых услуг и выполнения сложных заданий.

- Выполнение сложных заданий. Служащие, которые успешно реализуют сложные проекты и задачи, могут рассчитывать на дополнительные формы материального поощрения. Это также создает условия для профессионального роста и развития выявленных навыков.

Данные материальные стимулы способствуют не только повышению личной мотивации, но и улучшению динамики работы всего муниципального аппарата, так как сотрудники стремятся достигать лучших результатов для обеспечения своих финансовых интересов.

Важным аспектом, который невозможно не учитывать, является моральная мотивация муниципальных служащих. В Шелеховском районе она находит отражение в нескольких формах:

- Поощрения Благодарственным письмом Мэра района. Это простой, но эффективный метод признания вклада сотрудников в развитие района. Такие письма служат не только знаком признания, но и повышают уровень самооценки исполнителей.

- Награждение Почетной грамотой Мэра. Это более формальная форма признания, которая подчеркивает достижения служащего на уровне района. Награды, полученные за труд, вдохновляют других сотрудников на новые свершения.

- Представление к награждению правами Губернатора Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области. Муниципальные служащие, которые работают в органах местного самоуправления на протяжении 5, 10, 15, 20 и более лет, могут быть представлены к этим наградам в связи с их длительным и эффективным трудом. Такие награды не только подчеркивают личные достижения, но также создают образец для подражания для более молодых сотрудников.

- Юбилейные награды. Служащие, отмечающие личные юбилеи, такие как исполнение значимых годовщин в профессии, обычно получают не только

поздравления, но и дополнительные формы признания, что подчеркивает важность их вклада в работу муниципалитета.

- Признание высоких показателей в труде и активной гражданской позиции. Служащие, демонстрирующие высокие результаты и проявляющие гражданскую активность, часто отмечаются различными наградами. Это вдохновляет других работать в том же духе и подчеркивает значимость активного участия в жизни района.

Таким образом, в Шелеховском муниципальном районе активно применяются как материальные, так и моральные методы мотивации муниципальных служащих. Это подход, позволяющий не только поддерживать необходимый уровень профессионализма и эффективности, но и формировать позитивный имидж органов местного самоуправления в глазах граждан. Интегрируя оба типа мотивации, можно создать условия для более продуктивной работы и повышения вовлеченности муниципальных служащих в решение задач и развитие местного самоуправления.

Шелеховское городское поселение Шелеховского района

- поощрения за достижение коллективных результатов труда;
- пенсия за выслугу лет из средств местного бюджета, при наличии муниципального стажа;
- повышение квалификации;
- ежегодный оплачиваемый отпуск (от 38 до 48 календарных дней).

в) повышение квалификаций муниципальных служащих;

Зиминское городское муниципальное образование

Повышение квалификации муниципального служащего в Зиминском городском муниципальном образовании осуществляется в течение всего периода прохождения им муниципальной службы с периодичностью не реже одного раза в три года, а также когда впервые принят на должность муниципальной службы (по истечении испытательного срока или шести месяцев после поступления на муниципальную службу).

Муниципальное образование город Иркутск

Одним из направлений кадровой политики города Иркутска является организация профессиональной деятельности, качественной подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров.

В целях профессионального развития кадров муниципальные служащие ежегодно направляются для получения дополнительного профессионального образования посредством освоения программ профессиональной переподготовки и программ повышения квалификации.

Муниципальные служащие направляются для повышения квалификации в образовательные организации города Иркутска и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, Сибирских и Дальневосточных городов, кроме того, муниципальные служащие, замещающие высшие и главные должности муниципальной службы, проходят обучение в Российской академии народного хозяйства, в Московской школе управления «СКОЛОКОВО», в автономной некоммерческой организации

дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Сбербанка».

Особое внимание в вопросах повышения квалификации уделяется управленческим кадрам и лицам, состоящим в резерве управленческих кадров для замещения высших, главных, ведущих и старших должностей муниципальной службы в городе Иркутске.

Обучение лиц, состоящих в резерве управленческих кадров осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации муниципальной программы «Эффективное управление», с целью поддержания уровня квалификации, обновления теоретической базовой подготовки и получения дополнительных знаний по отдельным разделам работы.

Всего в течение 2023 года повысили свою квалификацию 344 муниципальных служащих, кроме того 80 сотрудников были направлены на различные семинары. В 2024 году прошли повышение квалификации 247 муниципальных служащих. Данного результата удалось добиться, в том числе за счет приобретения Корпоративной справочно-образовательной системы «Актин - 360», позволяющей муниципальным служащим администрации города Иркутска повышать свой профессиональный уровень путем дистанционного обучения.

Муниципальное образование «Качугский район»

Работающие муниципальные служащие ежегодно проходят повышение квалификации по своим соответствующим должностям, в соответствии с требованиями.

Черемховское районное муниципальное образование

Разработана и ежегодно продляется муниципальная программа, предусматривающая выделение денежных средств на повышение квалификации муниципальных служащих, а также ежегодно разрабатывается трехлетний прогнозный план обучения муниципальных служащих.

Шелеховское городское поселение Шелеховского района

В Администрации Шелеховского городского поселения в 2023 году 17 муниципальных служащих прошли курсы повышения квалификации.

г) наставничество и патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих:

Муниципальное образование город Иркутск

Постановлением администрации города Иркутска от 30 мая 2013 года № 031-06-1165/13 утверждено Положение о наставничестве в администрации города Иркутска и Думе города Иркутска. Положение направлено на оказание помощи муниципальным служащим администрации города Иркутска в приобретении ими необходимых профессиональных навыков и опыта работы, соблюдении служебной дисциплины, воспитании у них требовательности к себе и заинтересованности в результатах труда.

Задачами наставничества являются ускорение процесса профессионального становления принятых работников, развитие их

способности самостоятельно, качественно и ответственно выполнять возложенные должностные обязанности; привитие работникам интереса к работе и порученному делу, выработка высоких профессиональных и моральных качеств, ответственности, дисциплинированности, добросовестности, сознательного и творческого отношения к выполнению должностных обязанностей.

Наставничество устанавливается в отношении впервые принятых работников в органы местного самоуправления города Иркутска на должность, по которой они не имеют опыта работы; переведенных в другое структурное подразделение работников органов местного самоуправления города Иркутска, если выполнение ими должностных обязанностей требует новых профессиональных знаний и практических навыков.

Наставником назначается лицо из числа высоко квалифицированных работников органов местного самоуправления.

Задачи по патриотическому воспитанию молодежи города Иркутска (муниципальных служащих) возложены на отдел по молодежной политике управления по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска.

Для решения данной цели определены следующие задачи:

1. Содействие созданию механизма, обеспечивающего становление и эффективное функционирование системы патриотического воспитания в городе Иркутске;

2. воспитание личности молодого человека – патриота Родины, способного встать на защиту интересов страны;

3. воспитание молодых граждан в духе уважения к Конституции Российской Федерации, закону, в соответствии с нравственными и духовными ценностями общества;

4. привитие гражданам чувства гордости, глубокого уважения и почитания символов Российской Федерации - Герба, Флага, Гимна, другой российской символики и исторических святынь Отечества;

5. систематизация всех ресурсов и потенциала организации в городе Иркутске патриотического воспитания молодёжи;

6. популяризация различных проектов и программ в молодежной среде.

Патриотическое воспитание, гражданское становление детей, подростков и молодежи города Иркутска осуществляется во взаимодействии комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска с комитетами по управлению округами администрации города Иркутска, городским комитетом Российского Союза молодежи, военными комиссариатами, Советами ветеранов войны, ВСИ МВД России, музеями города Иркутска, воинскими частями Иркутского гарнизона.

Основные направления работы по патриотическому воспитанию в городе Иркутске.

Организация и проведение мероприятий гражданско-патриотического содержания таких как:

1. Акция «Я – гражданин России!».

В торжественной обстановке молодым людям вручаются паспорта гражданина Российской Федерации.

2. «Георгиевская ленточка» (в рамках мероприятий празднования Дня Победы).

В рамках Акции проводятся: встречи с ветеранами ВОВ и тыла, чествования ветеранов, тружеников тыла и вдов погибших воинов, торжественные программы и праздничные встречи для ветеранов ВОВ и тыла, праздничные митинги у мемориалов, возложения венков и цветов к мемориалам и памятным местам г. Иркутска.

Ленточки распространяются и среди участников спортивных соревнований.

Всего в ходе акции распространяется более 20 тысяч Георгиевских ленточек.

3. Общероссийские Акции - «День России» (12 июня), «День Флага» (22 августа), «День принятия Конституции РФ» (12 декабря).

Общие задачи данных Акции:

- а) гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- б) выражение уважения и благодарности ветеранам-фронтовикам;
- в) воспитание в молодом поколении чувства гордости за Родину;
- г) приобщение молодежи к истории и традициям Родины.

Военно-патриотическое направление представлено проведением ряда одних из основных разноплановых мероприятий:

- организация и проведение поисковой работы Иркутским поисковым отрядом «Байкал» в Смоленской области. Отряд был создан 5 мая 1995 года на базе музея боевой и трудовой славы Профессионального училища № 2 города Иркутска по инициативе главного управления общего и профессионального образования администрации Иркутской области. Состав отряда: 140 человек.

Данный отряд постоянно принимает участие в городских, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конференциях и слетах по патриотической работе. Отряд «Байкал» является неоднократным победителем всероссийского слета поисковых отрядов, музеев и патриотических объединений учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования «войди в историю России»;

- акция «Вспомним всех поименно...», посвященная увековечиванию памяти наших земляков – защитников Отечества, установлению их исторических судеб и дню начала Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;

- акция «Пламя гордости за Победу»;
- оборонно-спортивные лагеря;
- военно-спортивные игры – «Зарница», «Орленок»;
- конкурсы патриотических песен «Воинское братство» и «Виктория»;
- дни призывника;
- торжественные проводы в ряды ВС РФ «Служите честно сыновья»;

- вручение вымпела мэра города Иркутска «Лучшему подразделению Иркутского гарнизона»;

- работа с ветеранами - акция «Ветеран живет рядом», «Встреча поколений», «Снежный десант»;

- организация и проведение мероприятий, посвященных дням воинской Славы России (победным дням) и памятным датам;

Одними из главных партнеров в обеспечении создания условий для патриотического воспитания подрастающего поколения являются общественные организации, с которыми тесно сотрудничает администрация города Иркутска.

Таковыми как: Общественная организация ветеранов Военно-морского флота России города Иркутска, Общественная организация морских пехотинцев Иркутской области «Тайфун», Иркутский Городской Комитет Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи», Иркутская областная общественная организация «Солдатские матери Прибайкалья», Иркутская областная организация ветеранов и инвалидов участников боевых действий в Чеченской Республике и других «горячих» точках, Иркутская городская общественная организация ветеранов Афганистана, Иркутская объединенная техническая школа ДОСААФ России, Иркутская областная общественная организация ветеранов «Союз десантников», Иркутская областная общественная организация ветеранов разведки и подразделений специального назначения, Иркутская областная общественная организация «Комитет пограничников», Иркутская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

С 2010 года управление по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска, совместно с министерством молодежной политике Иркутской области и областным государственным казенным учреждением «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» в рамках Положения «О развитии и поддержке региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» проводит работу с региональными представителями по патриотической работе.

В 2018 году в городе Иркутске было открыто муниципальное казенное учреждение «Иркутский городской центр «Патриот».

Целями деятельности учреждения в соответствии с Уставом являются формирование у граждан Российской Федерации, проживающих на территории города Иркутска, патриотического сознания, чувства гражданского и конституционного долга по защите интересов Российской Федерации, развитие мотивации подростков и молодежи к защите Отечества и военной службе; интеллектуальное, культурное, физическое и нравственное развитие обучающихся в учреждении, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для подготовки к служению Отечеству на гражданском и военном поприще.

6 февраля 2017 года в городе Иркутске проведено учредительное собрание, на котором создано первое в Иркутской области городское местное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ».

Основной задачей общественного движения «ЮНАРМИЯ» является воспитание подрастающего поколения в военно-патриотических традициях. Для этой цели молодые люди обучаются ряду военных и спортивных дисциплин, изучают историю родной страны, узнают про выдающихся российских ученых и полководцев прошлого.

Юнармейцы проходят допризывную подготовку, участвуют в военных-учебных сборах, ежегодно несут Вахту Памяти у Вечного огня, многие из них являются победителями военно-патриотических конкурсов, военно-спортивных игр «Зарница» и «Орлёнок».

На данный момент в городе Иркутске насчитывается более 2000 юнармейцев.

Вся эта целенаправленная, плановая работа по патриотическому воспитанию молодежи города Иркутска ведет к увеличению количества мероприятий и числа их участников, создает механизм, обеспечивающий становление и эффективное функционирование системы патриотического воспитания, систематизирует все ресурсы и потенциал администрации города Иркутска.

Черемховское районное муниципальное образование

Сотрудники администрации Черемховского районного муниципального образования активно вовлечены в патриотические акции и мероприятия, которые проводятся в районе. Эти инициативы направлены на поддержание духа патриотизма, единения и социальной ответственности.

Муниципальные служащие принимают участие во всех патриотических акциях, проходящих на территории района. Это включает флешмобы, направленные на привлечение внимания к важным событиям в истории нашей страны, а также мероприятия, посвященные памяти ветеранов войны и жертв конфликтов.

Одним из значимых направлений служения является участие в плетении маскировочных сетей и изготовлении окопных свечей для поддержки военнослужащих в зоне специальной военной операции (СВО). Эти акции не только оказывают помощь военнослужащим, но и объединяют жителей района, способствуя развитию чувства патриотизма и гражданской ответственности.

Сотрудники администрации активно участвуют в самодеятельности, демонстрируя свои творческие способности, что способствует сплочению коллектива и повышению его морального духа. Также они принимают участие в спортивно-патриотических соревнованиях, где показывают свои спортивные достижения и поддерживают физическую активность.

Не менее важной является работа по написанию грантов и их реализации. Муниципальные служащие участвуют в поиске и привлечении финансовых ресурсов для реализации общественно полезных проектов,

направленных на развитие района. Это свидетельствует о высоком уровне профессионализма и ответственности сотрудников за будущее своего муниципального образования.

Таким образом, участие муниципальных служащих Черемховского районного муниципального образования в патриотических акциях и мероприятиях подтверждает их активную позицию в жизни района. Эти инициативы способствуют укреплению общественного единства, патриотизма и социальной ответственности, что в итоге положительно сказывается на всех сферах жизни нашего общества.

Шелеховский муниципальный район

Патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих в Шелеховском муниципальном районе осуществляется через активное участие в различных общерайонных мероприятиях, организуемых отделом по молодежной политике и спорту Администрации района. Эти мероприятия направлены на формирование чувства патриотизма, гражданской активности и ответственности у молодого поколения.

Отдел по молодежной политике и спорту активно разрабатывает и проводит мероприятия в рамках патриотического воспитания. В числе значимых событий — молодежные форумы, где молодые люди могут обсуждать актуальные вопросы и предлагать свои идеи по патриотическому воспитанию. Одним из интересных мероприятий является проект «Покорители стихий», который позволяет молодежи проявлять свои навыки и способности в спортивных соревнованиях, и одновременно способствует воспитанию командного духа и любви к родине.

Муниципальные служащие также активно участвуют в избирательных компаниях различного уровня. Это включает работу в избирательных комиссиях, что не только дает возможность молодым людям и служащим получить опыт в организации выборов, но и помогает им понять важность участия в демократических процессах. Работая в избирательных комиссиях, они становятся свидетелями и участниками формирования будущего своего района и страны.

Все мероприятия проводятся в соответствии с заранее подготовленным планом работы, что позволяет координировать усилия и эффективно реализовывать задуманные проекты. Участие в этих акциях дает молодежи возможность проявить инициативу и активность, а также охватывает широкий круг вопросов, связанных с патриотизмом, социальной справедливостью и ответственностью.

Таким образом, патриотическое воспитание молодежи и муниципальных служащих в Шелеховском муниципальном районе является важным направлением работы местных властей. Активное участие в общерайонных мероприятиях способствует формированию у молодежи чувства ответственности, гражданского долга и любви к своей стране, что в конечном итоге укрепляет общество в целом.

д) служение (волонтерская и иная общественно полезная деятельность помимо исполнения должностных обязанностей) муниципальных служащих:

Муниципальное образование город Иркутск

Волонтерская и иная общественно-полезная деятельность муниципальными служащими администрации города Иркутска осуществляется на постоянной основе.

Наиболее значимые акции:

- 2020 год в КОВИДный период координацией работы волонтеров занимался отдел по молодежной политике управления по физической культуре, спорту и молодежной политике комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска. Сотрудники администрации города Иркутска выполняли работу в Колл-центрах, выполняли заявки (поступало менее 10 заявок в день) по доставке предметов первой необходимости (продукты питания, лекарства).

Управлением по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественностью администрации Иркутска на официальном сайте органа местного самоуправления опубликован релиз «Сотрудники отдела по молодежной политике администрации города и молодежного центра Иркутска помогают с доставкой бесплатных лекарств».

Материалы были размещены в официальных группах администрации Иркутска в социальных сетях. Информация доведена до средств массовой информации посредством рассылки.

- С 2021 года привлечение муниципальных служащих к оповещению граждан, подлежащих призыву на военную службу по вопросам мобилизации и иным вопросам.

Ведется работа по сбору гуманитарной помощи на Донбасс и в Курскую область, по содержанию в чистоте захоронения участников СВО на Радищевском кладбище с 2022 года и по настоящий период.

- Ежегодно муниципальные служащие принимают участие во Всероссийском субботнике и иных субботниках, проводимых на территории города.

Муниципальное образование «Заларинский район»

В муниципальном образовании «Заларинский район» крайне важным аспектом работы муниципальной службы является вовлечение сотрудников в волонтерскую и иную общественно полезную деятельность. Это значительно обогащает их профессиональную практику и содействует формированию активной гражданской позиции.

Среди различных форм общественной активности особое значение занимает волонтерская работа. Муниципальные служащие активно участвуют в проектах, направленных на решение социальных вопросов и поддержку местного населения. Это помогает создать прочные связи между администрацией и гражданами, воспитывать в служащих чувство ответственности за судьбу своего района.

Одной из важнейших инициатив в этом направлении является деятельность Добровольной народной дружины «Заря». Многие муниципальные служащие являются её активными членами, что позволяет им не только выполнять свои должностные обязанности, но и оказывать значительное влияние на улучшение общественной безопасности и социального климата в районе. Участие в дружине дает возможность служащим реализовывать свои лидерские качества, оказывать помощь местным жителям в решении возникающих проблем.

Вовлечение муниципальных служащих в волонтерскую и общественно полезную деятельность формирует у них новые навыки и качества, такие как командная работа, эмоциональная компетентность и лидерство. Также это способствует улучшению имиджа муниципальной службы, показывает, что государственные служащие не только выполняют свои обязанности, но и активно участвуют в жизни общества.

Деятельность муниципальных служащих в Заларинском районе, связанная с волонтерством и общественно полезной работой, является важным элементом их профессиональной практики. Участие в таких инициативах не только способствует развитию района, но и улучшает общий уровень жизни его жителей, укрепляет взаимопонимание и доверие между администрацией и населением.

Муниципальное образование «Качугский район»

Муниципальные служащие, как представители власти, активно участвуют в экологических акциях, социальных проектах и различных мероприятиях, направленных на улучшение жизни местных жителей, помогают организовывать субботники по очистке территорий, участвуют в акциях по озеленению, а также поддерживают инициативы по улучшению инфраструктуры района. На территории Качугского района, при активной поддержке и непосредственном участии муниципальных служащих отдела по молодежной политике и спорту развивается волонтерское движение. На сегодняшний день 210 ребятам вручены волонтерские книжки, что подтверждает заинтересованность молодежи в участии в общественной жизни и готовность помогать другим. Также в районе есть Серебряные волонтеры, активно участвующие в жизни района, служат прекрасным примером для молодежи. Они делятся знаниями и навыками, а также принимают участие в совместных проектах, что обогащает как молодое поколение, так и пожилых людей.

Черемховское районное муниципальное образование

В Черемховском районном муниципальном образовании волонтерская деятельность играет важную роль в формировании активного гражданского общества и повышении качества жизни жителей района. Муниципальные служащие принимают активное участие в разных формах общественной деятельности, что способствует решению социальных, экологических и спортивных задач.

Муниципальные служащие регулярно привлекаются к санитарным уборкам территории. Эти мероприятия проводятся в районе и в поселениях

района, что позволяет поддерживать чистоту и порядок в общественных местах. Коллективное участие в таких акциях укрепляет командный дух среди сотрудников и способствует формированию культуры заботы о своем окружении.

Еще одной важной инициативой является участие муниципальных служащих в тестировании на выполнение норм ГТО (Готов к труду и обороне). Эти испытания способствуют повышению физической активности, поддержанию здоровья и формированию привычки к активному образу жизни среди сотрудников. Сплоченность в процессе подготовки и сдачи норм создает сильные связи между служащими.

Муниципальные служащие также активно участвуют в выездных спортивных командных мероприятиях и слетах. Эти события не только способствуют улучшению физической подготовленности, но и создают возможность для неформального общения, что способствует улучшению атмосферы в команде и разрешению внутренних конфликтов.

Муниципальные служащие являются активными участниками благотворительного фонда «Красный крест», где они помогают в организации различных мероприятий, направленных на поддержку нуждающихся. Кроме того, служащие также участвуют в добровольных пожарных командах, где принимают участие в тушении пожара, оказанию первой помощи и спасения в экстренных ситуациях, что значительно повышает уровень безопасности в районе.

Ключевым аспектом волонтерской деятельности является участие муниципальных служащих в территориальном общественном самоуправлении. Это позволяет им напрямую влиять на жизнь местных сообществ, успешно решая актуальные вопросы и потребности граждан.

Черемховское районное муниципальное образование демонстрирует пример активной гражданской позиции муниципальных служащих, которые не только исполняют свои должностные обязанности, но и вносят значительный вклад в развитие общества. Волонтерская деятельность, участие в санитарных уборках, спортивных мероприятиях и общественном самоуправлении формируют сплочённость и ответственное отношение служащих к своим обязанностям и окружающему миру.

Шелеховское городское поселение Шелеховского района

Администрация Шелеховского городского поселения активно участвует в общественно полезной деятельности, выходящей за рамки должностных обязанностей муниципальных служащих. Это служение проявляется через различные волонтерские инициативы и участие в акции, направленные на улучшение качества жизни горожан.

Одним из важнейших направлений является участие в городских субботниках, где сотрудники администрации собираются для очистки общественных пространств, парков и скверов. Такие мероприятия способствуют не только наведению порядка, но и формированию коллективного духа среди работников.

Муниципальные служащие участвуют в экологических акциях, таких как «День реки», где проводятся мероприятия по очистке водоемов, а также высаживаются цветы и деревья. Эти мероприятия не только помогают восстановить природный ландшафт, но и привлекают внимание местных жителей к вопросам экологии, что в свою очередь способствует повышению экологической культуры.

Ключевым аспектом служения является активное участие в благоустройстве города. Муниципальные служащие занимаются ремонтом и покраской детских площадок, что создает комфортные условия для отдыха и развития детей. Такие действия помогают создать уютную и безопасную городскую среду.

Кроме того, сотрудники администрации участвуют в сборе благотворительных средств, которые направляются на помощь нуждающимся. Это свидетельствует о социальной ответственности и готовности муниципальных служащих поддерживать слабозащищенные группы населения.

Муниципальные служащие также активно участвуют в волонтерской деятельности и становятся донорами крови, что играет важную роль в обеспечении медицинских учреждений необходимыми ресурсами. Эта деятельность не только спасает жизни, но и демонстрирует гуманное отношение к окружающим.

Также принимают активное участие в Всероссийских проектах, таких как Семейный проект «Все́й семьёй 2024», подчеркивает стремление коллектива администрации к развитию семейных ценностей и поддержки социально значимых инициатив.

Таким образом, служение муниципальных служащих Шелеховского городского поселения активно осуществляется через множество инициатив, направленных на поддержку и улучшение своей общины. Эти действия являются неотъемлемой частью их профессиональной деятельности и содействуют созданию позитивного имиджа муниципальной службы.

2.5 Вовлечение жителей в развитие территорий в 2023 году (деятельность муниципальных общественных палат, деятельность ТОС и сельских старост).

2.5.1. Топ – 3 лучших практик работы муниципальных общественных палат (советов), ТОС и сельских старост по направлениям:

а) Общественный контроль:

1. «Общественный контроль органов ТОС в Писаревском сельском поселении Тулунского района Иркутской области».

В Писаревском сельском поселении работает 5 ТОС - юридических лиц, и 1 ассоциация ТОС Писаревского сельского поселения. В уставе каждого ТОС имеется вид деятельности по проведению общественного контроля. ТОСы активно пользуются данной возможностью. В сельском поселении осуществляется несколько видов Контроля - экологический, земельный,

контроль в области благоустройства территории. Все виды контроля проводятся в границах территории ТОС.

Предпосылки для внедрения практики: Необходимость создания благоприятных условий для проживания жителей в границах ТОС, чего можно добиться только внедрив в деятельность контрольные функции ТОС.

Задачи практики:

1. Осуществление независимого общественного контроля в границах ТОС.

2. Обеспечение исполнения законов и иных нормативно-правовых актов.

3. Организация помощи органами местного самоуправления через привлечение общественных институтов контроля.

Цель: Создание комфортных условий для проживания граждан в границах ТОС через механизмы общественного контроля.

Примеры практики:

1. Органы ТОС Писаревского сельского поселения проводят общественную экологическую экспертизу в области объектов природы. Это позволяет узнать проблемы своей территории и мгновенно среагировать на возникающие проблемы, а также в случае необходимости быстро реагировать на разные ситуации. Благодаря такому контролю, мы имеем полную картину в данной области. К примеру, в поселении активно осуществляется общественный контроль органами ТОС в области обращения с ТКО, убираются свалки, идёт борьба с несанкционированными свалками и т.д.

Осуществляется и земельный контроль, к примеру ТОС над дом посёлка Центральные Мастерские вышел с Ходатайством на администрацию по уборке аварийного жилья и приведению в порядок земельных участков, в связи с чем администрацией был разработан порядок разбора аварийного фонда и уборки таких участков.

Органами Ассоциации ТОС Писаревского сельского поселения проводится контроль в области соблюдения законодательства о продаже алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним. Проводятся рейды, индивидуальным предпринимателям рассылаются письма о недопустимости таких случаев. ТОСы активно взаимодействуют с добровольными пожарными и народными дружинами в области патрулирования улиц в моменты проведения культурно-массовых мероприятий, а также леса и населенные пункты в особый противопожарный период.

Вывод: анализ деятельности органов ТОС в области осуществления разных видов общественного контроля показал, что такая деятельность необходима, и практика проведения разных видов общественного контроля органами ТОС играет важную роль в развитии местного самоуправления в целом в сельском поселении. Данная практика показала свою результативность и может быть внедрена в любом муниципалитете.

2. В целях привлечения внимания родительской общественности к вопросам здорового питания детей на территории Шелеховского района осуществляется общественный контроль за организацией и качеством питания обучающихся. Состав комиссии формируется из представителей

родительских комитетов различных образовательных организаций, специалистов по организации питания.

Ежегодно приказом Управления образования утверждается план работы комиссии общественного контроля за организацией и качеством питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях Шелеховского района учебный год. В рамках родительского контроля в течение учебного года проведены проверки во всех общеобразовательных организациях Шелеховского района (всего 16).

При проверках родители оценивают санитарное состояние обеденных столов, посуды, деятельность педагогов во время приема пищи детьми, аппетит детей, внешний вид работников пищеблоков, тематическое оформление обеденных залов школьных столовых, проводится контроль температурного режима готовых блюд, контрольный завес готовых блюд в соответствии с меню, проводится органолептическая оценка готовых блюд.

По результатам работы общественного контроля в 2023 году определен ТОП - 5 лучших школьных столовых Шелеховского района: МБОУШР «Шелеховский лицей», МБОУШР «Гимназия», МКОУ ШР «СОШ № 124», МБОУ ШР «СОШ № 2», МКОУ ШР «НШДС № 14». Установлено, что во всех общеобразовательных организациях фактический рацион питания соответствует утвержденному меню. По результатам контрольного взвешивания готовых блюд, фактический вес соответствует весу, указанному в меню. Вкусовые качества готовых блюд соответствуют технологии приготовления. Работники пищеблока обеспечены средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки). Нарушений в ходе проверок не установлено. Даны общие рекомендации по организации питания обучающихся.

Кроме того, родительский контроль организован в каждой общеобразовательной организации. По результатам проверок составляются акты, даются рекомендации.

В рамках контроля, за реализацией приоритетного национального проекта «Здравоохранение» 29 ноября 2023 года состоялось выездное заседание Общественной палаты с участием представителей общественных организаций и жителей Свирска». Повестка выездного заседания: состояние медицинского обслуживания населения города. Мероприятие проходило в актовом зале взрослой поликлиники ОГБЗУ «Больница г. Свирска». Члены Палаты провели большую работу, организовав анкетирование жителей города и проанализировав результаты опроса. Социологическим исследованием было охвачено 450 человек.

Результатом общественных слушаний стала резолюция, которая направлена главному врачу ОГБЗУ «Больница г. Свирска» для выработки мероприятий, которые смогут улучшить работу по медицинскому обслуживанию населения города.

б) Организация участия муниципалитета в Национальных проектах:

1. В рамках регионального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп, в 2023 году реализовывалось строительство водопроводных сетей в Шелеховском районе (с. Введенщина – с. Баклаши). Строительство завершено в 4 квартале 2023 года, протяженность сетей составляет 25 057,24 м, количество водозаборных колонок – 16. Общая стоимость строительства за 2022-2023 гг. составила 243 802,4 тыс. рублей (из них ФБ – 233 660,2 тыс. рублей, ОБ – 9 736,3 тыс. рублей; МБ – 405,9 тыс. рублей). Софинансирование данного мероприятия за счет средств ФБ предусматривается в рамках федерального проекта «Чистая вода» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

В рамках регионального проекта «Чистая вода государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 – 2024 годы в 2023 году одобрена заявка на получение в 2024 году субсидии из ОБ на реализацию мероприятия «Приобретение специализированной техники для водоснабжения населения (для Шаманского муниципального образования, Подкаменского муниципального образования)». Стоимость реализации мероприятия составит – 4 905,0 тыс. рублей. Срок реализации – до 01.09.2024.

2. В 2023 году в Ангарском городском округе впервые были реализованы инициативные проекты с финансовой поддержкой за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области по партийному проекту «Есть решение». Всего по итогам конкурсного отбора на региональном уровне поддержали 12 инициативных проектов. В 2024 году - 20. Причем, пять из них выиграли ТОСы.

Члены Общественной палаты Ангарского округа не только заслушивают на заседаниях вопросы, имеющие большое социальное значение, но и помогают определять ориентиры и приоритеты для работы администрации муниципалитета, выступая в как ретрансляторы идей и предложений граждан. А также выполняют функции общественного контроля. Так, представители совещательного органа в 2023 году контролировали безопасность дорог, ведущих в школы, организацию школьного питания.

Членов Общественной палаты включили в комиссию по приемке дорог по нацпроекту «Безопасные качественные дороги» и привлекают к работе в течение всего строительного сезона.

На территории созданы и эффективно действуют: Совет некоммерческих организаций Ангарского городского округа, Совет по

вопросам взаимодействия людей с ограниченными возможностями здоровья, Совет территориальных общественных самоуправлений Ангарского городского округа, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями.

Представители общественных организаций и территориальных общественных самоуправлений активно совместно с мэрией определяют проекты и акцентные направления деятельности. С общественниками выстроен конструктивный диалог, оперативно и эффективно решаются все задачи.

в) реализация инициатив граждан:

1. В октябре 2022 года Слюдянский район в первый раз принял участие в конкурсном отборе инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области согласно Закону Иркутской области от 06.05.2022 года № 33-03 «Об отдельных вопросах реализации на территориях Иркутской области инициативных проектов» для реализации их в 2023 году, по итогам муниципального конкурсного отбора было направлено 8 инициативных проектов на региональный конкурс. В общей же сложности всеми районами Иркутской области было направлено 480 инициативных проектов, победителями стали 406 проектов, в т.ч. все 8 проектов от Слюдянского муниципального района. В числе 8 инициативных проектов Слюдянского района, 2 проекта по благоустройству территорий г. Байкальске, 2 проекта по организации детских и спортивных площадок в Култукском муниципальном образовании и 4 проекта по организации и оснащению проведения культурных, спортивных и образовательных мероприятий, реализованных администрацией Слюдянского муниципального района. Так было создано 4 школьных кабинета психологической разгрузки в школах № 1,2,7,10. Проект направлен на оказание психологической помощи детям и их родным, в том числе из семей мобилизованных граждан. Создана «Виртуальная энциклопедия по объектам культурного наследия» г. Слюдянка. Проведен «Фестиваль ухи на Байкале» в рамках открытия летнего туристического сезона на Южном Прибайкалье. А также укрепление, материально-технической базы молодежного правового клуба «Россию строить молодым».

Сумма всех реализованных инициативных проектов составила 7 210 737,41 руб., из них средства областного бюджета - 6 361 232,51руб., а инициативный платеж, собранный инициаторами, составил 849 504,90 руб (или 11,8%).

В 2023 году в целях повышения активности жителей Слюдянского района в участии в конкурсе, администрация Слюдянского муниципального района приняла участие в проекте библиотеки имени И.И. Молчанова-Сибирского - «Живые библиотеки Приангарья - 2023».

1 этапом стало участие в Форуме в р. п. Култук, где кураторами проекта при участии специалистов администрации Слюдянского района был проведен

образовательный десант «Учимся быть ресурсными, или как работать с инициативными проектами»

2 *этапом* в администрации Слюдянского муниципального района прошла «Ярмарка народных инициатив». Ярмарка нацелена была на выявление наиболее удачных идей местных сообществ по улучшению качества жизни и оказания практической помощи гражданским активистам в развитии и реализации их идей (в т.ч. в поиске возможных инвесторов) специалисты администрации Слюдянского муниципального района стали экспертами в жюри.

В ходе ярмарки местные сообщества представили 12 инициатив по развитию территорий Слюдянского района. Приоритетными направлениями стали: благоустройство территорий (дворов, прибиблиотечных территорий), создание инфраструктуры для организации и проведения культурно-массовых мероприятий, создание кукольного театра при библиотеке и создание музея с мастерской народно-художественного промысла. Эксперты Ярмарки дали оценку проектам и рекомендации инициаторам по улучшению подходов в реализации идей. Все инициативы были рекомендованы для подачи заявок на конкурс проектов по инициативному бюджетированию.

3 *этапом* в 2023 году специалистами администрации Слюдянского района был проведен обучающий семинар для потенциальных инициативных граждан с целью обучения подачи заявок на конкурс, доведении информации об изменениях в НПА, регламентирующих участие в конкурсе.

В результате проделанной работы в сентябре 2023 года в администрации Слюдянского муниципального района был проведен конкурсный отбор инициативных проектов, где конкурсной комиссией было принято 34 инициативных проекта (рост на 425%). На заседании муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов на территории Слюдянского муниципального района было отобрано 15 проектов на общую сумму 19640 030,60 руб. для направления их на второй, региональный конкурсный этап. Согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 22.12.2023 №877-рп «Об итогах конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, в 2023 году» все 15 проектов Слюдянского района победили и будут реализованы в 2024 году. На данные проекты выделено 16 890 395,82 руб, из областного бюджета.

2. «Наш общий дом - Россия» - Укрепление межнациональных отношений в с. Ханжиново Иркутской области

Территория реализации проекта: Иркутская область, Заларинский район, село Ханжиново

Для развития межнациональных отношений на территории Ханжиновского муниципального образования Иркутской области были проведены следующие мероприятия:

1. **Акция «По следам солдатских обелисков»** - где Ханжиновские школьники и работники библиотеки, а также представителями ТОСов,

встречали с караваем участников акции, которые на автомобилях проезжали маршрутом по военным памятникам и мемориалам Заларинского района Иркутской области. В ходе, которой участники знакомились с местами боевой славы и узнали о роли представителей разных национальностей в победе в Великой Отечественной войне.

2. **«Ночь искусств»** – 4 ноября в День народного единства поездка с детьми в районный ДК «Родник», где искусство объединяет:

- зона «Живая классика»
- Зона «Русский хоровод»
- Открытый музей
- Показ киносеансов

в рамках данного мероприятия, дети участвуют мастер-классах, участвуют в хороводах, играх и т.д.

3. **Фестиваль «Сказочные шалости»**- интернациональная сказка – совместное мероприятие с работниками сельской библиотеки, школьниками и конечно с ТОСовцами Ханжиновского МО. Это фестиваль дружбы народов. Где ТОСовцы делали интересный проект о народных обычаях и традициях, костюмах, чаепитие, национальностей проживающих на нашей территории. Школьники решили провести фестиваль по сказкам народов мира. Подготовили эффектные номера и костюмы, все было по-настоящему сказочно. К участию привлекались школьники с добровольческого отряда «Твори Добро» и работники библиотеки, так как именно от них на сцене были самые профессиональные и эффектные номера.

2.5.2. Практики вовлечения жителей в развитие территорий

На территории Иркутской области при непосредственном участии граждан создано два инструмента инициативного бюджетирования, позволяющих решать вопросы местного значения - это проекты «Народные инициативы», который реализуется с 2011 года и «Инициативные проекты», который реализуется с 2022 года.

За 13 лет на реализацию проекта «Народные инициативы» было направлено из областного бюджета более 8,1 млрд рублей (в том числе в 2023 году - 850 млн руб.), что позволило реализовать более 18 тыс. мероприятий.

Получатели субсидии - городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения (452 муниципальных образования).

В 2022 году в Иркутской области впервые проведен конкурс инициативных проектов, реализация которых осуществляется в текущем году. Общий объем финансирования инициативных проектов - 580 млн руб., в том числе из областного бюджета - 499,4 млн руб., местного бюджета - 16,8 млн руб., инициативные платежи - 63,8 млн руб. Кроме того, для большинства инициативных проектов запланировано добровольное имущественное (предоставление техники, материалов, оборудования и других форм) и (или) трудовое участие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, жителей региона.

Самыми предпочтительными по развитию для жителей Приангарья стали проекты по благоустройству территорий (107 проектов), материально-техническому обеспечению учреждений социальной сферы (89 проекта), организации детских и спортивных площадок (73 проекта), ремонту дорог (52 проекта). Кроме этого, среди инициативных проектов есть предложения по созданию инклюзивной инфраструктуры, приобретению оборудования (спортивного инвентаря) для занятий адаптивной физической культурой и спортом, проведению культурных, спортивных, образовательных мероприятий, а также созданию экологических троп.

В Иркутской области к решению вопросов местного значения привлекается широкая категория гражданского общества, в том числе при обсуждении первоочередных проблем и определении приоритетных инициативных проектов с привлечением бюджетного финансирования.

Так, например, в 2023 году, по итогам конкурсного отбора победителями определены 406 инициативных проектов из 164 муниципальных образований, из них инициативных групп граждан - 368 проектов, органов территориального общественного самоуправления - 18 проектов, старост сельских населенных пунктов - 3 проекта, иных организаций (юридические лица, общественные организации, некоммерческие молодежные, спортивные, национальные организации) - 17 проектов, инициаторы которых были допущены к конкурсу по решению представительных органов муниципальных образований.

Среди успешно реализованных проектов можно выделить:

1. Благоустройство территории вокруг природного источника с минеральной водой - возведена просторная беседка с лавочками, сделан фонтан в форме самовара, создана прогулочная зона вдоль ручья, через который переброшены живописные мостики, рядом с озером установлены лавочки, качели, малые игровые формы для детей.

2. В отделе истории музея имени А. М. Сибирякова открылась выставка «Иркутск промышленный», которая посвящена развитию города в XX веке (представлены архивные документы, фотографии, инструменты и образцы продукции 12 предприятий города, в том числе действующих в наши дни).

3. На берегу озера Байкал прошел «Фестиваль ухи на Байкале», включающий в себя конкурсную программу на лучшую уху, фотовыставку, конкурсы и игры для детей, дегустацию блюд, торговые зоны, мастер-классы и концертную программу.

4. На территории загородного парка отдыха «Болотное царство» создана инфраструктура для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов.

5. Приобретение оборудования для создания скейт-парка на территории парка «Юность» и др.

2.5.3. Инициативные проекты и инициативное бюджетирование:

Топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств граждан:

Наименование муниципального образования	Наименование инициативного проекта	Доля внебюджетных средств граждан
Киренское городское поселение Киренского муниципального района Иркутской области	Благоустройство мест массового отдыха микрорайон Балахня Киренского	25%
Сельское поселение «Казачье» Боханского муниципального района Иркутской области	Фестиваль казачьей культуры «Казачьи сборы»	23,38%
Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»	Благоустройство территории в Центральном парке по ул.	20%
Алгатуйское сельское поселение Тулунского муниципального района Иркутской области	Обустройство детской площадки по адреса: Тулунский район, п. Алгатуй,	20%
Городской округ муниципальное образование город Иркутск	«Автогородок для детей» (обустройство детского автогородка с установкой оборудования для обучения детей правилам дорожного движения, соблюдения правил	20%

Топ-5 целей проектов, на реализацию которых привлечено наибольшее количество (доля) внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций:

Наименование муниципального образования	Наименование инициативного проекта	Доля внебюджетных средств индивидуальных предпринимателей и организаций
Ангарский городской округ Иркутской области	Установка десяти остановочных павильонов в г. Ангарске	20,58%
Ангарский городской округ Иркутской области	Благоустройство сквера напротив Ангарского музея часов	16,78%
Муниципальное образование	Стеклянная сказка Тулуна	15,41%

Шелеховский муниципальный район Иркутской области	Создание инфраструктуры для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов на территории загородного парка отдыха «Болотное царство»	15%
Голуметское сельское поселение Черемховского муниципального района Иркутской области	Благоустройство зоны отдыха в д. Верхняя Иреть, Черемховского района,	11,25%

2.5.4 Топ-3 форм обратной связи с гражданами со статистикой обращений, тематикой обращений и примерами успешного решения вопросов, продвижения инициатив граждан:

На территории Иркутской области ведет активную деятельность Центр управления регионов Иркутской области (далее — ЦУР), в цели и задачи которого входит в том числе мониторинг данных об обращениях жителей области. Обсуждается вопрос создания муниципального ЦУР на территории каждого муниципального образования.

Одной из форм обратной связи в последние годы стремительно развиваются социальные сети (информационные источники) глав муниципальных образований, в которых местные жители могут получить оперативную информацию на заданные вопросы.

Следует отметить и наличие типовых форм обратной связи на сайтах администраций муниципальных образований, в которых жители муниципального образования могут направить свои предложения по развитию территории, описать проблемные вопросы и получить обратную связь в соответствии с запросом.

2.5.5 Топ-3 примеров влияния активности граждан на принятие управленческих решений органами и должностными лицами власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления:

1. Народные инициативы. Они предполагают финансовую поддержку идей и решения проблем, обозначенных населением. Это может быть строительство детской площадки, ремонт дороги, благоустройство двора, установка уличных тренажеров и другие мероприятия. Для представления и защиты проекта в своем муниципальном образовании гражданам необходимо обратиться в администрацию МО.

2. Общественная палата Иркутской области призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Иркутской области, общественных объединений, органов государственной власти области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов социально-экономического развития области, обеспечения защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в регионе.

3. Общественные обсуждения и публичные слушания — позволяют гражданам узнать о начале общественных обсуждений / публичных слушаний и оставить свои замечания и предложения по вопросам, выносящимся на обсуждение.

2.5.6 Топ-3 форматов и инструментов информирования населения о реализации Национальных проектов, работе МСУ, брендирования территорий, креативной экономики и лучшие практики повышения доверия к органам публичной власти:

1. Официальные сайты и порталы:

1) Создание и регулярное обновление информационных ресурсов администраций муниципальных образований, на которых размещается информация о Национальных проектах, их целях, задачах и результатах.

2) Интерактивные карты и инфографика, показывающие прогресс выполнения национальных проектов.

2. Социальные сети (информационные источники):

1) Активное использование социальных сетей для публикации новостей, отчетов и интерактивного взаимодействия с гражданами на ресурсах администраций муниципальных образований, информационных источников глав муниципальных образований.

2) Видеотрансляции отчетов и круглых столов по актуальным вопросам.

3. Информационные стенды и бюллетени:

1) Установка информационных стендов в общественных местах с данными о национальных проектах и результатах их исполнения.

2) Выпуск печатных бюллетеней и газет с отчетами о деятельности ОМСУ.

2.5.7. Лучшие практики работы Совета муниципальных образований Иркутской области

1. Первый областной конкурс «Лучший муниципальный служащий Иркутской области».

В апреле 2023 года Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области при Поддержки Правительства Иркутской области проведен первый областной конкурс «Лучший муниципальный служащий».

По результатам двух этапов конкурса в номинации «Лучший глава муниципального района/городского поселения»: первое место занял Виталий Матюха, мэр Усольского районного муниципального образования, второе -

место Николай Хрычов, мэр Чунского муниципального района, третье - Владимир Сендзяк, глава Слюдянского городского поселения.

В номинации «Лучший глава городского/сельского поселения» победителями стали: первое место - Дмитрий Козловский, глава Седановского муниципального образования, второе место - Владислав Максименко, глава муниципального образования «Оса», третье место - Елена Макарова, глава Владимирского муниципального образования.

В номинации «Лучший специалист» лучшими стали: первое место - Евгений Тэрыца, председатель комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города Усть-Илимска, второе место - Анастасия Салдушева – начальник отдела по анализу и прогнозированию социально-экономического развития территории администрации Слюдянского район, третье место - Дмитрий Шаров – начальник отдела инвестиционной деятельности и туризма администрации города Иркутска.

Все победители награждены ценными подарками и памятными сувенирами, а представленные ими проекты вошли в каталог Ассоциации как лучшие муниципальные практики. Каталог размещен на сайте Ассоциации по ссылке <https://amoio.ru/contest/lms/>.

2. Конкурс видеороликов «Спорт – норма жизни» среди муниципальных образований Иркутской области

В августе 2023 года во многих муниципалитетах региона были проведены масштабные мероприятия при поддержке Национального фитнес-сообщества, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, фитнес-клуба XFIT, совместно с Министерством спорта РФ по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» в рамках федерального проекта «Спорт — норма жизни» национального проекта «Демография».

Проведенные мероприятия были направлены на вовлечение граждан Российской Федерации в систематические физкультурно-оздоровительные занятия, позиционирование ценностей физической культуры и спорта, способствующих повышению качества и продолжительности жизни россиян.

Национальным фитнес-сообществом совместно с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области при поддержке фитнес клуба XFIT проведен конкурс видеороликов среди городских округов и районов «Спорт – норма жизни» по итогам проведенных спортивных мероприятий.

Целью и задачами конкурса явились также вовлечение жителей Иркутской области в систематическое занятие физической культурой и спортом, и выявление лучших практик муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта.

29 сентября на площадке фитнес-клуба XFIT в Иркутске в рамках Межрегионального этапа Чемпионата России по Just Dance состоялось награждение участников и победителей конкурса.

Все конкурсанты получили Сертификаты участника Всероссийских массовых соревнований «Оздоровительный спорт – в каждую семью» от министра спорта Российской Федерации Олега Матыцина.

Победителями конкурса стали:

Первое место - администрация города Братска,

Второе место – администрация города Черемхово,

Третье место разделили администрации города Свирска и Нижнеилимского района.

Победители получили ценные подарки для развития спорта на своих территориях.

3. Представительство Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в органах власти Иркутской области.

Представители Ассоциации муниципальных образований Иркутской области входят в состав рабочих органов, созданных при Губернаторе Иркутской области, Правительстве Иркутской области, исполнительных органах государственной власти Иркутской области, в том числе:

1. Комитет по взаимодействию с участниками бюджетного процесса, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области, по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп;

2. Коллегия по рассмотрению вопросов, связанных с поощрением Почетным знаком «Отцовская доблесть»;

3. Рабочая группа по рассмотрению вопросов о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области;

4. Межведомственная рабочая группа по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

5. Комиссия по номинации «Участие в социально значимой деятельности в сфере молодежной политики» конкурса на присуждение премий Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики;

6. Общественный совет партийного проекта «Цифровая Россия» на территории Иркутской области (ИРО Партии «Единая Россия»);

7. Межведомственная комиссия Иркутской области по вопросам деятельности Государственного фонда поддержки ветеранов;

8. Межведомственный Координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области;

9. Организационный комитет по празднованию 100-летия со дня создания физкультурно-спортивной организации Иркутской области, под председательством заместителя Председателя Правительства Иркутской области Г.Г. Кузьмина;

10. Совет по улучшению качества жизни в Иркутской области.

11. Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по развитию туризма на территории Иркутской области;

12. Рабочая группа по обсуждению энергетической стратегии Иркутской области на период до 2036 года с целевым видением на перспективу до 2050 года;

13. Координационный совет по развитию цифровой экономики при Губернаторе Иркутской области;
14. Научно-технический совет в сфере дорожного хозяйства Иркутской области;
15. Конкурсная комиссия областного конкурса «Доброе сердце»;
16. Координационный совет при Правительстве Иркутской области по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни у граждан в Иркутской области;
17. Координационная комиссия при Правительстве Иркутской области по вопросам обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг;
18. Рабочая группа по проведению эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости;
19. Рабочая группа по достижению целевых значений Целевой модели(Служба по охране культурного наследия, Управление Росреестра);
20. Рабочая группа по рассмотрению вопросов необходимости и целесообразности нахождения на территории муниципальных образований Иркутской области существующих посадочных площадок и размещения на территории муниципальных образований Иркутской области новых посадочных площадок;
21. Штаб по обеспечению устойчивого функционирования экономики Иркутской области;
22. Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Иркутской области;
23. Межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов.
24. Совет по транспорту при Губернаторе Иркутской области;
25. Экспортный совет при Губернаторе Иркутской области;
26. Комиссия при Правительстве Иркутской области по вопросам эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области;
27. Оперативный штаб по разработке ежедневных мероприятий, направленных на снижение уровня аварийности на автомобильных дорогах в Иркутской области;
28. Рабочая группа по урегулированию спорных вопросов по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области, утвержденная распоряжением Правительства ИО от 7.02.2019 г. №65-рп;
29. Координационный совет при Правительстве Иркутской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;
30. Градостроительный совет при Губернаторе Иркутской области.

2.6 Муниципальная экономика и финансы:

2.6.1 Структура доходов и расходов местных бюджетов

Налоговые, неналоговые доходы консолидированного бюджета Иркутской области за 2023 год исполнены в сумме 278,8 млрд рублей с ростом к уровню 2022 года на 8,4% или 21,6 млрд рублей, что обусловлено, в первую очередь, ростом поступлений налога на доходы физических лиц, а также налога на прибыль организаций в результате роста цен на нефть и ряд других экспортных товаров.

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов за 2023 год исполнены в сумме 49,8 млрд рублей и возросли по сравнению с поступлениями за 2022 год на 16,4% или на 7,0 млрд рублей, что является 9 значением по темпу роста доходов местных бюджетов среди субъектов РФ.

Положительная динамика наблюдается по всем основным источникам доходов местных бюджетов за исключением земельного налога.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2023 году, увеличился по сравнению с 2022 годом на 15,8% или 16,5 млрд рублей и составил 121,2 млрд рублей. При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась с 39,3% в 2022 году до 41,9% в 2023 году.

На решение вопросов местного значения из областного бюджета направлено 62,3 млрд рублей, что на 18% или 9,5 млрд рублей больше, чем в 2022 году.

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области в 2023 году увеличились относительно 2022 года на 9,7% (+29,8 млрд рублей) и составили 337,9 млрд рублей.

Исполнение расходной части местных бюджетов за 2023 год составило 169,8 млрд рублей, что на 15,8% или 23,2 млрд рублей выше 2022 года.

Результатом исполнения консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года стал дефицит в сумме 11,5 млрд рублей, в том числе по областному бюджету – дефицит в сумме 13,4 млрд рублей, местные бюджеты исполнены с профицитом в общей сумме 1,9 млрд рублей.

По итогам 2023 года бюджеты 25 муниципальных образований исполнены с профицитом, из них наибольший профицит сложился у Усть-Кутского района – 702,3 млн рублей, Жигаловского района – 552,3 млн рублей, г. Саянска – 269,0 млн рублей, г. Ангарска – 254,2 млн рублей, Нижнеилимского района – 207,4 млн рублей.

17 бюджетов исполнены с дефицитом, из них наибольший дефицит сложился у г. Братска – 311,1 млн рублей, Киренского района – 128,1 млн рублей, г. Усть-Илимска – 103,5 млн рублей.

Государственный долг по итогам 2023 года вырос на 22,4% и составил 23,5 млрд рублей. Государственный долг полностью представлен бюджетными кредитами из федерального бюджета.

Объем муниципального долга на 1 января 2024 года составил 6,3 млрд рублей со снижением к 1 января 2023 года на 0,5 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг составлял 5 455,9 млн рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам - 1 322,9 млн рублей (24% общего объема муниципального долга), кредитам кредитных организаций - 4 068,2 млн рублей (75%), муниципальным гарантиям - 64,8 млн рублей (1%).

По состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг составил 6 321 млн рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам - 3 042,1 млн рублей (48%), кредитам кредитных организаций - 3 278,9 млн рублей (52%).

Активная политика Правительства Иркутской области, направленная на повышение долговой устойчивости муниципальных образований, позволила за период с 2019 по 2023 год значительно улучшить структуру муниципального долга за счет сокращения доли коммерческих кредитов.

В результате проведенных мероприятий в два раза сократилось количество муниципальных образований, имеющих коммерческий долг.

На 1 января 2020 года коммерческий долг был у шести муниципальных образований: Ангарский городской округ, город Братск, город Иркутск, город Саянск, город Усть - Илимск, Братский район.

По итогам 2023 года задолженность по кредитам кредитных организаций осталась у трех муниципальных образований: город Братск, город Иркутск, город Усть - Илимск.

По итогам 2023 года общий объем кредиторской задолженности местных бюджетов (с учетом задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 133,9 млн рублей и снизился по сравнению с 1 января 2023 года на 25,4% (-45,7 млн рублей).

Общий объем просроченной дебиторской задолженности местных бюджетов на 1 января 2024 года составил 1 962 млн рублей. За 2023 год снижение составило 696,7 млн рублей, в том числе по расчетам с плательщиками налогов на 367,6 млн рублей или 52,7%.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области на 2023 год, рассчитанный в соответствии с Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности	Коэффициент уровня бюджетной обеспеченности по видам муниципальных образований			
	по городским округам	по муниципальным районам	по городским поселениям	по сельским поселениям
Минимальный	0,234 (город Свирск)	0,163 (Баяндаевский район)	0,070 (Луговское городское поселение Мамско-Чуйского района)	0,034 (Дальнинское сельское поселение Нижнеилимского района)
Максимальный	2,080 (город Иркутск)	1,789 (Бодайбинский район)	10,093 (Кропоткинское городское поселение Бодайбинского района)	18,021 (Преображенское сельское поселение Катангского района)
Средний	0,775	0,588	0,895	0,863

Активная политика Правительства Иркутской области, направленная на повышение долговой устойчивости муниципальных образований, позволила за период с 2019 по 2023 год значительно улучшить структуру муниципального долга за счет сокращения доли коммерческих кредитов.

В целях снижения долговой нагрузки муниципальных образований в соответствии с решениями Правительства Иркутской области в рассматриваемом периоде проведены следующие мероприятия:

1. Реструктуризация задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам, выданным из областного бюджета, в результате которых за период с 2019 по 2022 годы списано 236,2 млн рублей муниципального долга, а также продлены сроки погашения долговых обязательств в общем объеме 226,9 млн рублей.

В 2023 году в целях повышения долгосрочной устойчивости и самостоятельности местных бюджетов произведено списание задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям в предыдущие годы, в объеме 99% расходов по благоустройству территорий, модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительству и реконструкции автомобильных дорог, произведенных муниципальными образованиями в 2022 году. Общий объем списания задолженности составил 539,0 млн рублей. В реструктуризации приняли участие 26 муниципальных образований, из них 22 муниципальных образований задолженность по бюджетным кредитам списана в полном объеме.

2. Урегулирована просроченная задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, выданным из областного бюджета, в общем объеме 68,3 млн рублей.

3. Освобождены от финансовой ответственности нарушители условий реструктуризации. Общая сумма нарушений составила 151,7 млн рублей.

4. В 2022 году проведено замещение части коммерческого долга муниципальных образований за счет средств бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета на соответствующие цели, в объеме 2 633,4 млн рублей. Указанная мера позволила снизить объем коммерческого долга муниципальных образований на 46%, уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга и распределить долговую нагрузку на местные бюджеты на более продолжительный срок до 2027 года.

В результате проведенных мероприятий в два раза сократилось количество муниципальных образований, имеющих коммерческий долг.

На 1 января 2020 года коммерческий долг был у шести муниципальных образований: Ангарский городской округ, город Братск, город Иркутск, город Саянск, город Усть - Илимск, Братский район.

По итогам 2023 года задолженность по кредитам кредитных организаций осталась у трех муниципальных образований: город Братск, город Иркутск, город Усть - Илимск.

2.6.2 Инструменты (практики) повышения доходности и сокращения расходов: развитие МСП, самозанятых, туризм и креативная экономика:

2.6.2.1 Механизмы синхронизации инструментов софинансирования развития территорий:

15 ноября 2022 года Постановлением №882-пп Правительством Иркутской области была утверждена государственная программа Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий» на 2023 - 2028 годы.

В рамках государственной программы установлена реализация основных мероприятий: «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Благоустройство сельских территорий», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», мероприятий «Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат по заключенным с обучающимися ученическим договорам и договорам о целевом обучении» и «Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся, привлеченных для прохождения практики или осуществляющих трудовую деятельность в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы» в рамках основного мероприятия «Содействие занятости сельского населения», мероприятия «Строительство, капитальный ремонт, реконструкция объектов капитального строительства в рамках реализации проектов комплексного развития сельских территорий Иркутской области» в рамках основного мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях»

(Современный облик сельских территорий)» подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года N 772-пп.

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий Иркутской области установлен Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий Иркутской области, которое утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 17 декабря 2020 г. N 1081-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 24.06.2022 N 483-пп).

Распределение субсидий утверждено Законом Иркутской области № 112-ОЗ от 12.12.2022 г. «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023 году Иркутская область приняла участие во всех федеральных проектах, предусмотренных государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий», в том числе пилотное участие в мероприятии по обустройству территории сетями инженерной инфраструктуры под компактную жилищную застройку.

Общий объем привлеченных федеральных средств в 2023 году составил 2,2 млрд рублей.

С целью ускоренного развития жилищного строительства на сельских территориях, Иркутская область приняла участие в федеральном мероприятии по опережающему жилищному строительству, что позволило привлечь в регион дополнительно более 280 млн рублей.

В 2023 году построены и приобретены 67 жилых домов в 10 районных муниципальных образованиях.

На 2024 год запланировано строительство 45 домов в пяти районных муниципальных образованиях. Объем бюджетных средств составит более 160 млн рублей, из них федеральных средств - 93,8 млн.

Кроме этого, в рамках федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры», входящего в состав государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», в регионе завершён ремонт дорог. Это семь участков общей протяженностью 5,6 км. Стоимость работ составила 266,5 млн руб.

В 2024 году в пяти сельских населенных пунктах Приангарья запланирован ремонт десяти участков дорог, протяженностью 10,1 км. На эти цели уже привлечено 218,2 млн рублей федеральных средств.

В 2023 году Иркутская область также участвовала в федеральном проекте по благоустройству сельских территорий. За счет средств федерального и областного бюджетов реализовано 97 проектов.

Большое значение для Иркутской области имеет участие в федеральном проекте «Современный облик». По этому проекту на территории Иркутской области строятся школы, физкультурно-оздоровительные комплексы, котельные, проводится капитальный ремонт и реконструкция действующих объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

2.6.2.2 Практики работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности и привлечению инвесторов на территорию муниципальных образований:

В Иркутской области создан Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области, который является постоянно действующим совещательным органом, образованным в целях привлечения представителей органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественных объединений, иных органов и организаций к предварительному рассмотрению вопросов и подготовке предложений по повышению эффективности проводимой инвестиционной политики, созданию благоприятного инвестиционного климата, развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Иркутской области.

Одной из ключевых функций Инвестиционного совета является рассмотрение инвестиционных проектов на предмет предоставления им мер государственной поддержки.

За период работы советом были рассмотрены свыше 30 проектов с совокупным объемом инвестиций свыше 400 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года в Иркутской области уже реализуется и планируется реализация 180 крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций свыше 4,5 трлн рублей.

Крупнейшие инвестиционные проекты на территории Иркутской области с объемом свыше 100 млрд рублей:

№	Наименование проекта	Объем инвестиций, млрд рублей	Количество новых рабочих мест, тыс. чел.
1	Создание Федерального центра химии в г. Усолъе-Сибирское	830	4 (предварительно)
2	Модернизация Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (Восточный полигон)	673ы	40 (включая временные)
3	Освоение Ковыктинского газоконденсатного месторождения	576	1
4	Создание Усть-Кутского газохимического комплекса	500	2

5	Социально-экономическое развитие г. Байкальска	277	5,5
---	---	-----	-----

В Иркутской области существуют четыре территории опережающего развития (ТОР) с особым правовым режимом ведения деятельности, предлагающая ряд налоговых льгот и административных преференций для инвесторов, расположенные в городах Усолье-Сибирское, Тулун, Черемхово и Саянск: 0% налог на имущество в течение 5 лет, 0% земельный налог на 5 налоговых периодов, 0% налог на прибыль на 5 лет, зачисляемые в областной и федеральный бюджеты, 10% на следующие 5 лет в, зачисляемый областной бюджет, 7,6% страховые взносы во внебюджетные фонды в течение 10 лет (для резидентов, получивших статус в течение 3 лет со дня создания ТОР).

На ТОР зарегистрировано 22 резидента: 10 резидентов в г. Усолье-Сибирском, шесть в г. Тулуне, два в г. Черемхово и четыре в г. Саянске.

С 2018 года в городе Братске в целях поддержки СМСП на конкурсной основе осуществлялось предоставление субсидий на частичную компенсацию приобретенного производственного оборудования: ежегодно на эти цели выделялось 10 млн руб., а обеспечивающий его механизм был направлен на прирост налоговой базы местного бюджета, создание новых рабочих мест. Учитывая, что практика проведения указанного конкурса была основана на оценке исключительно бюджетно-экономических показателей деятельности заявителей, а сам конкурс являлся достаточно «жестким» по отношению к заявителям (не предполагал гибкости в вопросах трактовки документов, определения размеров и видов поддержки), данный подход позволял обеспечить высокую антикоррупционную защищенность, но не давал возможности финансово поддерживать целый ряд действительно интересных и нужных для города проектов. Поэтому, в целях совершенствования механизма финансовой поддержки СМСП, в 2021 году было решено внедрить новый для города Братска инструмент – предоставление муниципальных преференций. Согласно Федеральному закону № 135-ФЗ «О защите конкуренции», муниципальная преференция – предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо путем предоставления имущественных льгот.

Правовой механизм предоставления муниципальных преференций разработан в форме муниципального нормативного правового акта – Порядка приема и подготовки к рассмотрению Думой города Братска заявок на предоставление муниципальной преференции в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (утвержден постановлением администрации города Братска от 08.04.2021 № 706). Общий алгоритм предоставления поддержки СМСП в соответствии с указанным Порядком представлен в прилагаемой презентации.

В 2021 году в администрацию Братска было подано 22 заявки на предоставление муниципальной преференции, из них 16 признано соответствующими и 6 не соответствующими установленным Порядком

требованиям и условиям. По итогам рассмотрения заявок рабочей группой было принято решение предоставить из бюджета города Братска муниципальную преференцию в форме субсидии в размере 10 млн рублей индивидуальному предпринимателю Амосовой Ольге Николаевне с целью финансового обеспечения затрат в связи с созданием в городе Братске инклюзивного кластера, предполагающего социализацию, реабилитацию и трудовую интеграцию лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Обязательствами получателя субсидии определены заключение 10 трудовых договоров с инвалидами с учетом индивидуальной программы реабилитации в 2022 году, а также уплата установленной суммы налоговых отчислений в бюджет города Братска за 2022 год. Указанные обязательства получателем были выполнены, цель предоставления муниципальной преференции была достигнута: в городе создан инклюзивный кластер для интеграции в социальную среду лиц с ОВЗ.

В 2022 году в целях максимального снижения рисков использования бюджетных средств в условиях санкционного давления, в т.ч. для самих СМСП, было принято решение не производить прямое субсидирование СМСП (в том числе в формате предоставления муниципальной преференции), а произвести докапитализацию портфеля Микрокредитной компании «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Братска» (учрежден администрацией города Братска в 2009 году) для предоставления СМСП микрозаймов в размере от 100 тыс. до 5 млн рублей по льготной ставке в зависимости от вида деятельности. Объем средств для льготного кредитования составил 10 млн рублей, утвержденных в бюджете в целях финансовой поддержки СМСП. Данный механизм пользуется у предпринимателей спросом, а учитывая возвратный характер займов, обеспечивает многократное использование бюджетных средств в целях финансовой поддержки СМСП. За период с 2022 года по настоящее время выдан 21 микрозайм на сумму более 41 млн руб. по ставкам от 3,75 до 9,5% годовых, действуют 6 программ льготных микрозаймов («Стандарт», «Городская промышленность», «Торговля», «Социальный предприниматель», «Старт», «Своих не бросаем»). Разработана и внедрена программа льготных микрозаймов «Социальный предприниматель».

В целях оказания помощи местным предпринимателям в поиске новых партнеров создан электронный каталог братских производителей – местная биржа импортозамещения, включающая уже более 100 братских производителей и пополняемая на постоянной основе; каталог размещен на Экономическом портале города Братска (<https://econ.bratsk-city.ru/company/katalog.php>).

С 2022 года ежегодно организуется и проводится конкурс на лучшее оформление и благоустройство прилегающей территории предприятий потребительского рынка города Братска с денежным поощрением победителей. Благодаря конкурсу благоустроена прилегающая территория уже 48 организаций.

В целях укрепления связей бизнеса и местных органов власти северных территорий Иркутской области проводится Братский Экономический Форум, площадка которого позволяет вести прямой диалог представителей деловых кругов, бизнеса, органов власти и экспертного сообщества, продемонстрировать основные достижения в развитии экономического потенциала территорий, поднять насущные проблемы как предпринимательского сообщества, так и местных органов власти. Все эти мероприятия способствуют развитию города, пополнению бюджета от налоговых поступлений. В работе форума ежегодно принимает участие свыше 350 делегатов из России и других стран (Монголия, Республика Беларусь, Китай), около 150 компаний различного профиля, в т.ч. представители муниципалитетов Иркутской области. Общее количество гостей форума достигает более 1500 человек. В ходе форумов подписан ряд соглашений, общая сумма инвестиций в развитие города составила свыше 4 млрд руб., проекты планомерно реализуются (создан дата-центр, запущено производство погонажной продукции, развивается завод по производству газобетона, создан завод по производству резиновой крошки и изделий из нее).

Впервые в 2023 году в связи с Днем предпринимателя был организован и успешно реализован комплекс активностей:

- при поддержке библиотеки «Добрый дом» была организована выставка бизнес-литературы;
- организован бизнес-интенсив для самозанятых;
- мэром города Братска проведен бизнес-завтрак с предпринимателями города Братска с обсуждением актуальных для предпринимательского сообщества вопросов;
- совместно с некоммерческим партнерством «Союз промышленников и предпринимателей» города Братска проведены спортивные соревнования по картингу среди команд предприятий города Братска (9 команд);
- для школьников проведена экскурсия по предприятиям-участникам нацпроекта «Производительность труда».

Благодаря планомерной работе в части оказания поддержки бизнеса, основные показатели динамики развития отрасли СМСП в городе Братске характеризуются, несмотря на сложную экономическую обстановку, ростом.

Малое и среднее предпринимательство занимает прочное место в структуре экономики города Братска и играет существенную роль в социальной жизни населения. Предприятия этой сферы стабильно обеспечивают треть налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города. Количество сотрудников в сфере малого и среднего бизнеса, несмотря на сложившуюся ситуацию в экономике, устойчиво составляет около 36% от общего числа занятых в экономике города.

В дальнейших планах обозначено продолжение работы в указанных направлениях, внедрение новых механизмов поддержки СМСП, разработка новых программ микрозаймов согласно возникающим потребностям СМСП, разработка и внедрение электронного каталога самозанятых города Братска в

целях содействия продвижению производимых ими товаров и оказываемых услуг.

Одной из лучших практик работы органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности является практика Черемховского районного муниципального образования по совершенствованию муниципальной системы стратегического планирования.

С принятием Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальные образования вошли в число участников стратегического планирования. Указанным законом регламентировано самостоятельное определение муниципалитетами порядка разработки, реализации и мониторинга документов стратегического планирования. Отсутствие организационного и методического обеспечения для функционирования системы стратегического планирования на муниципальном уровне ограничивает возможности применения стратегического планирования как актуальной технологии муниципального управления.

В процессе подготовки стратегических документов были разработаны организационно-методические инструменты совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития территории на муниципальном уровне:

- алгоритм разработки и взаимодействия муниципальных документов стратегического планирования;
- алгоритм мониторинга и контроля стратегических документов;
- алгоритм целеполагания.

В результате примененных алгоритмов разработан комплекс взаимоувязанных документов – стратегия социально-экономического развития, форма плана мероприятий по реализации стратегии, форма отчета о ходе реализации плана мероприятий по реализации стратегии.

При разработке стратегических документов обеспечено соблюдение основных принципов – единства, целостности, преемственности и непрерывности системы стратегического планирования. Сформированные документы включены в единую систему документов стратегического планирования, разрабатываемых на этапах целеполагания, планирования и программирования, прогнозирования.

Схема разработки и реализации стратегии: распоряжением администрации утверждается положение о рабочей группе по разработке проекта стратегии; план-график разработки проекта стратегии с указанием этапов, видов работ, сроков исполнения и ответственных исполнителей; состав рабочей группы по разработке проекта стратегии.

План-график предполагает проведение более 20 видов работ по 10 блокам. В среднем самостоятельный процесс разработки стратегии занимает 8-9 месяцев.

В целях реализации стратегии утверждению подлежит план мероприятий по реализации стратегии, представляющий собой совокупность задач и мероприятий, нацеленных на достижение поставленных целей. В плане мероприятий детализированы основные направления действий по реализации стратегии с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации.

Стратегия включает обоснованную систему целеполагания на долгосрочный период. План мероприятий детализирует стратегические цели для поэтапного их достижения на среднесрочный период. Документы стратегического планирования синхронизированы.

План мероприятий по принципу среднесрочного скользящего планирования разрабатывается на три года, ежегодно корректируется и продляется на один год. Показатели, соответственно, так же подлежат ежегодному пересмотру и корректировке в зависимости от процесса реализации включенных мероприятий. При формировании плана мероприятий принципиальным было обеспечить взаимосвязь и взаимозависимость стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ. Кроме того, особое внимание было уделено включению инвестиционных проектов, т.к. частные инвестиции выступают одним из основных драйверов экономики.

План мероприятий включает разделы:

1. Этапы реализации стратегии социально-экономического развития. Целевые ориентиры социально-экономического развития.
2. Показатели реализации стратегии социально-экономического развития.
3. Комплекс мероприятий Черемховского районного муниципального образования.
4. Перечень муниципальных программ.

Формирование плана мероприятий на среднесрочный период, учитывающий бюджетное планирование, является продуктивным механизмом планирования, способным поступательно реализовать долгосрочные и стратегические ориентиры, установленные в стратегии. Кроме того, данная форма адаптирована к изменяющимся условиям внешней среды и отсутствием стабильности.

В плане по каждому мероприятию указаны источники финансового/ресурсного обеспечения, при этом отсутствует информация о конкретных объемах финансирования. Все муниципальные программы содержат информацию об объемах финансирования и регулярно корректируются в зависимости от корректировки бюджета. Муниципальные программы являются важнейшим элементом стратегического планирования, связывающим реализацию стратегических приоритетов с бюджетным планированием. Включение в план информации о конкретных объемах финансирования приведет к необходимости корректировки и плана вслед за корректировкой программ. В результате в рамках отчетного года в план будут вноситься постоянные корректировки. Данный подход, на наш взгляд, не

обоснован. В плане зафиксированы мероприятия, сроки, ответственные исполнители, показатели результативности с их плановыми значениями. Программы, в свою очередь, продолжают систему стратегического планирования и детализируют финансовое обеспечение реализации мероприятий.

Совершенствовать указанный инструмент возможно в направлении ежегодного уточнения показателей результативности муниципальных программ, приведении их в соответствие с показателями, установленными для ежегодной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, с показателями, установленными Указами Президента Российской Федерации и другими регламентирующими документами федерального и регионального уровней.

Отсутствие организационно-методического обеспечения муниципальной стратегической деятельности компенсировано сотрудниками администрации с применением разработанных организационно-методических инструментов.

Стратегические направления и цели стратегии интегрированы в план мероприятий, мероприятия муниципальных программ включены в план мероприятий как инструменты реализации стратегических целей. Показатели плана мероприятий взаимосвязаны с показателями стратегии. В результате обеспечена корреляция муниципальных документов стратегического планирования.

Разработанная система стратегического управления способствовала совершенствованию деятельности администрации муниципального района в сфере стратегического планирования социально-экономического развития территории. Выдвинутые предложения и полученные результаты могут быть использованы органами местного самоуправления в качестве методической основы при реализации полномочий в сфере стратегического планирования.

Организационно-методические инструменты разработаны и применены в целях совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития территории Черемховского района. Основой применяемого методического подхода является обеспечение взаимосвязи стратегических документов, разработанных на разные периоды – среднесрочные и долгосрочные, но следующие единой генеральной цели, обозначенной в стратегии – рост уровня жизни населения и повышение качества человеческого капитала вследствие социально ориентированного развития Черемховского района на основе оптимального использования конкурентных преимуществ территории и природно-экономического потенциала. Следовательно, целевой группой можно считать всех жителей Черемховского района.

В состав рабочей группы по разработке стратегии включены не только сотрудники администрации, но и представители общественных организаций, и предприятий, расположенных на территории. В стратегию и в план мероприятий по ее реализации включены пять крупных промышленных инвестиционных проектов, реализация которых способна внести

существенный вклад в социально-экономическое развитие района. Мониторинг исполнения инвестиционных проектов осуществляется во взаимодействии с промышленными предприятиями района-инициаторами инвестиционных проектов.

Реализация инициативного бюджетирования на примере муниципального образования - «город Тулун».

Для результативного участия в конкурсе по отбору инициативных проектов на областном уровне важным этапом является внимательное и оперативное изучение условий и критериев отбора проектов, закрепленных в нормативной документации субъекта.

На муниципальном уровне были разработаны и приняты нормативно правовые акты, регламентирующие выдвижение, внесение, обсуждение, рассмотрение инициативных проектов, а также проведение конкурсного отбора.

Не менее важный этап - информирование населения. Специалистами администрации была разработана инструкция - памятка о правилах участия в конкурсном отборе инициативных проектов. Информация размещалась на официальном сайте администрации и социальных сетях. Были проведены информационные совещания с инициативными жителями города, руководителями муниципальных учреждений, членами Общественной палаты, депутатами Думы городского округа.

Со всеми, кто заинтересовался, отработывали точно (помогали в оформлении документации, отработывали по критериям, определенным в областных НПА).

Несмотря на незнакомое направление деятельности и сжатые сроки, отведенные на подготовку проектов, в результате проведенной работы в администрацию поступило 18 проектов. На рассмотрение муниципальной комиссии направлено 17 проектов.

Муниципальной комиссией был составлен рейтинг в соответствии с установленными критериями и максимально возможное, по условиям регионального конкурса, количество проектов с наибольшими балами было направлено в Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области.

Довольно сложным и важным организационным процессом являлось обеспечение отобранных для участия в региональном конкурсе проектов инициативными платежами, то есть финансовым участием жителей в реализации инициативного проекта в доле, которая установлена порядком проведения конкурса инициативных проектов.

Бюджетным отделом Комитета по финансам было обеспечено формирование под каждый инициативный проект кодов бюджетной классификации со своевременным доведением информации о банковских реквизитах, с правилами заполнения платежных документов, до каждого инициатора, что обеспечило выполнение существенного условия участия в

региональном отборе - это предоставление платежных поручений, подтверждающих зачисление в местный бюджет инициативных платежей.

Организованное финансовое участие населения города в реализации выдвинутых проектов, взаимодействие инициативных групп с предпринимателями и организациями города по оказанию финансовой поддержки инициативных проектов обеспечило процент финансового участия инициаторов проектов на уровне 12,3 %, при минимальном объеме инициативных платежей в размере 10%.

Качественно отработав каждый проект и каждый этап подготовки, администрации удалось привлечь в местный бюджет 2023 года 18,7 млн. рублей, в т.ч. инициативные платежи 2,3 млн. рублей, объем средств областного бюджета 16,4 млн. рублей.

Направление проектов разнообразно, это благоустройство общественных территорий города, материально - техническое обеспечение учреждений, организация и оснащение проведения мероприятий.

Опираясь на опыт работы в 2022 году по подготовке инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, а также популяризацию способа реализации своих идей населением путем разработки инициативных проектов, в 2023 году в Администрацию города поступило 25 проектов. На рассмотрение муниципальной комиссии направлено 23 проекта. В Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, для участия в региональном отборе, направлено 15 проектов, набравших наибольшее количество баллов.

По результатам конкурсного отбора в 2024 году на территории города Тулуна будет реализовываться 14 инициативных проектов с общей стоимостью проектов - 28.5 млн. рублей, в т.ч. инициативные платежи составили 3,0 млн. рублей, объем средств областного бюджета 25,5 млн. рублей.

Объем финансовых средств, привлеченных для реализации мероприятий на территории города Тулуна, в 2024 году увеличился в 1,5 раза в сравнении с 2023 годом.

Проекты инициативного бюджетирования стали возможностью для каждого жителя Тулуна подать свои идеи по развитию города, а для общественности - выбрать те идеи, которые должна реализовать Администрация городского округа.

Поддержка каждого инициативного проекта осуществлялась путем сбора подписей, таким образом в 2022 году собрано 9 018 подписей, в 2023 - 34 164 подписи.

Кроме непосредственно видимых результатов реализации проектов инициативного бюджетирования, существует ряд экономических эффектов:

1. Граждане принимают активное участие в сохранении объектов от вандализма, в целом способствуют бережному отношению.
2. Повышение качества выполняемых работ благодаря общественному контролю (мониторингу). Местные жители, проголосовавшие

за тот или иной проект, и в особенности внёшие софинансирование, заинтересованы в том, чтобы проект был реализован качественно и оказывают повышенное внимание в ходе выполнения работ по реализации проекта. Кроме того, принимают непосредственное участие в реализации выдвинутого проекта.

3. Финансовое участие граждан в реализации проектов повышает важность проектов и их ценность. При этом важен не столько объём привлечённых средств, сколько сам факт денежного участия граждан.

4. Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности населения. Граждане, имеющие возможность «увидеть» путь, который проходят бюджетные средства от обсуждения необходимых затрат по конкретным проектам до фактического их расходования, менее подвержены иждивенческим и спекулятивным настроениям, более осведомлены о своих бюджетных правах и возможностях.

2.6.2.3 Предложения органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов:

Несбалансированность бюджетов муниципальных образований Иркутской области - основная проблема, с которой сталкиваются муниципалитеты при исполнении своих полномочий. Муниципальные образования испытывают дефицит собственных доходов: их доля в общем объеме доходов в последние годы снижается.

Необходимость разработки Правительством Российской Федерации предложений по внедрению дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов также обсуждалось на заседании Совета по развитию местного самоуправления.

Распределение налоговых доходов между уровнями бюджетной системы регулируется Бюджетным кодексом РФ путем установления соответствующих нормативов. Одними из основных видов доходов в бюджете Иркутской области является налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Для увеличения собственных доходов и сокращения расходов органами местного самоуправления предлагается внести изменение в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части увеличения нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций для бюджетов муниципальных образований.

Закрепление дополнительных единых нормативов отчислений от НДФЛ и налога на прибыль за бюджетами муниципальных образований будет стимулировать создание дополнительных рабочих мест, рост заработной платы и ее индексацию, а также регулировать занятость населения, влиять на обеспечение соответствующего уровня оплаты труда, легализацию доходов и, как следствие, способствовать увеличению поступлений в местные бюджеты.

2.6.3. Муниципально-частное партнерство:

2.6.3.1 Состояние и лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства:

В городе Иркутске:

В целях обмена опытом реализации проектов администрацией города Иркутска разработаны и успешно применяются практики в следующих сферах:

1) «Новые подходы к разработке документов стратегического планирования верхнего уровня (на примере Стратегии социально-экономического развития города Иркутска и Плана мероприятий по ее реализации)».

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (далее – 172-ФЗ) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлено, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Вместе с тем, единый подход к разработке муниципальных стратегий федеральным законодательством не закреплен. В связи с чем администрацией города Иркутска предложен новый подход к формированию единой системы управления стратегическим планированием в городе Иркутске путем пересмотра алгоритмов по разработке и реализации документов стратегического планирования. В настоящее время в городе Иркутске выстроен четкий процесс целеполагания от документов стратегического планирования вышестоящего уровня к нижестоящим. Самым важным шагом в реализации данного процесса стала разработка стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года (далее – Стратегия) и плана мероприятий по ее реализации (далее – План).

Основной целью реализации практики является обоснование новых подходов к разработке Стратегии и Плана, которые могут применяться любыми муниципальными образованиями, что позволит обеспечить ускоренное, устойчивое и комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, ориентированное на рост уровня жизни населения, совершенствование пространственного развития на основе оптимального использования его производственного, научно-технического, кадрового, инновационного потенциала и его конкурентных преимуществ.

Ключевыми особенностями Стратегии и Плана являются:

1. Подход к формированию видения образа будущего города и определения стратегических приоритетов развития города Иркутска и выделения отдельно общесистемных мер, таких как «Муниципальное управление» и «Пространственное развитие» в Стратегии и Плана, которые позволили отделить общесистемные задачи от стратегических.

2. Система целеполагания Стратегии содержит несколько вложенных уровней целей и задач: видение, миссия стратегические приоритеты и общесистемные меры, стратегические цели и задачи. Уникальная система

целеполагания представлена в виде «дома». В основе – «фундаменте» «дома» заложены так называемые общесистемные меры, обеспечивающие базис для развития и реализации деятельности по основным направлениям развития города. На «фундаменте» выстраивается каркас «дома» – стратегические приоритеты. Это основные направления деятельности, системная работа в реализации которых позволит обеспечить устойчивое и комплексное развитие города. Завершающим элементом – «крышей дома» – является миссия города, реализация которой возможна путем развития всех сфер, на которые направлены векторы стратегического развития.

3. Структура документов стратегического планирования города сформирована таким образом, что все документы взаимосвязаны и согласованы между собой, начиная с самого верхнего уровня: цели и задачи Стратегии взаимоувязаны с целями и задачами муниципальных программ. Каждая стратегическая цель сопряжена с задачами по её достижению. В свою очередь каждая задача связана с проектами, направленными на улучшение качества жизни горожан, т.е. сразу обозначено, какой конкретный результат необходимо достичь в итоге.

4. Все стратегические приоритеты, стратегические цели и задачи идентичны аналогичным элементам Стратегии и в полном объеме учтены в Плане, а также отражены в муниципальных программах.

5. План мероприятий содержит описательную часть, направленную на раскрытие и обоснование выбранных стратегических приоритетов через поставленные в стратегии цели и задачи. План дает общее представление о том, что будет сделано для достижения целей Стратегии, являясь, в свою очередь, «руководством к действиям», при этом не заменяя дорожные карты по реализации отдельных проектов.

6. План охватывает все основные сферы развития города вне зависимости от распределения полномочий между муниципальным и региональным уровнями власти. В Стратегии сформулировано комплексное видение развития отраслей городского хозяйства, на уровне Плана реализуются проекты, находящиеся в пределах полномочий муниципалитета и являющиеся структурными элементами муниципальных программ. Также есть частные и региональные проекты, реализуемые на территории города, в которых администрация выполняет вспомогательную роль.

7. В соответствии со стратегическими приоритетами и направлениями в Плане указаны цели и задачи с измеримыми показателями по их достижению. Таким образом, цели Плана – измеримы и конкретны, а показатели Плана содержат измеримые результаты реализации проектов, направленные на достижение общественно-значимых результатов.

8. Целевые показатели Стратегии и Плана были определены во взаимосвязи с национальными целями развития Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030

года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р, показателями Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ. Вместе с тем, при планировании целевых показателей учитывалась необходимость решения специфических для города проблем социально-экономического развития с учетом их масштаба и имеющихся ресурсов, направленных на их решение, а также необходимость достижения лучших результатов городов – конкурентов по отдельным направлениям.

9. Уникальная структура плана имеет три сценария развития и включает портфель из 174 проектов на общую сумму порядка 400 млрд рублей. Проекты направлены на решение амбициозных задач в жилищно-коммунальной, дорожно-транспортной, инженерной, социальной и иных сферах и определяют перспективы долгосрочного развития города Иркутска до 2036 года. Реализация проектов будет способствовать ускорению социально-экономического развития города Иркутска, развитию всех видов инфраструктур, привлечению средств: федерального и областного бюджетов, инвесторов, госкорпораций, бизнес сообществ и населения.

10. При разработке Стратегии и Плана был создан новый элемент Стратегии и Плана – комплексный стратегический проект. Это портфель инициативных проектов, направленный на решение наиболее значимых проблем города Иркутска, отраженных в Стратегии, решение которых требует горизонтального взаимодействия разных органов (структурных подразделений) администрации города Иркутска, а также взаимодействия с Правительством Иркутской области и другими муниципальными образованиями.

11. Также впервые за всю историю подготовки стратегии социально-экономического развития города Иркутска, учитывая важность согласования документов пространственного развития и стратегического планирования, в Стратегии проработан пространственный раздел. Он позволил связать проекты с конкретными территориями. По каждому городскому округу определили количественную потребность в объектах социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, сбалансированное размещение общественно-деловой и жилой застройки. Таким образом, План мероприятий включая проекты по пространственному развитию 4 городских и 12 отраслевых подцентров города, даёт полное представление о результатах реализации Стратегии и позволяет учесть их при разработке документов градостроительного планирования. В соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документов территориального планирования муниципальных образований осуществляется с учетом положений стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и планов мероприятий по их реализации. В частности, после утверждения Стратегии актуализирован Генеральный план города Иркутска.

Стратегия социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года утверждена решением Думы города Иркутска от 15 ноября 2023 года № 007-20-056745/3.

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2036 года утвержден постановлением администрации города Иркутска от 21 декабря 2023 года № 031-06-930/23.

План был заявлен на IX конкурс муниципальных стратегий 2023 «Лучший План действий по реализации стратегии» на XXI Форуме стратегов в Санкт-Петербурге и стал победителем в группе региональных столиц.

Подходы, обозначенные в практике, позволят муниципальным образованиям более грамотно подойти к процессу выстраивания системы целеполагания «сверху – вниз», учесть пространственные особенности развития конкретного муниципального образования, реализовать комплексные стратегические проекты, выявить наиболее важные городские проблемы и направить ресурсы на их решение, используя понятный, чёткий и согласованный план действий по реализации Стратегии.

2) «Развитие сферы потребительского рынка в городе Иркутске в условиях трансформации экономики».

Практика направлена на трансформацию рынка нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций (переход от фактического размещения на размещение в соответствии с договором, заключенным на основании проведенных торгов).

Целью практики является увеличение доходной части бюджета города Иркутска за счет средств от размещения нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций.

Для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики проведена масштабная работа по сбору и обработке информации, позволяющей оценить развитие сферы потребительского рынка в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2036 года. В 2022 году была проведена тотальная инвентаризация Схемы размещения рекламных конструкций на территории города Иркутска и принята новая (схема была сокращена с 1 282 мест до 453 мест, 84 из которых – это электронные экраны). В целях проведения торгов по продаже прав на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проведена корректировка муниципальных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере наружной рекламы, а именно:

– внесены изменения в Порядок организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе муниципальной собственности города Иркутска, утвержденный постановлением администрации города Иркутска от 28 марта 2014 года № 031-06-344/14;

– внесены изменения в Порядок определения размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на

территории города Иркутска, утвержденный постановлением мэра города Иркутска от 13 декабря 2007 года № 031-06-2555/7;

– приняты в новой редакции Правила размещения наружной рекламы, утверждённые решением Думы города Иркутска от 3 июня 2013 года № 005-20-470795/3.

В целях упорядочивания размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Иркутска концептуально изменен порядок демонтажа НТО, изменена методика расчета аренды платы за размещение НТО на земельном участке, где стоимость аренды зависит от рыночной стоимости кадастрового квартала.

Результатом работы администрации города Иркутска стало значительное пополнение местного бюджета, в том числе доход бюджета города Иркутска в 2023 году составил в части рекламных конструкций 392 млн руб., НТО – 195,6 млн руб.

3) «Событийный туризм как фактор социально-экономического развития города Иркутска».

Практика нацелена на увеличение турпотока, путем проведения событийных мероприятий на территории города Иркутска.

Задачей практики является создание круглогодичного туризма в городе Иркутске для российских и иностранных туристов.

Событийный туризм в настоящее время является действенным механизмом в создании и продвижении положительного имиджа города и региона в целом. Реализация событийных мероприятий направлена на новое позиционирование города Иркутска, его уникальность, для привлечения и увеличения туристического потока в город Иркутск, что безусловно окажет положительное влияние на экономику региона в целом.

В 2023 году городу Иркутску была одобрена федеральная субсидия на реализацию мероприятий проекта «Ледовый город «Счастье чистой воды» в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Данные проекты удалось реализовать благодаря победе администрации города Иркутска в 2022 году во Всероссийском конкурсе, проводимом Федеральным агентством по туризму (ныне функции переданы в Министерство экономического развития Российской Федерации).

Всего на реализацию событийного мероприятия «Ледовый город «Счастье чистой воды» было предусмотрено 50,2 млн рублей, в том числе софинансирование:

- из федерального бюджета – 37,047 млн рублей;
- из областного бюджета – 1,5 млн рублей;
- из местного бюджета – 0,5 млн рублей;
- внебюджетные источники – 11,1 млн рублей.

Для данного проекта, являющегося социально-значимым городским проектом, была проведена работа по дополнительному привлечению внебюджетных источников финансирования с применением механизма соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между

администрацией города Иркутска и хозяйствующими субъектами. Дополнительно привлечено порядка 4 млн рублей.

Также было предусмотрено продвижение (анонсирование) событийного мероприятия в федеральных и региональных средствах массовой информации, что непосредственно привело к увеличению туристического потока в город Иркутск из других регионов страны.

В рамках проекта «Ледовый город «Счастье чистой воды» с 15 ноября по 20 декабря 2023 года в историческом центре города Иркутска вдоль туристического пешеходного маршрута «Зеленая линия» была установлена ледовая инфраструктура (арт-объекты с иллюминацией). Город Иркутск превратился в настоящую ледовую сказку. К данному событийному мероприятию был разработан брендбук, сувенирная продукция и брендированная одежда в тематике «Счастье чистой воды». Был организован гастрономический фестиваль. На всех локациях в период проведения событийного мероприятия была организована концертная программа.

Проведение событийного мероприятия «Ледовый город «Счастье чистой воды» повлияло на улучшение следующих показателей в городе Иркутске:

- продолжительность пребывания туристов в городе;
- увеличение туристического потока в межсезонье.

Мероприятия в рамках проекта «Ледовый город. Счастье чистой воды» посетили более 55 тысяч человек за период с 15 ноября по 20 декабря 2023 года, что безусловно оказало значительный экономический (финансовый) эффект для города Иркутска.

Проект «Ледовый город «Счастье чистой воды» был отмечен на федеральном уровне заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрием Чернышенко, как одна из четырех самых популярных точек притяжения в стране в новогодние праздники, наряду с Великим Устюгом, Суздалем и Рождественской ярмаркой в Санкт-Петербурге.

В городе Черемхово:

1. Жилищно-коммунальное хозяйство. В рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2023 году заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту магистрального водопровода протяженностью 4255,1 м с общей суммой финансирования 142,823 млн. рублей. Выполнение работ запланировано на 2023-2025 годы.

По программе «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах» введен в эксплуатацию первый 8ми этажный дом (4,1 тыс. кв. м, 258,8 млн руб, переселено 182 человека).

Обратной стороной развития жилищного строительства стало увеличение нагрузки на существующую инженерную инфраструктуру.

Поэтому город вошел в федеральную программу «Стимул», получив из разных уровней бюджета 77 млн рублей на реконструкцию сетей водоотведения, водопроводных и тепловых сетей. Протяженность построенных и реконструированных инженерных сетей составила 1 км 728 м.

2. Дорожное строительство. Черемхово входит в Ангарскую агломерацию. Особое внимание уделяется гарантийному обслуживанию автодорог, выявленные замечания подрядчики устраняли за свой счет. По национальному проекту «Безопасные качественные дороги» были проведены ремонты по четырем улицам общей протяженностью 6 км 28 м

3. Социальная сфера. В июле 2023 года после капитального ремонта был открыт детский сад № 43, в котором созданы 90 мест для детей раннего возраста. Дополнительно группы были оснащены инвентарем на более чем 6,5 млн руб, в том числе по проекту «Народные инициативы».

Обновленная школа № 3 приняла учеников 1 сентября 2023 года. Работы велись и по федеральной программе по капитальному ремонту образовательных учреждений (58,857 млн руб).

В 2023 году начат капитальный ремонт детсада № 26 (32,078 млн руб) и капитальный ремонт одной из самых больших учебных заведений города – школы № 1, в которой восстановят бассейн. Цена контракта 212,481 млн руб.

Самое долгожданное событие года - начало строительства так необходимого в центре города детского сада (206 млн руб). Объект планируется к открытию в конце 2024 года.

2023 год ознаменовался масштабными мероприятиями по капитальным ремонтам зданий Дворца культуры «Горняк» (завершен, 104,425 млн. руб), Дома культуры им. Горького (82,108 млн руб, завершение декабрь 2024 года) и реконструкцией Парка культуры и отдыха (126 млн руб).

В Заларинском районе:

С 2022 года по 1 полугодие 2024 года, в рамках муниципально-частное партнерства реализованы следующие проекты:

В социальной сфере:

В 2022 году оказана помощь в капитальном ремонте здания спорткомплекса в р.п. Залари на сумму 7 315,5 тыс. руб.; строительство школы с. Бажир и т.д. - 7 776,6 тыс. руб.;

В 2023 году обеспечение оборудованием школы в с. Бажир и т.д. – 120 тыс. руб.

В 2024 году завершено строительство физкультурно-оздоровительный комплекс в п.Залари на реализацию мероприятий по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса р.п.Залари 16 576 тыс. руб.

Иные сферы:

В 2022 году оказание помощи в подготовке проектно-сметной строительства сетей инфраструктуры автодорог, водопровода, сетей электроснабжения под комплексную застройку территории микрорайона «Северный» с. Бажир на сумму 9 845,4 тыс. руб.; на оказание помощи муниципальным образованиям района в строительстве, текущем ремонте, в

подготовке проектно-сметной документации социально значимых объектов - 1 013,7 тыс. руб.

Сокращение полномочий муниципальных образований, недостаточный объем; бюджетных средств на реализацию крупных инвестиционных проектов.

2.6.3.2 Экономика оказания услуг населению

В городе Иркутске:

В 2023 году администрацией города Иркутска предоставлялось 120 муниципальных услуг, 30 из которых являются массовыми социально значимыми услугами и предоставляются, в том числе, в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

В 2023 году уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг составил 88,2 %, что соответствует очень высокому уровню качества предоставления муниципальной услуги согласно интерпретации значения общего индекса качества муниципальных услуг, определенной Порядком проведения мониторинга качества предоставления муниципальных услуг в городе Иркутске, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 19 апреля 2013 года № 031-06-801/13.

В городе Черемхово:

Торговая сеть города обеспечивает устойчивое снабжение жителей всеми необходимыми товарами. За 2023 год товарооборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям по данным Иркутскстата составил 4340,153 млн. руб. Фактическая обеспеченность населения торговыми площадями по состоянию на 1 января 2024 года составила 589 кв. метров, что составляет 229,2% от нормы. В целях сдерживания роста цен на основные продукты питания осуществлялись следующие меры:

- создание условий для реализации товаров местных производителей и сельскохозяйственной продукции на специально выделенных площадках и на территории МУП «Центральный торговый комплекс»;

- проведение ярмарочных мероприятий. За 2023 год проведено 52 ярмарки «выходного дня» по продаже сельскохозяйственной продукции, на которых суммарно было организовано 1250 торговых мест. Кроме того, проведено 3 сезонных и 5 праздничных ярмарок с общим количеством мест – 342.

Транспортные услуги населению предоставляют 5 субъектов малого бизнеса, один из которых по договору подряда с МУП «Благоустройство» обслуживает 10 муниципальных маршрутов.

В 14 муниципальных дошкольных образовательных организациях города, учитывая группы раннего образования МОУ «Школа № 16 г. Черемхово», на 1 января 2024 года функционировало 115 дошкольных групп. На 1 января 2024 года в общеобразовательных школах было 7597 обучающихся. По индивидуальным учебным планам и на домашнем обучении по заключениям

врачебно-консультативной комиссии обучалось 162 человека. По адаптированным программам для детей с задержкой психического развития и умственной отсталостью индивидуально обучались 135 человек, по основным общеобразовательным программам - 27 человек. По индивидуальному учебному плану на дому - 41 человек из числа детей-инвалидов и детей-инвалидов с ОВЗ. То есть услугами образования были охвачены все дети школьного возраста.

Услуги культуры оказывают 5 учреждений (МБУК «Дворец культуры «Горняк», МБУК «Дом культуры им. Горького», МКУК «Культурно-досуговый центр», МБУК «Централизованная библиотечная система», Музей истории города Черемхово), которыми в течение 2023 года было проведено около 1,5 тыс мероприятий.

На территории муниципального образования достаточно объектов для оказания услуг населению в сфере спорта, но часть из них требует капитального ремонта (здания школы бокса и стадиона «Шахтер», двух стадионов).

Вопрос привлечения туристов на территорию города решается путем создания узнаваемого бренда, формирования особенности и неповторимости города. Данным брендом является: уголь, черемуха, Гуркин В.П. В рамках данного брендинга разработаны туристические маршруты: «Обзорная экскурсия по городу», «XX век в истории города», «Литературно-театральный Черемхово», «Происхождение Черемхово», «Даёшь стране угля», «Черёмуховый город» с посещением скульптурных композиций и памятников, скверов, музея истории, разреза «Черемховуголь», спектакля в драматическом театре, с проведением мастер-класса по оформлению черемухового пряника. На территории активно используется такое направление, как событийный туризм. В 2023 году итоговое мероприятие «Черемуховый фестиваль» посетило более 3000 человек, в 2024 – 10045.

Общее количество туристов, привлеченных в Черемхово в 2023 году, составило более 3000 человек. Групповые экскурсии были проведены для жителей городов Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Зима, Усольского района. Туристический поток планируется увеличить до 4000 человек. В планах развитие промышленного туризма.

В Заларинском районе:

Муниципальная деятельность реализуется через систему муниципальных услуг, предоставление которых обеспечивает те или иные составляющие качества жизни. К муниципальным услугам относится весь комплекс жилищно-коммунальных, транспортных (в пределах территории муниципального образования, поселения), бытовых, торговых, образовательных, медицинских, культурных, досуговых и других услуг. К ним следует относить и обеспечение общественного порядка, обустройство и содержание территории, обеспечение ее экологического и санитарного благополучия и т.д. Непосредственную работу по оказанию муниципальных услуг населению могут проводить предприятия и организации всех форм

собственности и организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели.

На территории муниципального образования «Заларинский район», в рамках полномочий, перечисленных в статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 22.07.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», оказываются следующие услуги: содержание дорог, благоустройство территорий, содержание школьных и спортивных зданий, жилищно-коммунальные услуги, городской транспорт, детские дошкольные учреждения, культура, торговля, бытовое обслуживание, гостиницы.

2.6.3.3 Проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ и обусловленные этим риски

В Ангарском городском округе:

Подготовка решения о необходимости установления для конкретного муниципального образования индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, превышающего индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации, на следующий год осуществляется в мае текущего года. При этом при подготовке решения учесть надлежащим образом в расходах потребности для реализации инвестиционной программы при ее отсутствии не представляется возможным. Срок для разработки проекта новой инвестиционной программы не регламентируется Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 (далее - Правила № 641), а указывается в техническом задании на разработку инвестиционной программы, выдаваемого органом местного самоуправления по его усмотрению. Проект новой инвестиционной программы, по сложившейся практике, поступает в орган местного самоуправления на рассмотрение обычно в июле текущего года. Из вышеизложенного следует расхождение в сроках направления регулируемыми организациями предложения об установлении (корректировке) тарифов, определенных пунктом 14 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, и сроком направления проекта инвестиционной программы на утверждение.

Таким образом, направление предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации об установлении индекса по субъекту Российской Федерации и отклонения по субъекту Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов до 1 августа года, предшествующего периоду, на который устанавливаются индексы по субъектам Российской Федерации, с

учетом планируемой к реализации инвестиционной программы, также не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, при наличии на территории Иркутской области льготных тарифов для населения на питьевую воду и водоотведение, при включении в финансовые потребности расходов на капитальные вложения увеличивается сумма субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере водоснабжения и водоотведения населению по льготным тарифам, что препятствует согласованию проекта инвестиционной программы службой по тарифам Иркутской области.

Во избежание отказа от утверждения инвестиционной программы требуется перенос срока выдачи технического задания на разработку инвестиционной программы, указанного в пункте 9 Правил № 641, с 1 марта года, предшествующего году начала планируемого срока действия инвестиционной программы, на 1 февраля, как минимум. А также требуется законодательное закрепление в Правилах № 641 срока представления проекта инвестиционной программы на утверждение - не позднее 1 мая года, предшествующего году начала планируемого срока действия инвестиционной программы, во избежание возможности указания иных сроков в техническом задании на разработку инвестиционной программы, выдаваемом органом местного самоуправления.

Кроме того, в связи с отсутствием у органа местного самоуправления полноценной информации о тарифах, планируемых к установлению на все коммунальные услуги в году начала планируемого срока действия инвестиционной программы, рассчитать самостоятельно индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, превышающий индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации, не представляется возможным, тем более при отсутствии полномочий по регулированию тарифов в будущих периодах. Следовательно, с целью установления для конкретного муниципального образования индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, превышающего индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации, целесообразней использовать механизм, предусмотренный разделом IV «Основания и порядок согласования предельных индексов представительными органами муниципальных образований» Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, при котором проект размера индекса будет рассчитываться службой по тарифам Иркутской области, располагающей всеми необходимыми сведениями.

Сокращать разрыв между тарифами, установленными для всех потребителей и льготными тарифами для населения, необходимо постепенно, во избежание негативной реакции со стороны населения.

В городе Саянске:

Администрация городского округа муниципального образования «город Саянск», как орган местного самоуправления, наделенный отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, в соответствии с законом Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями» устанавливает (в том числе) тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения.

На территории города Саянска две организации оказывают услуги водоснабжения и водоотведения: МУП «Водоканал-Сервис» (гарантирующая организация) и АО «Саянскхимпласт».

Регулирование тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования с применением метода индексации.

В отличие от организаций теплоснабжения, где результатом модернизации может быть серьезная экономия на топливе, у организации водоснабжения нет прямой зависимости между модернизацией и снижением издержек. В настоящее время в условиях «сдержанной» государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства стабильность работы ресурсоснабжающих организаций при действующем методе регулирования - методе индексации - возможна при отсутствии инфляции и изменений технологических процессов на предприятии.

В городе Черемхово:

Полномочия органов местного самоуправления по регулированию тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения с 1 января 2025 года будут переданы на региональный уровень. При этом остается проблемой физическое состояние сетей: из 274,54 км водопроводных сетей 219,52 км (80%) относятся к разряду ветхих, из 102,9 км канализационных сетей 41,2 км (40%) нуждаются в замене. Ежегодно проводимые муниципалитетом ремонты, в том числе с привлечением средств областного бюджета, пока ситуации не меняют из-за малой протяженности ремонтируемых/реконструируемых сетей.

В городе Зиме:

В соответствии с Законом Иркутской области от Закон Иркутской области от 06.11.2012 № 114-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» на территории города Зимы тарифное регулирование осуществляется для организаций ООО «Водоснабжение», ООО «Водоотведение».

На территории ЗГМО в большей степени существуют проблемы с инвестированием в объекты водоснабжения и водоотведения, чем проблемы в тарифном регулировании на услуги ЖКХ. Это проблемы следующего характера:

- Высокие тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения на территории города по сравнению с тарифами в г. Иркутске, г. Саянске в виду невысокого объема полезного отпуска услуг по причине отсутствия на территории города крупных промышленных и социальных объектов. Более 51 % потребителей услуг — это население, доля жилищного фонда, оборудованного централизованным водоснабжением и водоотведением составляет 57%.

- На территории города сети водоснабжения и водоотведения имеют высокую степень изношенности, на некоторых участках процент износа составляет более 80%, так же высокую степень износа имеют канализационные очистные сооружения. Для проведения мероприятий по реконструкции (модернизации) изношенных объектов водоснабжения и водоотведения требуются большие инвестиции, освоение которых повлечет увеличение тарифа.

Так же необходимо отметить, что при существующем принципе формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, предприятия, осуществляющие только регулируемые виды деятельности обречены на банкротство. Тарифное регулирование производится в пределах прогнозных индексов инфляции, а фактически рост минимального размера оплаты труда, цен на электрическую энергию, горюче-смазочные материалы и прочие расходные материалы превышают прогнозные показатели, что способствует наращиванию убытков организаций водопроводно-канализационного хозяйства. Еще одним фактором, влияющим на убыточность предприятий является низкий сбор платы за предоставленные услуги, за 2023 год у ООО «Водоснабжение» дебиторская задолженность составила 43,7 млн.руб. (60% годовой валовой выручки предприятия), в том числе задолженность населения - 23,4 млн.руб.; у ООО «Водоотведение» дебиторская задолженность составила 12,3 млн.руб. (20% годовой валовой выручки предприятия, которое осуществляет деятельность с 2022 года), в том числе задолженность населения - 9,3 млн.руб.

В Иркутском районе:

Действующее тарифное законодательство не позволяет ограничивать затраты включаемые в нерегулируемый тариф, что приводит к его значительному росту. Так, ООО «МБА-Теплоснаб» включил в тариф расходы на поставку угля, которые рассчитывались в среднем на доставку угля до котельных Боханского, Иркутского, Осинского, Зиминского, Тулунского, Братского, Тункинского (республика Бурятия) районов. В этом случае стоимость угля с доставкой школьным котельным Иркутского района стала равнозначной стоимости угля с доставкой для учреждений Тункинского района. При этом в этой связи предлагаем рассмотреть вопрос установления ограничения роста нерегулируемого тарифа не более чем на уровень инфляции по объектам социальной сферы находящимся в муниципальной собственности.

В Киренском районе:

У организаций, осуществляющих деятельность по теплоснабжению, возникает проблема по поставкам топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. Проблема заключается в том, что у организаций складывается задолженность за поставленные топливно-энергетические ресурсы перед поставщиками за прошлые отопительные периоды. Задолженность предприятий перед поставщиками топлива возникает из-за резкого многократного роста цен на топливо и необеспеченность расходов на его приобретение в текущем периоде по причине специфики тарифного регулирования, при котором затраты на покрытие расходов на топливо включаются лишь в соответствующий тариф в объеме, фактически сложившимся в предыдущем периоде регулирования, то есть с фактическим отставанием в один календарный год.

2.6.3.4 Количество проведенных конкурсов на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения), количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшимися, количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса:

В городе Иркутске:

В 2023 году продолжена работа по заключению концессионных соглашений на реконструкцию и капитальный ремонт общественных бань. В августе 2023 года по итогам конкурсных процедур заключено одно концессионное соглашение на баню, расположенную по адресу: г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, 64-а. Данная баня передана в концессию ООО «ДоброПар». Объем инвестиций за 2023 год составил более 16 млн руб.

На базе существующего здания бани будет создан современный и безопасный объект социально-бытового назначения, предназначенный для оказания услуг надлежащего качества, в том числе по льготной цене для отдельных категорий граждан.

В городе Черемхово:

В соответствии с п. 4.8 ст. 37 Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2005 года «О концессионных соглашениях» в 2023 году было заключено инициативное концессионное соглашение с ООО «Черемховский водозабор».

В Заларинском районе:

Конкурс на право заключения концессионного соглашения проводился в Заларинском муниципальном образовании по теплоснабжению концессионер – ООО «СибТеплоСервис», по водоснабжению ООО «Акватроника».

В Иркутском районе:

Конкурсы на право заключения концессионных соглашений администрацией Иркутского района в 2023 году не проводились.

В рамках ст. 52, п. 4.3 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» 30.06.2023 года заключено концессионное соглашение в отношении объекта теплоснабжения (модернизация блочно-модульной котельной), расположенной по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Молодежный, по инициативе потенциального инвестора ООО «Южнобайкальское».

В Усольском районе:

Проведен 1 конкурс на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства (концессионного соглашения). Суммарно 3 соглашения заключены с единственным участником конкурса.

В Усть-Удинском районе:

На территории района в 2023 году действовало 2 концессионных соглашения по водоснабжению и теплоснабжению.

Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события.

3.1. Анализ проектов и событий применительно к стоящим перед органами местного самоуправления задачам.

3.1.1. Поддержка молодежи («Регион для молодых»).

На территории Иркутской области реализация государственной молодежной политики регламентируется следующими законами Иркутской области: «О государственной молодежной политике в Иркутской области» от 17 декабря 2008 года №109-оз, «Об областной государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в Иркутской области» от 25 декабря 2007 года №142-оз, «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» от 7 октября 2009 года №62/28-оз, «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области» от 01 ноября 2016 года N 83-оз.

В целях создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественного развития потенциала молодежи и его использования в интересах инновационного развития постановлением Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года №797-пп утверждена

государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы.

Государственная программа включает в себя следующие подпрограммы: «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2019-2024 годы; «Патриотическое воспитание молодежи» на 2019-2024 годы; «Государственная молодежная политика» 2019-2024 годы; «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы.

Ключевые мероприятия государственной программы «Молодежная политика»:

В сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи: военно-спортивные игры «Зарница», «Орленок» и «Юный спасатель», всероссийская акция «Георгиевская ленточка», областной конкурс программ по организации центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи, развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи и содействие её деятельности, областные слеты организаций, занимающихся военно-патриотическим и гражданско-патриотическим воспитанием молодежи.

В сфере поддержки талантливой молодежи: Международный молодежный форум «Байкал», областной фестиваль студенческого творчества «Студенческая весна», областной конкурс «Молодежь Иркутской области в лицах», областной конкурс молодежных инновационных проектов, областной фестиваль «СтудЗима», областной конкурс «Кадры нового поколения для местного самоуправления», выездные акции «Молодежь Прибайкалья», областной конкурс муниципальных программ по работе с детьми и молодежью, направление талантливых представителей детей и молодежи в детские центры.

В сфере содействия занятости молодежи и развития предпринимательской активности: инструктивные семинары, слеты студенческих трудовых отрядов, мероприятия, направленные на обеспечение трудовой деятельности молодежи в студенческих отрядах и содействие профессиональному самоопределению молодежи, и другие.

В сфере поддержки молодых семей, формирования у молодежи позитивного отношения к институту семьи: областной фестиваль клубов молодых семей «Крепкая семья – крепкая Россия», выездной родительский всеобуч «Семья и школа» в муниципальных образованиях области, торжественные мероприятия, посвященные празднованию Международного дня семьи, Всероссийского дня супружеской любви и семейного счастья, Дня защиты детей, и другие.

В сфере решения жилищных проблем молодых семей: реализация подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы. Участником подпрограммы может стать молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, а также неполная

молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного ребенка и более, соответствующие условиям: возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет, семья признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. В рамках программы молодым семьям оказывается государственная поддержка в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

В сфере профилактики социально-негативных явлений: обеспечение деятельности специалистов региональной системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в 42 муниципальных образованиях Иркутской области, кабинетов профилактики социально-негативных явлений в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Иркутской области, Антинаркотического добровольческого (волонтерского) движения молодежи, реализация проектов «Летний лагерь – территория здоровья», «Безопасное пространство», «Наставник», «Школа здорового будущего», проведение профилактических информационно-разъяснительных лекций в профессиональных и высших образовательных организациях, предприятиях, связанных с источником повышенной опасности, акций (АНТИСПАЙС, горячая линия и др.), семинаров, мастер-классов, организация индивидуальной работы по профилактике социально-негативных явлений с подростками «группы риска», организация работы с родителями по вопросам профилактики социально-негативных явлений, обучение специалистов, проведение выездных обучающих семинаров, размещение антинаркотической рекламы в сети Интернет, формирование профилактических паспортов в разрезе 42 муниципальных образований Иркутской области, ведение в специализированной автоматизированной системе Единого банка данных об уровне распространения наркомании в Иркутской области, обеспечение работы бесплатного, анонимного, круглосуточного телефона доверия по проблемам зависимостей (8-800-350-00-95) и другие.

В сфере развития добровольчества (волонтерства): организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области, организация деятельности (добровольцев) волонтеров при проведении мероприятий, областной молодежной акции «Снежный десант «РСО». В ходе акции отряды студентов проводят в населенных пунктах Приангарья профориентационные встречи с молодежью, тематические лекции по ЗОЖ, трудовые десанты, культурно-массовые мероприятия, вовлекают трудных подростков в общественно - полезную деятельность.

В сфере анализа положения молодежи Иркутской области и информирования населения о деятельности органов по делам молодежи Иркутской области: разработка и тиражирование ежегодного государственного доклада «Молодежь Иркутской области» и мониторинг средств массовой информации за реализацией молодежной политики исполнительными органами государственной власти Иркутской области,

муниципальными образованиями Иркутской области, общественными объединениями и другими субъектами молодежной политики.

3.1.2. Развитие культуры в регионе.

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2025 годы.

Целью государственной программы является развитие культурного потенциала личности и общества в целом. Для достижения цели государственной программой предусмотрено решение

3 задач, таких как:

эффективное использование средств областного бюджета, предоставляемых на поддержку культурной деятельности и архивного дела бюджетам муниципальных образований Иркутской области;

создание единого культурного пространства на территории Иркутской области;

совершенствование государственной региональной политики в сфере культуры, архивного дела и сохранения национальной самобытности.

В 2022 году в рамках государственной программы осуществлялась реализация одной ВЦП («Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2019-2025 годы), 23 основного мероприятия и 3 региональных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на 2019-2024 годы, «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» на 2019-2024 годы и «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)».

1) Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019 – 2025 годы

Объем финансирования подпрограммы в 2022 году составил:

Источник финансирования	Объем финансирования, предусмотренный на 2022 год, тыс. руб.	Исполнено за отчетный период, тыс. руб.	Процент исполнения, %
Всего	868 661,9	813 072,3	93,6
ОБ	703 641,2	650 229,8	92,4
ФБ	113 956,1	113 954,0	100,0
МБ	51 064,6	48 888,5	95,7

Оказание мер государственной поддержки в сфере культуры муниципальных образований – одно из приоритетных направлений деятельности министерства культуры Иркутской области (далее – Министерство).

За счет средств областного бюджета субсидию на развитие домов культуры получили 54 муниципальных культурно-досуговых учреждения на общую сумму 35 340,0 тыс. рублей. Благодаря выделенным средствам дома культуры приобрели современное оборудование, театральные кресла, одежду сцены, мебель. Коллективы учреждений-участников получили новые сценические костюмы и обувь, музыкальные инструменты.

В рамках предоставления субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек поведен текущий ремонт в 9 домах культуры, а также приобретены автобусы для 14 муниципальных домов культуры на выделенные средства из областного бюджета в сумме 44 661,1 тыс. рублей, из федерального бюджета - 25 485,2 тыс. рублей.

Три муниципальных театра получили поддержку творческой деятельности и на укрепление материально-технической базы в населенных пунктах с численностью до 300 тысяч человек. В 2022 году на данное направление было выделено из областного бюджета 2 681,1 тыс. рублей, из федерального бюджета – 8 043,3 тыс. рублей.

Пополнен библиотечный фонд модельных муниципальных библиотек в общем объеме 19 723 экземпляра в рамках субсидий на развитие деятельности модельных библиотек на выделенные средства из областного бюджета в сумме 4 000 тыс. рублей. Переоснащена одна муниципальная библиотека по модельному стандарту на выделенные средства из областного бюджета в сумме 5 000 тыс. рублей.

На укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области изобразительного искусства за счет средств областного бюджета выделено

9 000,0 тыс. рублей. Количество детских художественных школ и детских школ искусств, получивших субсидию - 16 ед.

В рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» на 2019 – 2025 годы в областном бюджете в 2022 году было предусмотрено 119 575,1 тыс. рублей, из которых исполнено

94 367,8 тыс. рублей (78,9 %). В рамках реализации данного мероприятия осуществлялось финансирование четырех учреждений культуры в г. Байкальске Слюдянского района, Писаревского муниципального образования Тулунского района, с. Зулумай Зиминского района, г. Иркутска.

В рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2019-2025 годы было выделено из областного бюджета 334 824,7 тыс. рублей, исполнено 317 436,2 тыс. рублей

(95 %). Был проведен капитальный ремонт в 14 муниципальных объектах культуры и архивов Иркутской области.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»:

- на открытие 2 модельных муниципальных библиотек из федерального бюджета Правительством Иркутской области предусмотрены средства в размере 10 000,0 тыс. рублей, которые на 31 декабря 2022 года освоены в полном объеме.

Переоснащены по модельному стандарту МБУК «Централизованная библиотечная система города Братска» Библиотека семейного чтения № 5, МКУК «Бирюсинская городская библиотека»;

- оснащены два муниципальных музея: МБУК «Музей истории г. Черемхово», МБУК «Усольский историко-краеведческий Музей». Общий объем бюджетных ассигнований в 2022 году – 14 235,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 12 307,2 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 647,8 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – 1 280,8 тыс. рублей);

- завершен капитальный ремонт в семи муниципальных детских школах искусств: капитальный ремонт фасада здания Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств

г. Слюдянки» (Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, 48); капитальный ремонт фасада здания Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянки» (Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, 36); капитальный ремонт МБУДО «Школа искусств № 2 им. Т.Г. Сафиулиной»

(г. Усть-Илимск, ул. Героев Труда, д. 51); капитальный ремонт МБУДО «Детская музыкальная школа № 2» г. Тайшет; капитальный ремонт МБУДО «Детская школа искусств» (г. Усть-Кут, ул. Пролетарская, д.10 а); капитальный ремонт МБУДО «Детская школа искусств р.п. Мишелевка» (Усольский район, р.п. Мишелевка, ул. Лесная, д. 11); капитальный ремонт МБУДО «Осинская школа искусств» (Осинский район, с. Бильчир). В 2022 году было выделено из федерального бюджета 58 120,4 тыс. рублей (освоено 58 118,3 тыс. рублей, или 100%), из областного бюджета 41 909,1 тыс. рублей (освоено 31 442,0 тыс. рублей или 75%).

3.1.3. Налоговый льготы

Законом Иркутской области от 8 октября 2007 г. N 75-ОЗ "О налоге на имущество организаций" (с изменениями и дополнениями) освобождены от уплаты налога на имущество организаций органы местного самоуправления муниципальных образований области, казенные учреждения, финансируемые местных бюджетов, бюджетные и автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями области - в отношении имущества, закрепленного за ними соответственно собственником или учредителем, либо имущества, приобретенного бюджетными и автономными учреждениями за счет средств, выделенных им соответственно собственником или учредителем на приобретение этого имущества, организации - в отношении автомобильных дорог общего пользования муниципальных автомобильных дорог общего

пользования, учреждения, финансируемые из местных бюджетов, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта, организации, осуществляющие на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 93.11 "Деятельность спортивных объектов" подкласса 93.1 "Деятельность в области спорта" класса 93 "Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений" раздела R "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, - в отношении учтенных на балансе организаций в качестве основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, объектов спорта, являющихся объектами указанных соглашений, а также:

казенные, бюджетные и автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями Иркутской области, основными видами деятельности которых являются виды деятельности, включенные в следующие классы и подклассы видов экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2):

- 85.1 "Образование общее";
- 85.41 "Образование дополнительное детей и взрослых";
- 90 "Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений";
- 91 "Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры".

В отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями установлена нулевая налоговая ставка по инициативе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов

1. Ежегодное увеличение целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В адрес Ассоциации муниципальных образований Иркутской области поступают многочисленные обращения от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в связи с крайне сложной ситуацией, складывающейся при исполнении местных бюджетов.

Так, ежегодно в адрес муниципальных образований поступают акты органов государственной власти:

- об уточненных прогнозах среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры (дополнительная потребность местных бюджетов составила 796693,27 тысяч рублей);

- о скорректированных целевых показателей средней заработной платы педагогов дополнительного образования (дополнительная потребность составила 537941,31 тысяч рублей);

Средняя заработная плата работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей увеличивается в среднем на 2% в сравнении с показателем предыдущего года.

Достижение целевых показателей, установленных для муниципального образования оценивается по каждому муниципальному образованию в целом, при этом мониторинг безусловного достижения показателей осуществляется ежемесячно уполномоченными органами исполнительной власти Иркутской области, по результатам которого возможно принятие оперативных управленческих решений.

При этом, оценка исполнения местных бюджетов показывает, что собственных средств местных бюджетов крайне не достаточно для обеспечения достижения целевых показателей.

При формировании и исполнении местных бюджетов приоритетным направлением в 2024 году стало обеспечение заработной платы работников бюджетной сферы в полном объеме. Средства во всех местных бюджетах были предусмотрены в объеме 100%. В большинстве муниципальных образований при формировании бюджетов для обеспечения заработной платы, органы местного самоуправления вынуждены были обеспечить данное условие в ущерб другим обязательным статьям расходов местных бюджетов.

Важно также отметить, что одним из существенных условий предоставления органам местного самоуправления отдельных межбюджетных трансфертов явилось 100%-е обеспечение заработной платы работников бюджетной сферы.

Таким образом, в настоящее время, в связи с увеличением показателей по заработной плате отдельных категорий работников под угрозой также оказалось выполнение обязательных требований предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Иркутской области.

В этой связи считаем необходимым ежегодно вносить соответствующие изменения в федеральный бюджет в части увеличения финансовой помощи субъектам Российской Федерации в целях доведения предлагаемых целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы до средних по экономике региона.

Ежегодное увеличение целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования и работников учреждений культуры выявило факты существенной диспропорции в оплате труда муниципальных служащих.

Так например среднемесячная заработная плата работников учреждения культуры отдельного муниципального образования составляет не менее 61181 рублей, в то время как у муниципальных служащих администрации,

являющейся учредителем этого учреждения культуры, составляет от 40000 до 47000 рублей (с учетом максимальных надбавок за выслугу лет и классный чин, которые есть не у всех специалистов). При этом интенсивность труда, ответственность при исполнении служебных полномочий муниципальными служащими существенно разнятся с функционалом работников культуры и дополнительного образования.

Таким образом в органах местного самоуправления фиксируется существенный отток квалифицированных кадров в том числе в сферу культуры. Кадровая обеспеченность в среднем по всем муниципальным образованиям региона не превышает 84%, по муниципальным образованиям поселений - не превышает 72%.

При этом важно отметить, что специфика формирования фонда оплаты труда для муниципальных служащих заключается в контроле со стороны министерства финансов Иркутской области за соблюдением условий отсутствия увеличения расходов на оплату труда по сравнению с аналогичным периодом.

Разрешением данного вопроса может явиться нормативный акт Губернатора Иркутской области с рекомендацией органам местного самоуправления проиндексировать заработную плату глав городских и сельских поселений до уровня не ниже среднего по экономике в Иркутской области, муниципальным служащим всех муниципальных образований до уровня не ниже среднего по экономике в Иркутской области с учетом специфики должностей муниципальной службы, а также с учетом объема исполняемых полномочий органами местного самоуправления всех муниципальных образований.

Вместе с тем, данное увеличение должно быть учтено при формировании областного бюджета на очередной финансовый год в финансовой помощи муниципальным образованиям, а также необходимо провести корректировку соглашений министерства финансов Иркутской области с органами местного самоуправления, в которых одним из условий предоставления финансовой помощи местным бюджетам является ограничение на увеличение фонда оплаты труда муниципального образования.

2. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления.

Согласно данным ведомственной статистической отчетности органами прокуратуры Иркутской области в 2021 г. выявлено 21 747 нарушений законодательства, что на 19,7 % больше аналогичного показателя прошлого года, из них – 1 527 нарушений в представительных (законодательных) органах местного самоуправления, 20 220 – в исполнительных органах местного самоуправления.

В целях устранения нарушений прокурорами оспорены 421 правовой акт представительных (законодательных) органов (в 2020 г. - 371), 1 292 правовых акта, принятых исполнительными органами (в 2020 г.- 657), внесено 6 565 представлений (в 2020 г. – 5 828), по результатам рассмотрения которых 2 959 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2020 г. – 2 492), по

инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 312 лиц (в 2020 г. - 312), 531 лицо предостережено о недопустимости нарушений законов (в 2020 г. - 249), в органы предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 28 материалов прокурорских проверок (2020 г. - 25), возбуждено 15 уголовных дел (2020 г. – 20).

В 2021 г. судами вынесено 932 решения об удовлетворении исковых требований прокуроров обязать органы местного самоуправления совершить определенные действия на сумму 24 596 тыс. руб. (в 2020 г. – 787 на сумму 526 тыс. руб.).

Сведения об общей динамике прокурорских проверок и возбужденных прокурорами дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, их должностных лиц за 2022 – 2023 годы не предоставлены, поскольку ведомственной статистической отчетностью, а также организационно-распорядительными документами органов прокуратуры ведение учета проверок, их результатов в отношении органов местного самоуправления не предусмотрено.

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой в 2022 году всего проведено 505 проверок, по результатам которых возбуждено 43 дела об административных правонарушениях.

Судебные решения, вынесенные по результатам рассмотрения исковых заявлений (административных исковых заявлений) межрайонного природоохранного прокурора, при обжаловании их органами местного самоуправления, не отменялись и не изменялись.

На сегодняшний день накопился внушительный объем задолженностей муниципальных образований Иркутской области по неисполненным предписаниям контрольно-надзорных органов и судебным решениям, большая часть которых предъявлена органами прокуратуры.

Так, по состоянию на 8 ноября 2023 года по данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области на исполнении находится 1276 судебных решений, 90% из которых в отношении органов местного самоуправления городских и сельских поселений.

Важно отметить, что в своих требованиях, в том числе исковых контрольно-надзорные органы обязывают органы местного самоуправления исполнить полномочия по решению вопросов местного значения, а именно: как правило незамедлительно либо в сроки не более полугода провести капитальный ремонт дорог, тротуаров, установить или отремонтировать линии освещения, сделать дорожную разметку, установить дорожные знаки, обустроить площадки для сбора бытовых отходов, провести модернизацию социальных учреждений для обеспечения доступа маломобильных групп населения, принять меры по расселению жителей из аварийного жилого фонда, предоставить жилье по договору социального найма, организовать водоснабжение и водоотведение (как правило в сельской местности, где отсутствуют централизованные системы) и многое другое.

Также надзорными органами предъявляются требования, которые невозможны к реализации из-за технических особенностей зданий и/или сооружений.

Например: «.. устранить нарушения требований пожарной безопасности путем: ... составления проекта изменения инженерно-технического решения здания школы и обеспечения наличия второго эвакуационного выхода из помещения спортивного зала; - приведения эвакуационного выхода из спортивного зала в свету в коридор учебного корпуса в соответствии требованиям пожарной безопасности до 1.2 м; - обеспечения помещения столовой вторым эвакуационным выходом.»

В последнее время участились также случаи мер реагирования контрольно-надзорных органов, а также предъявления исковых требований в отношении органов местного самоуправления по понуждению к совершению действий, не связанных с решением вопросов местного значения, но отнесенных к правам органов местного самоуправления (например: строительство муниципальных приютов для собак без владельцев, обустройство противопожарных разрывов в том числе на землях, собственности на которые не разграничена и/или находящихся в иной, не муниципальной собственности, установка индивидуальных автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении и т.п.).

Так, например, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области привлекаются в качестве ответчиков по делам о взыскании компенсации морального и материального вреда, причиненного гражданам в связи с укусами собак, мотивируются иски тем, что полномочия по отлову переданы органам местного самоуправления. Число таких исков возрастает. По состоянию на 1 декабря 2024 года за 2022-2023 годы в отношении 17 органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов подано 124 иска на общую сумму - 3882000 рублей.

Также возрастает число мер прокурорского реагирования в отношении органов местного самоуправления в сфере обращения с безнадзорными животными. За 2022-2023 годы в органы местного самоуправления 19 муниципальных образований поступило 351 мера прокурорского реагирования – это представления, требования, запросы и т.п., направлено в суды 15 исковых заявлений в отношении органов местного самоуправления по понуждению принятия в муниципальную собственность бродячих собак и строительству муниципальных приютов и прочее.

Также на территории Иркутской области возникла неразрешимая ситуация в части оборудования органами местного самоуправления специализированных сооружений (мест) размещения ледовых и снежных отходов.

На 6 октября 2023 г. по имеющимся у Ассоциации данным в отношении администраций муниципальных образований Иркутской области удовлетворены исковые требования в части обязанности оборудования

специализированных сооружений (мест) размещения ледовых и снежных отходов: Решение Ангарского городского суда от 28 января 2022 г. № 2а-8026/2021, Решение Усольского городского суда от 22 февраля 2022 г. № 2а-435/2022, Решение Усть-Илимского городского суда от 10 октября 2022 г. № 2а-2116/2022, Решение Зиминского городского суда от 27 февраля 2023 г. № 2-145/2023.

В соответствии с Решением Зиминского городского суда Иркутской области от 27 февраля 2023 г. № 2-145/2023 по иску Зиминской межрайонной прокуратуры Иркутской области администрация Покровского сельского поселения в течение 12 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу обязана оборудовать специализированные сооружения (места), предназначенные для размещения ледовых и снежных отходов в соответствии с п. 34 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденное постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 (далее — СанПиН 2.1.3684-21). При этом в процессе судебного заседания установлено, что Зиминская межрайонная прокуратура при вынесении исковых требований ссылается на факт отсутствия на территории Покровского сельского поселения специализированных сооружений (мест), предназначенных для размещения ледовых и снежных отходов. По данной логике все 354 сельских поселения Иркутской области должны быть обеспечены данными специализированными сооружениями вне зависимости производится ли органами местного самоуправления сбор, в соответствии с п. 34 СанПиН 2.1.3684-21, или же расчистка (снос снега к обочинам дорог) снежных отходов, и вне зависимости загрязнены ли снежные массы.

В Шелеховском городском поселении сложилась ситуация, при которой участки, предназначенные для оборудования мест складирования и (или) утилизации снежных масс – отсутствуют. Администрацией Шелеховского городского поселения было направлено обращение в адрес Шелеховского и Иркутского муниципального района о возможности предоставления таких земельных участков, на что был получен ответ об их отсутствии.

Важно отметить, что судами при вынесении судебных решений как правило вообще не учитываются нормы 131-ФЗ, а лишь нормы отраслевого законодательства, на которые в своих исковых требованиях ссылаются контрольно-надзорные органы, не учитываются также ни установленные законодательством сроки для осуществления определенных действий (например, размещение муниципального заказа), ни бюджетная обеспеченность того или иного муниципального образования.

Так, например, по требованию прокуроров необходимо: обеспечить антитеррористическую безопасность муниципальных образовательных организаций (сумма средств, необходимых на исполнение судебных решений

- 1 044 430 000 рублей); обеспечить приобретение, установку и содержание муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения населения при ЧС (сумма средств, необходимых на исполнение судебных решений – 826 898 904 рублей).

Отдельно стоит остановиться на контрольно-надзорных мероприятиях Главного управления МЧС России по Иркутской области.

В рамках осуществления государственного надзора в области гражданской обороны в 2021 году должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Иркутской области и его территориальными подразделениями проведено в отношении органов местного самоуправления 22 проверки, из них 9 плановых и 13 внеплановых.

По результатам проверок 2021 года составлено 26 протоколов об административных правонарушениях, из них по ст. 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в срок законного предписания) – 13 протоколов, по ст. 20.7 КоАП РФ (Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны) – 13 протоколов.

В рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора Главным управлением в 2022 году проведено 13 плановых (2021 год — 208), 247 внеплановых (2021 год — 313) проверок.

В результате проверок установлено, что в 2022 году с нарушениями, связанными с реализациями предоставленных полномочий в области пожарной безопасности оставались 234 органа местного самоуправления, в том числе с отсутствием или неисправностью:

- наружного противопожарного водоснабжения на подведомственной территории – 129 органов местного самоуправления;
- подъездов, проездов к источникам наружного противопожарного водоснабжения – 44;
- подъездов, проездов к объектам защиты – 8;
- звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации – 21.

Кроме того, в целях обеспечения пожарной безопасности, оценки принятия мер, направленных на недопущение перехода природных пожаров на населенные пункты, сотрудники органов государственного пожарного надзора ежегодно проводят проверки территорий населенных пунктов.

В 2022 году реализация полномочий по проведению проверок населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров, проводилась по поручению Президента Российской Федерации, отданному в рамках оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок в 2022 году, выявлено 1465 (в 2021 году – 892) нарушений обязательных требований пожарной безопасности в 475 населенных пунктах (в 2021 году – 318 населенных пунктов).

В 2022 году в отношении органов местного самоуправления по результатам контрольных (надзорных) мероприятий вынесено 214 постановлений о назначении административных наказаний (2021 год – 194), из

них: по 195 материалам приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (2021 год - 130); по 19 материалам назначен штраф на общую сумму 1 732 тыс. руб. (2021 год – 64 на 3 954 тыс. руб.).

Из общего числа назначенных административных наказаний в отношении должностных лиц органов местного самоуправления вынесено 78 постановлений (2021 год – 84); по 64 материалам приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (2021 год – 46); по 14 материалам назначен штраф на общую сумму 222 тыс. руб. (2021 год – 38 на 304 тыс. руб.).

В отношении муниципальных учреждений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий вынесено 203 постановления о назначении административных наказаний (2021 год – 613), из них: по 173 материалам приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (2021 год – 451); по 30 материалам назначен штраф на общую сумму 925 тыс. руб. (2021 год – 162 на 3 456 тыс. руб.).

В отношении должностных лиц муниципальных учреждений вынесено 87 постановлений (2021 год – 246); по 62 материалам приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (2021 год – 109); по 25 материалам назначен штраф на общую сумму 290 тыс. руб. (2021 год – 137 на 961 тыс. руб.).

Как уже говорилось выше, по состоянию на 8 октября 2023 года, в структурных подразделениях Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области находится 1276 исполнительных производств имущественного и неимущественного характера, возбужденные в отношении администраций муниципальных образований, должностных лиц органов местного самоуправления и организаций, подведомственных органам местного самоуправления Иркутской области.

Среди судебных решений, содержащих требования неимущественного характера, можно выделить требования исполнительных документов связанные с понуждением принять меры к обеспечению требований законодательства о пожарной безопасности в населенных пунктах, по надлежащей организации накопления и сбора твердых коммунальных отходов, организации водоснабжения населения, обеспечении бесперебойного предоставления коммунальных услуг, заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, предоставления жилья по договорам социального найма, а также устранению нарушений законодательства о защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Следует отметить негативную ситуацию в Иркутской области, связанную с длительным временем исполнения судебных решений. Так, ряд судебных решений об исполнении денежных обязательств находятся на исполнении с 2017 года, а ряд судебных решений об обязанности совершить определенные действия с 2010-2011 годов.

Причиной длительности неисполнения судебных решений все также является отсутствие у муниципальных образований собственных денежных

средств и недостаточность финансирования из бюджета вышестоящего уровня.

Сумма средств, необходимых для исполнения судебных решений, которые должны быть исполнены до 31.12.2023 г. составляет 2,3 миллиарда рублей.

Муниципальное образование	Сумма средств, необходимых для исполнения судебных решений, которые должны быть исполнены до 31.12.2023 г., тыс. рублей.
АГО	841397,4
город Братск	608421,7
Зиминское городское муниципальное образование	2991
город Тулун	3400
город Черемхово	22642,7
Балаганский район	27627
Братский район	2073
Поселения	4880
Бодайбо и район	0
Поселения	12700
Заларинский район	4 100,00
<i>Поселения</i>	923,00
Итого по району	5 023,00
Зиминское районное муниципальное образование	0
Поселения	172
Иркутский район	158
<i>поселения</i>	40882,78
Киренский район	
<i>Поселения</i>	20468,8
Катангский район	125
<i>Поселения</i>	14818
Качугский район	0
<i>поселения</i>	9216,3
Мамско-Чуйский район	740
<i>Поселения</i>	2000
Куйтунский район	1000
<i>поселения</i>	5565
Нижеилимский район	
<i>Поселения</i>	6231,8
Нижеудинский район	10600
<i>поселения</i>	44434
Нукутский район	5087,6
<i>Поселения</i>	356004
Ольхонский район	47 426,6

<i>Поселения</i>	17020,4
Слюдянский район	600,0
<i>Поселения</i>	84 610,0
Тайшетский район	0
<i>Поселения</i>	27094
Тулунский район	0
<i>Поселения</i>	767
<i>Итого по району</i>	767
Усть-Удинский район	2756,20
<i>Поселения</i>	15250,00
ЧРМО	81208,00
<i>Поселения</i>	26887,50
Чунский район	1 131,0
Шелеховский район	0
<i>Поселения</i>	393,7
Эхирит-Булагатский район	0
<i>Поселения</i>	858
ИТОГО:	2 347 360,78

В области законодательного регулирования полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований на федеральном уровне проблемой является несоответствие норм отраслевого законодательства положениям Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отраслевыми Федеральными законами предусмотрено исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий, не связанных с исполнением вопросов местного значения, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Финансовая нагрузка на органы местного самоуправления постоянно повышается принятием федеральных законов без увеличения доходной части местных бюджетов.

Полагаем, что тенденция к росту вносимых в федеральные законы изменений, предусматривающих финансирование полномочий, напрямую не связанных с исполнением вопросов местного значения, без увеличения собственной доходной части местных бюджетов, увеличения нормативов отчислений в местные бюджеты, приводит к нарушению сбалансированности местных бюджетов, прямой финансовой зависимости местной власти от субъекта Российской Федерации, снижению качества исполнения обязанностей по решению вопросов местного значения, разрушает как самостоятельный институт власти саму концепцию органов местного самоуправления, приводит к минимизации какой бы то ни было самостоятельности органов местного самоуправления, соответственно, ответственности перед населением.

Отсутствие четкой связи между нормами отраслевого федерального законодательства, в части регулирования полномочий органов местного самоуправления и Федеральным законом №131-ФЗ приводит к отсутствию единого толкования обязанностей органов местного самоуправления по исполнению полномочий и, как правило, контрольно- надзорными органами и судами трактуется не в пользу муниципальных образований.

Приложения к Докладу

1. Информация за 2022 год «О достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления», поступившая от муниципальных образований Иркутской области.

2. Информация за 2023 год «О достаточности специалистов для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления», поступившая от министерства труда и занятости Иркутской области.

3. Информация о динамике долговой нагрузки муниципальных образований за период с 2019 по 2024 годы и бюджетной обеспеченности.

4. Информация об установленных субъектом Российской Федерации в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативах отчислений в местные бюджеты

5. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области по нормативам, установленным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

6. Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) Иркутской области в областной бюджет в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

7. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от сумм пеней, подлежащих зачислению в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в областной бюджет, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

8. Перечень полномочий и функций, исполняемых структурными (внутриструктурными) подразделениями исполнительного органа МСУ ГО и МР а также задач, поставленных областными государственными органами, не отнесенных к вопросам местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

9. Перечень полномочий и функций, исполняемых исполнительными органами городских/ сельских поселений, а также задач, поставленных областными государственными органами, не отнесенных к вопросам местного

значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»